



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 26 lipca 2017 r.

Poz. 4386

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.283.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 190/XXV/2017 Rady Miejskiej w Kaletach z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe – w częściach dotyczących:

- § 1 ust. 2 uchwały oraz załącznika Nr 2 do uchwały – jako niezgodnej z art. 210 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) w związku z art. 39 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59),

- § 2 oraz § 3 ust. 1-3 uchwały – jako niezgodnej z art. 210 ust. 1 oraz art. 117 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe,

- § 3 ust. 4 zd. 2 i § 5 ust. 5 uchwały – jako niezgodnej z art. 210 ust. 1 ww. ustawy,

- § 6 uchwały - jako niezgodnej z art. 210 ust. 1 i art. 146 ust. 1 ww. ustawy,

- § 7 uchwały - jako niezgodnej z art. 210 ust. 1 i art. 152 ust. 1 ww. ustawy,

- załącznika Nr 1 do uchwały – w zakresie nagłówka kolumny czwartej tabeli – jako niezgodnej z art. 210 ust. 1 ww. ustawy.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 marca 2017 r. Rada Miejska w Kaletach przyjęła uchwałę dostosowującą sieć szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego.

Realizując delegację ustawową wynikającą z art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe Rada Miejska w Kaletach w załączniku Nr 1 i Nr 3 do uchwały – w formie tabeli – przyjęła postanowienia zmierzające do określenia planu sieci, a także granic obwodów publicznych szkół podstawowych i klas dotychczasowych publicznych gimnazjów prowadzonych przez Gminę (Miasto) Kalety, na okres od 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Natomiast wymieniając w załączniku Nr 2 do uchwały - w formie tabeli plan sieci, a także granice obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Miasto Kalety, od dnia 1 września 2019 r. Rada działała bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Zgodnie bowiem z art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe *do ustalenia planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 - Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019 r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy – Prawo oświatowe.* Powołany

w podstawie prawnej uchwały przepis art. 210 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe nie stanowi zatem podstawy do podjęcia uchwały w tym zakresie. Zgodnie z art. 210 ust. 1 ww. ustawy uchwała podjęta na tej podstawie powinna dotyczyć wyłącznie dostosowania sieci do nowego ustroju szkolnego i ustalać tę sieć na lata szkolne 2017/18 oraz 2018/19. Uchwała ta odzwierciedla zatem zmiany wprowadzane w systemie oświaty - zarówno mocą przepisów ustawowych, jak też decyzją organów jednostek samorządu terytorialnego. Obowiązuje zatem jedynie w okresie przejściowym, w czasie wdrażania reformy (z wyjątkiem przepisów dot. aktów założycielskich szkół). Natomiast plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, które będą obowiązywać od 1 września 2019 r. rada gminy powinna ustalić w oparciu o art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe. Uchwała rady gminy podjęta na tej podstawie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie stanowi jednak aktu prawa miejscowego. Ustawodawca nie przewidział również okresu obowiązywania tej uchwały.

Ponadto organ nadzoru za sprzeczne z prawem uznał następujące postanowienia przedmiotowego aktu:

- § 2 oraz § 3 ust. 1-3 uchwały – jako niezgodne z art. 210 ust. 1 oraz art. 117 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Pierwszy z powołanych przepisów nie uprawnia do przyjęcia wskazanej regulacji, z kolei drugi wprost przesądza, iż „z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowa sześciolletnia szkoła podstawowa staje się ośmioletnią szkołą podstawową, o której mowa w art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy - Prawo oświatowe". Omawiany skutek prawny nastąpi zatem z mocy samego prawa - niezależnie od uprzednich działań Rady Miejskiej w Kaletach w tym zakresie;

- § 6 uchwały - jako niezgodny z art. 210 ust. 1 i art. 146 ust. 1 ww. ustawy oraz § 7 uchwały - jako niezgodny z art. 210 ust. 1 i art. 152 ust. 1 ww. ustawy. Wymaga wskazania, iż stosownie do przywołanych regulacji ustawowych, także wymieniony w tych postanowieniach uchwały skutek prawny nastąpi z mocy samego prawa - z dniem 1 września 2019 r. Następnie – po tej dacie – w terminie do dnia 30 listopada 2019 r., w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasową szkołę, nastąpi stwierdzenie takiego przekształcenia. Należy również zaznaczyć, iż Rada Miejska w Kaletach nie posiada delegacji ustawowej do wypowiedziania się w ww. uchwale w przedmiocie szkół ponadgimnazjalnych znajdujących się na terenie Gminy. Technikum w Kaletach oraz Liceum Ogólnokształcące w Kaletach powinny natomiast zostać uwzględnione w uchwale Powiatu Tarnogórskiego w tym zakresie;

- § 3 ust. 4 zd. 2 i § 5 ust. 5 uchwały – jako niezgodne z art. 210 ust. 1 ww. ustawy, gdyż przepis ten nie uprawnia do dokonywania kwestionowaną uchwałą zmiany nazwy Zespołu Szkół i Przedszkola w Kaletach Miotku od 1 września 2019 r.;

- załącznika Nr 1 do uchwały – w zakresie nagłówka kolumny czwartej tabeli – jako niezgodnej z art. 210 ust. 1 ww. ustawy. Regulację tę zamieszczono omyłkowo, jednakże zarówno tytuł uchwały, jak i nazwa załącznika wskazuje, iż w istocie treść przyjętej regulacji odpowiada wymogom ustawowym.

Organ nadzoru zauważa także na marginesie, iż § 3 ust. 5 uchwały jest jednostką redakcyjną tematycznie powiązaną z treścią § 4 uchwały, więc regulacje w nim zawarte powinny znaleźć się w § 4 (jako kolejny ustęp).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 190/XXV/2017 Rady Miejskiej w Kaletach z dnia 23 marca 2017 r. we wskazanych wyżej częściach, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kaletach
2. aa.