



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 24 kwietnia 2017 r.

Poz. 2779

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.227.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 21 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 roku, poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVI/184/2017 Rady Gminy Dąbrowa Zielona z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów naboru do klas pierwszych szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Dąbrowa Zielona do postępowania rekrutacyjnego dla kandydatów zamieszkałych poza obwodem szkoły oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów - w części określonej w:

- 1) tabeli Lp. 1 kolumna trzecia w zakresie wyrazów „...zał. nr 1 do uchwały” wraz z Załącznikiem Nr 1 do uchwały „*Oświadczenie rodzica/opiekuna prawnego kandydata o miejscu zamieszkania*”,
- 2) tabeli Lp. 3 kolumna trzecia w zakresie wyrazów „...zał. nr 2 do uchwały” wraz z Załącznikiem Nr 2 do uchwały „*Oświadczenie rodzica/opiekuna prawnego o zatrudnieniu*”

jako sprzecznej z art. 133 ust. 3 w związku z art. 150 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), dalej jako „ustawa” w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 14 marca 2017 r. Rada Gminy Dąbrowa Zielona podjęła uchwałę Nr XXVI/184/2017 w sprawie określenia kryteriów naboru do klas pierwszych szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Dąbrowa Zielona do postępowania rekrutacyjnego dla kandydatów zamieszkałych poza obwodem szkoły oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów.

Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 23 marca 2017 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowa uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Podejmując uchwałę organ zobligowany był zastosować przepis art. 133 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe zgodnie, z którym „*kandydaci zamieszkali poza obwodem publicznej szkoły podstawowej mogą być przyjęci do klasy I po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego, jeżeli dana publiczna szkoła podstawowa nadal dysponuje wolnymi miejscami. W postępowaniu rekrutacyjnym są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych, oraz może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, o którym mowa w art. 131 ust. 5*”. Następnie, stosownie do art. 133 ust. 3 ustawy „*kryteriom, o których mowa w ust. 2, organ prowadzący przyznaje określoną liczbę punktów oraz określa dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, z tym że spełnienie kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata potwierdza się oświadczeniem*”.

Prowadząc postępowanie nadzorcze organ nadzoru stwierdził, że w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do uchwały Rada Gminy określiła wzory oświadczeń rodzica/opiekuna prawnego kandydata do szkoły podstawowej, zawierające m.in. oświadczenie o następującej treści: „*Na podstawie art. 233 § 1 Kodeksu Karnego oświadczam, że powyższe dane są zgodne ze stanem faktycznym*”.

Zdaniem organu nadzoru cytowany powyżej przepis art. 133 ust. 2 i ust. 3 ustawy nie upoważnia rady do narzucania rodzicom/opiekunom prawnym wzoru takiego oświadczenia. W ocenie organu nadzoru przepis ten nie daje również możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy w drodze przepisu aktu prawa miejscowego na rodziców/opiekunów prawnych dzieci uczestniczących w postępowaniu rekrutacyjnym obowiązku składania wymienionych wyżej oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej. Obowiązek złożenia oświadczeń pod rygorem odpowiedzialności karnej wynikać może jedynie z przepisu ustawowego - takim przepisem jest w tym wypadku art. 150 ust. 6 (w związku z ust. 2 pkt 2) ustawy. Przepis ten określa również treść klauzuli zastępującej pouczenie organu o odpowiedzialności za składanie fałszywych oświadczeń.

Rada, mocą uchwały, uregulowała sprawy nie mieszczące się w zakresie delegacji ustawowej, co oznacza, że takim działaniem naruszyła określoną w art. 7 Konstytucji zasadę legalizmu. Zasada ta wymaga, by decyzja podjęta przez dany organ – w tym wypadku uchwała rady gminy - odpowiadała wymogom legalności, Rada musi więc posiadać ustawowo określoną kompetencję do działania w danym zakresie, a treść postanowień uchwały musi być zgodna z odpowiednimi normami prawa materialnego zawartego w ustawie. Z treści przepisu art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wynika bezsprzecznie, iż organy administracji publicznej obowiązuje zasada: „co nie jest prawem dozwolone jest zakazane”. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno bowiem jedynie to, na co zezwalają przepisy prawa i mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia. Normę zawartą w tym przepisie należy odczytywać jako zakaz domniemywania kompetencji organu, a więc nakaz, dyrektywę „...interpretacji przepisów kompetencyjnych w sposób ścisły i z odrzuceniem w odniesieniu do organów władzy publicznej zasady: co nie jest zakazane, jest dozwolone” (cytat z wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27 maja 2002 r., K 20/01, OTK-A 2002 r., z. 3, poz. 34).

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Rady Gminy Dąbrowa Zielona Nr XXVI/184/2017 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów naboru do klas pierwszych szkół podstawowych dla których organem prowadzącym jest Gmina Dąbrowa Zielona do postępowania rekrutacyjnego dla kandydatów zamieszkałych poza obwodem szkoły oraz określenia dokumentów niezbędnych do potwierdzenia tych kryteriów została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanych częściach uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia. Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- Rada Gminy Dąbrowa Zielona