



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 marca 2017 r.

Poz. 1601

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.108.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 3 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Gminy Rudnik Nr XXIII/158/2017 z dnia 25 stycznia 2017 roku w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Rudnik w części określonej w § 5 uchwały, jako sprzecznej z art. 2 oraz art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 88 Konstytucji RP

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 25 stycznia 2017 roku Rada Gminy Rudnik określiła wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Rudnik.

Organ nadzoru badając ww. uchwałę stwierdził jej niezgodność z prawem w zakresie objętym przepisem § 5, w którym Rada uchyliła uchwałę Rady Gminy Rudnik Nr XLII/331/2014 z dnia 26 czerwca 2014 roku w sprawie określenia wysokości za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Rudnik.

W trakcie badania uchwały Rady Gminy Rudnik Nr XXIII/158/2017 z dnia 25 stycznia 2017 roku organ nadzoru stwierdził, że uchwała Rady Gminy Rudnik Nr XLII/331/2014, będąca aktem prawa miejscowego, nigdy nie została skierowana do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, tym samym nie weszła do obrotu prawnego.

Wymóg publikowania ww. uchwały Nr XLII/331/2014 Rady Gminy Rudnik w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego wynika z art. 3 pkt 2 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.), który wprowadza obowiązek ogłaszania aktów prawa miejscowego stanowiących przez organ gminy. Wspomniana publikacja, zgodnie z art. 88 Konstytucji jest warunkiem niezbędnym wejścia uchwały w życie, co we wskazanym wyżej przypadku nie nastąpiło.

Sytuacja ta oznacza, że Rada Gminy Rudnik mocą § 5 uchwały Nr XXIII/158/2017 uchyliła uchwałę Nr XLII/331/2014 Rady Gminy Rudnik z dnia 26 czerwca 2014 roku, która nigdy nie znalazła się w obrocie prawnym, naruszając tym samym w sposób istotny podstawowe zasady polskiego systemu prawnego wyrażone w art. 2 i art. 7 Konstytucji RP. W myśl art. 2 Konstytucji Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej co oznacza gwarancję trwałości ustalonego reżimu prawnego, którego niezbędnym składnikiem są reguły dotyczące ogłaszania i wejścia w życie aktów normatywnych, zwłaszcza wynikająca z art. 88 Konstytucji RP reguła, z której wynika, iż akt

prawny, który nie został należycie ogłoszony, nie obowiązuje i nie może wywoływać żadnych skutków prawnych.

Zgodnie z wyrażoną w art. 7 Konstytucji zasadą legalizmu (określaną również jako zasada zaufania do organów państwa) organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostki samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa (por. wyrok WSA w Lublinie z 20 maja 2014 r. sygn. akt III SA/Lu 184/14, publikowany w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Wyrażona we wskazanym wyżej przepisie zasada oznacza, że organ, w tym także organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. *A contrario* oznacza to, że organ władzy publicznej nie może działać bez wyraźnie wskazanej podstawy prawnej do działania, w przeciwnym przypadku narusza ww. zasadę konstytucyjną (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 8 marca 2016 r. sygn. akt II OSK 1688/14, publ. w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Z treści przepisu art. 7 Konstytucji RP wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązują zasadą: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia (por. W. Skrzydło – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej – komentarz Zakamycze 1999 rok, str. 15). Normę zawartą w tym przepisie należy odczytywać jako zakaz domniemywania kompetencji organu, a więc nakaz, dyrektywę „...interpretacji przepisów kompetencyjnych w sposób ścisły i z odrzuceniem w odniesieniu do organów władzy publicznej zasady: „co nie jest zakazane, jest dozwolone” (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27 maja 2002 r., K 20/01, OTK-A 2002 r., z. 3, poz. 34).

Rada Gminy Rudnik, decydując o uchyleniu uchwały Nr XLII/331/2014, działała bez podstawy prawnej bowiem nie mogła wyeliminować z obrotu prawnego aktu prawnego, który w obrocie tym nigdy nie funkcjonował. Działanie takie jest bezprawne i nieuzasadnione żadnym z przepisów istniejących w obowiązującym porządku prawnym.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, że uchwała Rady Gminy Rudnik Nr XXIII/158/2017 z dnia 25 stycznia 2017 roku, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie, w części dotkniętej nieważnością, z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymuje:

Rada Gminy Rudnik