



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 29 marca 2017 r.

Poz. 1912

UCHWAŁA NR 89/VIII/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 2 marca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr II.8.2017 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki i kluby dziecięce na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) - **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr II.8.2017 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki i kluby dziecięce na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój- **z powodu istotnego naruszenia prawa** - § 24 ust. 2 w związku z § 25 pkt 6 Statutu Miasta Jastrzębie –Zdrój, stanowiącego załącznik Nr 1 do Uchwały Nr IX.107.2014 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 11 września 2014 r. oraz art. 22 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), polegającego na podjęciu uchwały w wyniku nadania biegu projektowi nie spełniającemu wymogów w zakresie oczekiwanych skutków finansowych i źródeł ich pokrycia.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała, Nr II.8.2017 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki i kluby dziecięce na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 7 lutego 2017 r.

Na posiedzeniu w dniu 16 lutego 2017 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 76/II/2017 wszczęło w stosunku do niej postępowanie nadzorcze. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 2 marca 2017 roku, o terminie którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, stosownie do regulacji zawartej w art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu uczestniczyli przedstawiciele Miasta Jastrzębie-Zdrój, którzy złożyli wyjaśnienia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach ustaliło, co następuje:

Rada Miasta Jastrzębie-Zdrój na podstawie kompetencji wynikającej z art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157) podjęła uchwałę

Nr II.8.2017 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 26 stycznia 2017 r. w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki i kluby dziecięce na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój.

W dniu 7 lutego 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło pismo nr PSM.7346.5.2017 z dnia 2 lutego 2017 r. Prezydenta Miasta Jastrzębie-Zdrój, zawierające informacje o tym, że uzasadnienie Uchwały Nr II.8.2017 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój nie zawiera skutków finansowych oraz źródeł ich pokrycia wymaganych przez postanowienia Statutu Miasta. Ponadto Prezydent informuje, że Miasto nie planowało realizacji zadania wynikającego z ww. uchwały, a co za tym idzie w budżecie miasta na 2017 rok nie zostały zabezpieczone środki finansowe niezbędne do jej wykonania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach zważyło, co następuje:

Zgodnie art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2016 r. poz. 157) podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy, natomiast wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania takiej dotacji, określa rada gminy w drodze uchwały. Rada Miasta Jastrzębie-Zdrój, podejmując przedmiotową uchwałę naruszyła procedury podejmowania uchwał. Procedury te reguluje Statut Miasta Jastrzębie-Zdrój stanowiący załącznik do Uchwały Nr IX.107.2014 Rady Miasta Jastrzębie-Zdrój z dnia 11 września 2014 r. opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z dnia 19 września 2014 r. pod poz. 4712. Statut Miasta jest na zasadzie wynikającej z art. 87 ust. 2, art. 88 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 78 z późn. zm.) oraz art. 22 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym aktem prawa miejscowego powszechnie obowiązującego na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój.

Zgodnie z § 24 ww. Statutu z inicjatywą podjęcia określonej uchwały mogą wystąpić: Przewodniczący Rady, Klub Radnych, Komisja Rady, co najmniej 3 radnych, Prezydent Miasta, a także 1000 mieszkańców Miasta Jastrzębia Zdroju mających czynne prawo wyborcze. Projekty uchwał są składane w Biurze Rady, a Przewodniczący Rady kieruje projekty uchwał do właściwych Komisji Rady oraz do Prezydenta Miasta (o ile Prezydent Miasta nie jest autorem projektu) celem uzyskania opinii i stanowisk. Prezydent Miasta opiniuje projekt uchwały w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia jego doręczenie, natomiast Komisja Rady opiniuje projekt uchwały na najbliższym posiedzeniu, po otrzymaniu opinii Prezydenta Miasta. Projekty uchwał muszą być złożone w Biurze Rady na 7 dni przed posiedzeniem branżowej Komisji (z wyjątkiem projektu uchwały budżetowej, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, projektu uchwały w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta, projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu, gdzie termin wynosi 7 dni przed posiedzeniem pierwszej komisji Rady). W szczególnie uzasadnionych przypadkach, do porządku obrad sesji mogą być wprowadzone sprawy i projekty uchwał, dla których materiały nie zostały dostarczone ww. terminach. O wprowadzeniu takich spraw i projektów decyduje Rada w głosowaniu nad zmianą porządku obrad.

Zgodnie z postanowieniami §25 Statutu projekt uchwały powinien zawierać obok tytułu uchwały, podstawy prawnej, treści uchwały, wskazania organu odpowiedzialnego za wykonanie uchwały, określenia terminu wejścia w życie uchwały również uzasadnienie, wskazujące w szczególności na potrzebę podjęcia uchwały, oczekiwane skutki społeczne oraz finansowe i źródła ich pokrycia. Jednocześnie Rada Miasta w § 24 ust. 2 Statutu zastrzegła, że projektom uchwał, które nie spełniają wymogów określonych w § 25 Statutu nie nadaje się biegu.

Z projektu uchwały w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki i kluby dziecięce na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój (dostępny w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój) wynika, że nie zawiera on, wymienionego w § 25 pkt 6 Statutu Miasta Jastrzębie-Zdrój uzasadnienia wskazującego na skutki finansowe i źródło ich pokrycia. Powyższe okoliczności potwierdzili również przedstawiciele jednostki obecni na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach. Również protokół z sesji Rady Miasta z dnia 26 stycznia 2017 r. (dostępny w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Jastrzębie-Zdrój) potwierdza brak oszacowania przez projektodawcę badanej uchwały skutków finansowych oraz źródeł ich pokrycia.

Zatem, wobec braków ww. elementów projekt uchwały w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących niepubliczne żłobki i kluby dziecięce na terenie Miasta Jastrzębie-Zdrój nie powinien zostać przez Radę Miasta procedowany, bowiem zgodnie z § 24 ust. 2 Statutu projektom uchwał, które nie spełniają wymogów określonych w §25 nie nadaje się biegu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - orzekło, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej