



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 9 stycznia 2017 r.

Poz. 230

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.635.2016 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 4 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

uchwały Nr 177.XXVII.2016 Rady Gminy Kłomnice z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie nadania Statutu Zespołowi Ekonomiczno - Administracyjnemu Szkół w gminie Kłomnice, w części określonej w § 4 w zakresie wyrazów „podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i”, jako niezgodnej z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 listopada 2016 r. Rada Gminy Kłomnice podjęła uchwałę Nr 177.XXVII.2016 w sprawie nadania Statutu Zespołowi Ekonomiczno - Administracyjnemu Szkół w gminie Kłomnice, w brzmieniu określonym w załączniku Nr 1 do niniejszej uchwały.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, iż w § 4 uchwały Rada Gminy przewidując publikację w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego istotnie naruszyła art. 13 ustawy.

Kwestionowana uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w tym przepisie podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych podlegałby publikacji.

Organ nadzoru chciałby podkreślić, iż aby akt normatywny uznany został za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi - musi on być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata), a samo upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Również w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt OSK 669/06). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 10 września 2008 r. (sygn. akt IV SA/Po 256/08, publ. CBOSA) przyjął, iż akt prawa miejscowego będący źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia.

W ocenie organu nadzoru Statut Zespołu Ekonomiczno - Administracyjnego Szkół w gminie Kłomnice jest aktem normatywnym, ale o charakterze wewnętrznym, skierowanym do Zespołu Ekonomiczno - Administracyjnego Szkół w gminie Kłomnice. Nie ma charakteru generalnego. Usługi świadczone przez ten Zespół mają charakter wewnętrzny a nie powszechny.

W związku z tym należy stwierdzić, iż Rada w niniejszej sprawie istotnie naruszyła prawo z uwagi na nieprawidłowy zapis przewidujący opublikowanie uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały we wskazanej części.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak