



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 14 marca 2017 r.

Poz. 1662

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.136.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 10 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/568/17 Rady Miasta Chorzów z dnia 2 lutego 2017 r. w sprawie nadania statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie, jako sprzecznej z art. 42 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1638 z późn. zm.), dalej jako „ustawa” oraz art. 2 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Chorzów nadała statut Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 lutego 2017 r.

W toku przeprowadzonego postępowania organ nadzoru ustalił, że Rada Miasta Chorzów na tej samej sesji, dnia 2 lutego 2017 roku, podjęła również uchwałę Nr XXXI/567/17 w sprawie połączenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Chorzowskie Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr Edwarda Hankego z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie.

Rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NPII.4131.1.111.2017 z dnia 1 marca 2017 r. Wojewoda Śląski stwierdził nieważność w całości uchwały Nr XXXI/567/17 z dnia 2 lutego 2017 roku w sprawie połączenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Chorzowskie Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr Edwarda Hankego z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie.

Organ nadzoru stwierdza, że uchwała Nr XXXI/568/17 Rady Miasta Chorzów z dnia 2 lutego 2017 r. w sprawie nadania statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie pozostaje w bezpośrednim związku z unieważnioną uchwałą Nr XXXI/567/17 z dnia 2 lutego 2017 r. Byt prawny uchwały nadającej statut jednostce organizacyjnej uzależniony jest od funkcjonowania w obrocie prawnym podmiotu, któremu statut jest nadawany.

Zgodnie z przepisem art. 42 ust. 1 ustawy, urząd podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą, a także inne sprawy dotyczące jego funkcjonowania nieuregulowane w ustawie określa statut. Na skutek wydanego rozstrzygnięcia nadzorczego unieważniona została uchwała w sprawie połączenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Chorzowskie Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr Edwarda Hankego z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie, a tym samym uchwała w sprawie nadania statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Zespół

Szpitali Miejskich w Chorzowie, w zakresie w jakim określa ustrój SPZOZ – u powstałego z połączenia ww. podmiotów leczniczych jest bezprzedmiotowa.

W tym miejscu należy zauważyć, że nawet gdyby organ nadzoru nie unieważnił uchwały Nr XXXI/567/17, to musiałby unieważnić przedmiotową uchwałę Nr XXXI/568 z uwagi na fakt, iż uchwalenie statutu było przedwczesne. Zgodnie bowiem z § 4 analizowanej uchwały ma ona wejść w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała ta wejdzie w życie **z dniem 23 marca 2017 roku** (uchwała została opublikowana w Dz. Urz. Woj. Śl. pod poz. 799 w dniu 08.02.2017 r.). Tymczasem, zgodnie z § 1 ust. 3 uchwały Nr XXXI/567/17 dniem połączenia podmiotów leczniczych miał być dzień wykreślenia z Krajowego Rejestru Sądowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Chorzowskie Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr Edwarda Hankego, a zgodnie z § 1 ust. 7 te same uchwały wniosek o wykreślenie miał być złożony w ciągu 7 dni po upływie trzech miesięcy od dnia podjęcia uchwały, czyli nie wcześniej niż w dniu **2 maja 2017 roku**. Tym samym uchwalenie statutu zakładu opieki zdrowotnej uwzględniającego nieistniejącą strukturę, której zaistnienie uzależnione jest od zdarzenia przyszłego niepewnego, jakim jest pojawienie się w obrocie prawnym prawomocnego orzeczenia właściwego sądu o wykreśleniu z Krajowego Rejestru Sądowego SPZOZ Chorzowskiego Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr Edwarda Hankego, należy uznać za działanie sprzeczne z istotą demokratycznego państwa prawa i zasadą zaufania o obywateli do organów państwa (art. 2 Konstytucji RP).

W ocenie organu nadzoru teoretycznie możliwym byłoby stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXI/568/17 Rady Miasta Chorzów z dnia 2 lutego 2017 r. w części, w jakiej odnosi się ona do mających powstać w SPZOZ Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie (w wyniku wspomnianego połączenia) komórek organizacyjnych, jednakże stanowiłoby to ingerencję w wolę Rady, gdyż zarówno z treści przedmiotowej uchwały, jak i wspomnianych okoliczności sprawy bezsprzecznie wynika, iż wolą Rady Miasta Chorzów było nadanie statutu SPZOZ Zespołowi Szpitali Miejskich w Chorzowie obejmującemu strukturę wynikającą ze wspomnianego połączenia zakładów opieki zdrowotnej. Tymczasem do chwili ewentualnego połączenia ww. ZOZ - ów winny one funkcjonować w oparciu o swoje dotychczasowe statuty. Ustrój SPZOZ Zespołu Szpitali Miejskich w Chorzowie określony został statutem nadanym mu uchwałą Nr X/151/11 Rady Miasta Chorzowa z dnia 25 sierpnia 2011 r., a statut SPZOZ Chorzowskiego Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr Edwarda Hankego w Chorzowie przyjęty został uchwałą Rady Miasta Chorzów Nr XV/216/11 z dnia 24 listopada 2011 r.

W tym miejscu należy zauważyć, że kwestionowaną przez organ nadzoru uchwałą Rada postanowiła o uchyleniu uchwały Nr X/151/11 (§ 2 uchwały), nie uchyliła natomiast uchwały w sprawie statutu Chorzowskiego Centrum Pediatrii i Onkologii. Oznacza to, że działanie Rady doprowadziłoby do sytuacji, gdy w obrocie prawnym funkcjonowałyby dwa statuty regulujące ustrój tego ZOZ - u. Także i z tego powodu należy uznać, że uchwała Nr XXXI/568/17 narusza wspomniany już art. 2 Konstytucji RP i wywodzone z jego treści zasady: zaufania obywateli do organów państwa oraz poprawnej legislacji.

Zatem, zdaniem organu nadzoru, nadanie statutu SPZOZ - u uwzględniającego zmiany w strukturze organizacyjnej, w sytuacji, w której nie doszło do połączenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Chorzowskie Centrum Pediatrii i Onkologii im. dr Edwarda Hankego z Samodzielnym Publicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej Zespół Szpitali Miejskich w Chorzowie stanowi istotne naruszenie prawa przesądające o nieważności całej uchwały.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jego doręczenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając na uwadze powyższe oraz treść art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności ww. uchwały w całości było uzasadnione i konieczne.

POUCZENIE :

1. Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

2. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału
Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

- Rada Miasta Chorzów.