



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 29 marca 2017 r.

Poz. 1916

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.130.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 24 marca 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/192/17 Rady Gminy Olsztyn z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XVI/164/16 Rady Gminy Olsztyn z dnia 22 listopada 2016 r., w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych w całości, jako sprzecznej z art. 10 ust. 1, ust. 2 i ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 1 i ust. 2 w zw. z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1440 z późn. zm.), dalej jako "ustawa".

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Olsztyn wprowadziła zmiany do uchwały Nr XVI/164/16 Rady Gminy Olsztyn z dnia 22 listopada 2016 roku w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Uchwała została podjęta m.in. na podstawie art. 7 ust. 1 i 2 ustawy.

Jak wynika z przepisów ustawy o drogach publicznych ze względu na swoje funkcje w sieci drogowej, drogi dzielą się na drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe i gminne (art. 2 ust. 1 ustawy). Do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych (art. 7 ust. 1 ustawy). Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy (art. 7 ust. 2 ustawy). Również pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii jest uprawnieniem rady gminy, która dokonuje tego w tym samym trybie, tj. podejmując uchwałę (art. 10 ust. 1 i ust. 2 ustawy). Ponadto przepisy stanowią, że pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii, a pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego (art. 10 ust. 3 ustawy).

Tymczasem, Rada Gminy Olsztyn w przedmiotowej uchwale wprowadziła zupełnie nowe brzmienie Załącznika Nr 1 do uchwały zmienianej (Nr XVI/164/16). W treści Załącznika Nr 1 nie znalazły się następujące drogi, zaliczone uprzednio do kategorii dróg gminnych, tj.: droga pod nazwą roboczą „Polna Bis” (lp. 4 Załącznika Nr 1 do uchwały), droga łącząca DK 46 z ul. Asnyka (lp. 6 Załącznika Nr 1 do uchwały), ul. Wrzosowa (lp. 7 Załącznika Nr 1 do uchwały), ul. Paprocinowa (lp. 8 Załącznika Nr 1 do uchwały), droga łącząca Olsztyn – Odrzykoń ze Skrajnicą (lp. 10 Załącznika Nr 1 do uchwały) oraz przedłużenie ul. Storczykowej (lp. 11 Załącznika Nr 1 do uchwały). Drogi te zostały również pominięte w załączniku Nr 2 określającym położenie i przebieg dróg zaliczonych do kategorii dróg gminnych. Zauważyć jednak należy, że drogi ujęte w Załączniku Nr 1 w brzmieniu nadanym zmienianą uchwałą, zostały już zaliczone do kategorii dróg gminnych uchwałą Nr XVI/164/16.

Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Olsztyn nie posiadała kompetencji do podjęcia ww. uchwały. Zaznaczyć należy, że już wcześniej, wymienionym powyżej sześciu drogom nadano status dróg gminnych, w konsekwencji Rada nie była władna do pozbawiania ich tej kategorii poprzez zmianę jedynie treści Załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie zaliczenia dróg do kategorii dróg gminnych. Rada gminy w razie pozbawienia dróg gminnych kategorii dróg publicznych zobligowana była w momencie podejmowania przedmiotowej uchwały do jednoczesnego zaliczenia tych dróg do innej kategorii, tj. powiatowej lub wojewódzkiej. W przypadku, kiedy nie mogłaby zaliczyć ich do żadnej z tych kategorii miała obowiązek wskazać, że drogi te będą wyłączone z użytkowania. Innego trybu postępowania w omawianym stanie faktycznym przepisy prawa nie przewidują.

Stanowisko dotyczące przedstawionej powyżej interpretacji art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych znajduje odzwierciedlenie także w orzecznictwie sądów administracyjnych. I tak np. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 17 września 2014 r. stwierdził, co następuje: "Literalne brzmienie przywołanej normy jednoznacznie wskazuje zatem sytuacje, w których przepis ten może zostać zastosowany. Po pierwsze znajduje on zastosowanie w sytuacji, gdy droga publiczna określonej kategorii wprawdzie nadal ma mieć status drogi publicznej, jednak kategoria drogi ma ulec zmianie. Po drugie zaś przepis ten znajduje zastosowanie w przypadku, gdy droga dotychczas publiczna zostaje wyłączona z użytkowania. (...) Przepis art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych służy bowiem jedynie celom wskazanym powyżej, nie może zaś zostać wykorzystany do naprawiania błędów, które miały miejsce przy uchwalaniu przed laty aktów dotyczących kwalifikacji dróg. Jeśli zdaniem Rady istniejąca w obrocie prawnym uchwała kwalifikująca określone drogi do dróg publicznych jest wadliwa to wyeliminowanie jej z obrotu w całości bądź części wymaga zastosowania trybu przewidzianego prawem, nie zaś błędnego wykorzystania art. 10 ust. 3 ustawy o drogach publicznych" (sygn. akt II SA/Gl 506/14 publ. www.orzeczenia.nsa.gov.pl).

Rada Gminy powinna zatem zachować procedurę i tryb wskazany przepisami ustawy dla pozbawienia kategorii drogi, która kategorię już posiada. Analiza przywołanych powyżej przepisów prowadzi do wniosku, iż brak jest w nich regulacji, które upoważniałyby Radę Gminy Olsztyn do podejmowania uchwały w przedmiocie zmiany uchwały, na mocy której przedmiotowe drogi zostały już zaliczone do kategorii dróg gminnych.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż uchwała Nr XVIII/192/17 Rady Gminy Olsztyn z dnia 14 lutego 2017 r. podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa i dlatego powinna zostać unieważniona.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Olsztyn
- 2) a/a