



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 12 stycznia 2017 r.

Poz. 374

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.2.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 5 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXVII/294/16 Rady Miejskiej w Czechowicach-Dziedzicach z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie nadania Statutu Zespołowi Obsługi Placówek Oświatowych w Czechowicach-Dziedzicach, w części określonej w:

- § 4 uchwały, w zakresie wyrazów „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i” - jako sprzecznej z art. 4 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.),

- § 9 ust. 2 pkt 7 załącznika do uchwały - jako sprzecznej z art. 10b ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) w związku z art. 3 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków publicznych przeznaczonych na realizację projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub od państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1454),

- § 9 ust. 2 pkt 21 lit. a załącznika do uchwały - jako sprzecznej z art. 10b ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, zwanej dalej „ustawą”.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą, podjętą na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 10b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), Rada Miejska w Czechowicach-Dziedzicach nadała statut Zespołowi Obsługi Placówek Oświatowych w Czechowicach-Dziedzicach, będący załącznikiem do uchwały.

Przepisem § 4 uchwały Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Należy podkreślić, że przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie zawiera bowiem norm o charakterze generalnym, skierowanym do szerokiego kręgu podmiotów, kształtując ich sytuację prawną. Nie mieści się również w zakresie aktów wymagających ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym w rozumieniu przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Obowiązek jej publikacji nie wynika także z przepisów szczególnych. Zatem, w opinii organu nadzoru, regulację zawartą w § 4 uchwały, w zakresie wyrazów „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i” należy uznać za sprzeczną z prawem. Ze względu na to, że Rada nie uzależniła wejścia w życie tej uchwały od publikacji w dzienniku urzędowym nie jest konieczne unieważnienie uchwały

w całości. W związku z wydanym rozstrzygnięciem nadzorczym z treści § 4 uchwały wynikać będzie, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że zgodnie z treścią art. 10a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych. Z kolei wskazany art. 10b ust. 1 ww. ustawy stanowi, że wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy, jednostka organizacyjna związku międzygminnego albo jednostka organizacyjna związku powiatowo - gminnego, zwane dalej "jednostkami obsługującymi". Zgodnie z ust. 2 tego przepisu ustawy rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

W art. 10c ust. 1 ustawy określono, że zakres wspólnej obsługi nie może obejmować kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie. Zaś zgodnie z ust. 2 tego przepisu w przypadku powierzenia obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1 i 2 ustawy, są one przekazywane w całości.

W związku z powyższym za sprzeczne z prawem uznać należy zadania Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych w Czechowicach-Dziedzicach określone w § 9 ust. 2 pkt 7 Statutu, dotyczące realizacji zadań związanych z rozliczaniem podatku VAT. Zdaniem organu nadzoru zadanie to jest niezgodne z art. 3 i art. 4 ustawy o szczególnych zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług (...). We wskazanym punkcie uchwały bowiem postanowiono, że zakres wspólnej obsługi finansowo - księgowej, administracyjnej i organizacyjnej obejmuje „realizację zadań związanych z rozliczaniem podatku VAT”. Tymczasem zgodnie z art. 3 ww. ustawy, która weszła w życie 1 października 2016 r., „jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana do podjęcia rozliczania podatku wraz ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi najpóźniej od dnia 1 stycznia 2017 r.”. Przepis art. 4 tej ustawy stanowi zaś, że "Jednostka samorządu terytorialnego, której jednostki organizacyjne rozliczały się jako odrębni podatnicy, wstępuje z dniem podjęcia rozliczania podatku wraz ze wszystkimi jednostkami organizacyjnymi we wszystkie przewidziane w przepisach dotyczących podatku prawa i obowiązki jednostek organizacyjnych".

Oznacza to, że od 1 stycznia 2017 r. poszczególne jednostki organizacyjne nie mogą rozliczać się jako osobni podatnicy. Podatnikiem podatku od towarów i usług VAT może być tylko i wyłącznie Gmina i tylko ona może ten podatek rozliczać. Zatem zadanie dot. rozliczania podatku VAT od 1 stycznia 2017 r. nie należy już do poszczególnych jednostek obsługiwanych, wymienionych w załączniku Nr 1 do uchwały, zatem nie może zostać powierzone jednostce obsługującej.

Jednocześnie zadanie Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych w Czechowicach-Dziedzicach, określone w § 9 ust. 2 pkt 21 lit. a Statutu zostało sformułowane w sposób sprzeczny z art. 10b ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. W treści ww. punktu wskazano, iż zakres wspólnej obsługi finansowo - księgowej, administracyjnej i organizacyjnej obejmuje: „*rozliczanie i przekazywanie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli*”. W ocenie organu nadzoru powyższe zadanie nie mieści się w zakresie „obsługi” administracyjnej i organizacyjnej, gdyż nie jest zadaniem jednostek obsługiwanych, lecz jest zadaniem organu prowadzącego szkołę, co zostało określone w § 6 i § 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U. z 2002 r. Nr 46, poz. 430 ze zm.). Reasumując powyższe zadanie, w ocenie organu nadzoru, nie może zostać powierzone jednostce obsługującej.

W ocenie organu nadzoru wskazane uchybienia uznać należy za istotne naruszenie prawa, skutkujące koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w części określonej na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

**Krzysztof Nowak**

Otrzymuje:

Rada Miejska w Czechowicach-Dziedzicach