



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 31 lipca 2017 r.

Poz. 4424

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.459.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 27 lipca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 416/2017 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie częściowej zmiany Uchwały nr 372/2017 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. dalej jako „uchwała” - w całości, jako sprzecznej z art. 212 w zw. z art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r., poz. 60), dalej jako „ustawa”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 22 czerwca 2017 r. Rada Miasta Siemianowic Śląskich podjęła uchwałę Nr 416/2017 w sprawie częściowej zmiany Uchwały Nr 372/2017 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. W podstawie prawnej uchwały powołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 210 ust. 1, 2 i 4 ustawy. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 czerwca 2017 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż uchwała jest niezgodna z prawem, tj. została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 212 w zw. z art. 210 ust. 1 ustawy.

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że w związku z wdrażaną w Polsce reformą systemu oświaty w dniu 14 grudnia 2016 r. uchwalona została ustawa Prawo oświatowe (Dz. U. 2017 r. poz. 59), a wraz z nią ustawa Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 210 ust. 1 ustawy, rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4, w terminie do 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Z kolei art. 212 ustawy stanowi, że w przypadku dokonywania zmiany uchwały, o której mowa w art. 210, przepisy art. 206-210 stosuje się odpowiednio. Należy zatem stwierdzić, że możliwość zmiany uchwały podjętej na podstawie przepisu art. 210 ustawy jest bezsporna. Jednak w takim przypadku odpowiednie zastosowanie znajdą przepisy art. 206-210 ustawy.

Zmiana uchwały podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających powinna zatem polegać w pierwszej kolejności na podjęciu projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe (stosując odpowiednio art. 206). Następnie uchwała zmieniająca powinna być przekazana do zaopiniowania właściwemu kuratorowi oświaty (art. 208). Po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty,

rada gminy podejmuje uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. (art. 210 w zw. z art. 212).

Zauważyć należy, że kwestionowana przez organ nadzoru uchwała podjęta została w związku z wejściem w życie uchwały Nr 377/2017 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie nadania nazw ulic. Zaistniała więc konieczność częściowej zmiany uchwały Nr 372/2017 poprzez dodanie 6 nowych ulic (Gawronów, Kawek, Pelikanów, Sokolów, Sójek, Wilg) do:

a) tabeli zawartej w pkt 2 lit. e załącznika Nr 1 do Uchwały Nr 372/2017, która otrzymuje nowe brzmienie, zawarte w załączniku nr 1 do uchwały,

b) tabeli zawartej w pkt 3 lit. d załącznika Nr 2 do w/w Uchwały, która otrzymuje nowe brzmienie zawarte w załączniku nr 2 do niniejszej uchwały.

Jak wynika z informacji udzielonych przez Kuratorium Oświaty w Katowicach pismem Nr WE-DN.542.1.48.2017 z dnia 19 lipca 2017 r. Rada Miasta Siemianowic Śląskich nie zwróciła się do Śląskiego Kuratora Oświaty z wnioskiem o opinię w przedmiotowej sprawie. W ocenie organu nadzoru, brak ww. opinii Kuratora Oświaty stanowi istotne naruszenie prawa, mające wpływ na ocenę legalności całej uchwały.

Ponadto, uchwała w sprawie projektu dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego, stosownie do art. 209 ustawy, powinna zostać skierowana także do zaopiniowania do organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostek organizacyjnych organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, zrzeszających nauczycieli.

Przytoczony wyżej art. 212 ustawy, jak też żaden inny przepis tej ustawy, czy ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, nie przewiduje możliwości nie zastosowania normy tego artykułu ze względu na wystąpienie dodatkowych okoliczności, czy charakter dokonywanych zmian.

Stwierdzenia wymaga, że ustalenia i opinie (w świetle art. 206-210 w związku z art. 212 ustawy), których dopełnienie jest nieodzownym warunkiem podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., mają zastosowanie również do uchwały o charakterze zmieniającym, podjętej w tym samym przedmiocie, w oparciu o tą samą podstawę prawną. Następuje tu bowiem tożsamość przedmiotu regulacji leżącej w kompetencji rady gminy, która w tym przypadku realizuje ją poprzez szczegółowe określenie w drodze zmiany treści uchwały, we wskazanym w nowelizacji zakresie. W konsekwencji dochodzi zatem do wprowadzenia w życie zmiany normatywnej (ustanowienia nowych norm prawnych regulujących kwestie już wcześniej uregulowane).

Z okoliczności sprawy wynika, że Rada Miasta Siemianowic Śląskich nie zastosowała się do wymogów art. 212 ustawy. Nie podjęła uchwały w sprawie projektu zmiany uchwały na podstawie art. 206 ustawy w związku z art. 212. Nie uzyskała określonej w art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających pozytywnej opinii kuratora oświaty. Tymczasem brak pozytywnej opinii kuratora oświaty uniemożliwia podjęcie uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe lub, tak jak w rozpatrywanym przypadku, uchwały nowelizującej w tym przedmiocie. Podjęcie uchwały bez uzyskania pozytywnej opinii właściwego kuratora oświaty stanowi zatem istotne naruszenie prawa w kontekście zapisów art. 210 ust. 1 przepisów wprowadzających. Uchwała wydana bez wymaganego trybu jest bowiem sprzeczna z prawem.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom.

Bezspornym jest zatem, w opinii organu nadzoru, iż Rada Miasta Siemianowic Śląskich poprzez podjęcie przedmiotowej uchwały naruszyła art. 212 w zw. z art. 210 ust. 1 ustawy. Działanie takie musi być zatem uznane za istotne naruszenie prawa, co zgodnie z treścią przepisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Tym samym uchwałę Nr 416/2017 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie częściowej zmiany Uchwały Nr 372/2017 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 30 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego

ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

**Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**