



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 24 lipca 2017 r.

Poz. 4375

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.413.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 20 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVII/293/2017 Rady Miejskiej Będzina z dnia 13 czerwca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/418/2005 Rady Miejskiej w Będzinie z dnia 28 lutego 2005 roku w sprawie nadania nazwy dla placu położonego w Będzinie przy dworcu PKP, w brzmieniu: „Plac Kolei Warszawsko – Wiedeńskiej” w całości – jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska Będzina dokonała zmiany uchwały Nr XXXIV/418/2005 Rady Miejskiej w Będzinie z dnia 28 lutego 2005 roku w sprawie nadania nazwy dla placu położonego w Będzinie przy dworcu PKP, w brzmieniu: „Plac Kolei Warszawsko – Wiedeńskiej”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 czerwca 2017 r.

Wskazania wymaga, iż uchwale zmieniającej nadany został walor aktu prawa miejscowego. Zgodnie bowiem z § 3 uchwały zmieniającej „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego”. Przepisem tym Rada uzależniła zatem jej wejście w życie od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Tymczasem, uchwała pierwotna z 2005 r. nie zawiera regulacji dot. jej ogłoszenia w trybie przewidzianym wówczas dla aktów prawa miejscowego. § 3 uchwały pierwotnej stanowi, że: uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Należy mieć na uwadze, iż każdy akt prawny zawierający normy o charakterze generalnym oraz abstrakcyjnym, wydany przez ustawowo upoważniony do tego organ administracji publicznej, w granicach tego upoważnienia, staje się aktem powszechnie obowiązującym - aktem prawa miejscowego. Zatem tego rodzaju akt normatywny, powinien zostać bezwzględnie ogłoszony, czyli podany do publicznej wiadomości, w sposób określony przepisami ustawy. To zapewni uzyskanie przez ten akt mocy obowiązującej i jego wejście do obrotu prawnego, a ponadto jego adresatom - członkom społeczności lokalnej - zapewni możliwość zapoznania się z jego treścią.

W tym miejscu podkreślić należy, iż rada gminy może nadać nazwę placu, który stanowi drogę publiczną lub drogę wewnętrzną w rozumieniu ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.), na mocy art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Z kolei nadania nazwy dla terenu (placu), który nie stanowi drogi, rada może dokonać uchwałą zwykłą, niepodlegającą ogłoszeniu w dzienniku urzędowym, korzystając ze swoich uprawnień właścicielskich.

W ocenie organu nadzoru, organ jednostki samorządu terytorialnego posiadający kompetencję do wydania określonego aktu, może go także zmienić. Jednakże powyższa zmiana, powinna nastąpić w takim samym trybie, w jakim nastąpiło podjęcie pierwotnego aktu, mając również na uwadze charakter norm prawnych danej uchwały.

Wobec powyższego, działanie Rady Miejskiej polegające na uzależnieniu wejścia w życie uchwały zmieniającej od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, podczas gdy uchwała pierwotna nie została ogłoszona w sposób przewidziany dla aktów prawa miejscowego, stanowi istotne naruszenie prawa, tj. art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym.

Organ nadzoru podkreśla, iż jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej jest zasada praworządności, to jest działania tych organów na podstawie i w granicach prawa. Jest to zasada rangi konstytucyjnej (art. 7 Konstytucji RP), z której wynika w szczególności zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej, a tym samym nakaz by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Organ władzy publicznej ma obowiązek wykazać istnienie normy kompetencyjnej, uprawniającej go do działania, niedopuszczalne jest bowiem poprzestawanie tylko na stwierdzeniu braku zakazu takiego działania w normach zawierających jego kompetencje ogólne (postanowienie 7 sędziów SN z 18 stycznia 2005 r., sygn. akt WK 22/04, OSNKW 2005, nr 3, poz. 29).

Zauważyć należy, iż wprawdzie pismem z dnia 7 lipca 2017 r. Gmina skorzystała z przysługującego jej prawa i złożyła wyjaśnienia do zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego, jednakże organ nadzoru nie podziela przedstawionej we wskazanym piśmie argumentacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, uchwała Nr XXXVII/293/2017 Rady Miejskiej Będzina z dnia 13 czerwca 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/418/2005 Rady Miejskiej w Będzinie z dnia 28 lutego 2005 roku w sprawie nadania nazwy dla placu położonego w Będzinie przy dworcu PKP, w brzmieniu: „Plac Kolei Warszawsko – Wiedeńskiej”, z uwagi na wyżej wskazane nieprawidłowości została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co zgodnie z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do orzeczenia o jej nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska Będzina
- 2) a/a