



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 listopada 2017 r.

Poz. 5894

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.370.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 listopada 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIX/224/17 Rady Gminy Kochanowice z dnia 27 września 2017 r. w sprawie nadania nazwy ulicy w Kochanowicach - w całości, jako sprzecznej z art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1440 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 września 2017 r. Rada Gminy Kochanowice przyjęła uchwałę Nr XXIX/224/17 w sprawie nadania nazwy ulicy w Kochanowicach. W podstawie prawnej uchwały wskazano przepis art. 18 ust. 2 pkt 13, art. 40 ust. 1 i art. 41 ustawy o samorządzie gminnym.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 października 2017 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż przedmiotowa uchwała jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z treścią art. 8 ust. 1a ustawy, podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana. Z dyspozycji normy zawartej w powyższym przepisie jednoznacznie wynika, iż organ stanowiący gminy posiada kompetencję w zakresie nadania nazwy drodze wewnętrznej. Czynność ta dokonywana jest w drodze uchwały i wymaga wyrażonej na piśmie zgody właścicieli terenów, na których zlokalizowana jest droga. Natomiast niedopełnienie wymogu uzyskania pisemnych zgód, o których mowa powyżej skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności aktu organu stanowiącego gminy, z uwagi na brak wypełnienia procedury wynikającej z przepisu art. 8 ust. 1a ustawy.

Tymczasem, uchwała została podjęta w sposób sprzeczny z powołanym wyżej art. 8 ust. 1a ustawy. Z informacji przesłanych organowi nadzoru przez Wójta Gminy Kochanowice (pismo Nr RG.0711.54.2017 z dnia 16 października 2017 r.) wynika, iż droga, której Rada nadała nazwę nie jest drogą publiczną lecz stanowi drogę wewnętrzną. Jednakże, przed nadaniem nazwy ww. drodze wewnętrznej Rada Gminy Kochanowice nie uzyskała pisemnej zgody właściciela działki (Skarbu Państwa), na której jest zlokalizowana ta droga.

Abstrahując od powyższego, należy podnieść, iż o tym, czy i z jaką drogą publiczną mamy do czynienia nie decyduje treść miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, lecz zaliczenie danej drogi do dróg publicznych w trybie przepisów ustawy. Zgodnie z art. 1 ustawy, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na następujące kategorie: 1) drogi krajowe;

2) drogi wojewódzkie; 3) drogi powiatowe; 4) drogi gminne (art. 2 ust. 1 ustawy). Natomiast jak wynika z treści art. 7 ust. 2 ustawy, zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż w celu zaliczenia przedmiotowej drogi do kategorii dróg publicznych - dróg gminnych, Rada Gminy Kochanowice musiałaby podjąć uchwałę w tej sprawie, co w niniejszej sprawie nie miało miejsca.

Konkludując, Rada Gminy Kochanowice przed nadaniem nazwy ww. drodze wewnętrznej obligatoryjnie była obowiązana uzyskać pisemną zgodę właściciela działki, na której jest zlokalizowana ta droga, czego nie uczyniono.

Powyższe stanowisko organu nadzoru jest spójne z orzecznictwem sądów administracyjnych. Zgodnie bowiem z uzasadnieniem wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 1 października 2015 r. (sygn. akt III SA/Gd 640/15, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych) „*Na gruncie aktualnie obowiązującego prawa, przed podjęciem uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej, zgodnie z art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych, niezbędne jest uzyskanie pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana. W niniejszej sprawie rada gminy nie posiada pisemnej zgody właścicieli "terenu", na którym jest zlokalizowana droga wewnętrzna, oznaczona jako działka ewidencyjna nr [...] na nadanie jej nazwy. Tym samym, podejmując uchwałę w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej, wbrew jednoznacznej normie prawnej zawartej w art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych (bez pisemnej zgody właścicieli tego terenu), rada gminy naruszyła ten przepis i naruszenie to uznać należy za istotne.*”

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXIX/224/17 Rady Gminy Kochanowice z dnia 27 września 2017 r. w sprawie nadania nazwy ulicy w Kochanowicach, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w całości, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kochanowice,
2. a/a.