



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 24 kwietnia 2017 r.

Poz. 2781

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.254.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 20 kwietnia 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/220/17 Rady Miejskiej w Łazach z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. - w części, określonej w § 2, § 3 oraz § 4 uchwały - jako sprzecznej z art. 210 ust. 1 w zw. art. 191 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 marca 2017 r. Rada Miejska w Łazach podjęła uchwałę Nr XXV/220/17 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r. W podstawie prawnej uchwały powołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 210 ust. 1 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 marca 2017 r.

W toku postępowania nadzorczego organ nadzoru uznał, iż przedmiotowa uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Zgodnie bowiem z treścią art. 210 ust. 1 ustawy rada gminy po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty, o której mowa w art. 208 ust. 3 i 4 ustawy, w terminie do dnia 31 marca 2017 r. podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Natomiast jak wynika z art. 191 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dniem 1 września 2017 r. zespół publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześcioletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, staje się ośmioletnią szkołą podstawową. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowy zespół publicznych szkół, o którym mowa w ust. 1, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, stwierdza jego przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową zgodnie z ust. 1.

Tymczasem, § 2, § 3 oraz § 4 uchwały zostały sformułowane w sposób sprzeczny z powołanymi wyżej przepisami ustawy. W treści powyższych paragrafów uchwały uregulowano, iż Zespół Szkół Nr 1 w Łazach, Zespół Szkół Nr 2 w Niegowonicach oraz Zespół Szkół Nr 3 w Chruszczobrodzie, w skład których wchodzi gimnazja, stają się odpowiednio ośmioletnią Szkołą Podstawową Nr 1 w Łazach, w której prowadzone będą klasy dotychczasowego gimnazjum, Szkołą Podstawową Nr 2 w Niegowonicach, w której prowadzone będą klasy dotychczasowego gimnazjum oraz Szkołą Podstawową Nr 3 w Chruszczobrodzie, w której prowadzone będą klasy dotychczasowego gimnazjum. W ocenie organu nadzoru, powyższe regulacje uchwały wykraczają

poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie art. 210 ust. 1 ustawy. Rada Miejska w Łazach była upoważniona jedynie do podjęcia uchwały w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą - Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

Nadto należy wskazać, iż na podstawie art. 191 ust. 1 ustawy, który wszedł w życie z dniem 15 stycznia 2017 r. (na mocy art. 369 pkt 1 tejże ustawy), z dniem 1 września 2017 r. zespół publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześciolletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, staje się z mocy prawa ośmioletnią szkołą podstawową. W rostrzyganej sprawie, w dniu 15 stycznia 2017 r. tj. w dniu wejścia w życie ww. przepisu istniały już Zespoły Szkół wymienione w § 2, § 3 oraz § 4 uchwały, a zatem na podstawie art. 191 ust. 1 ustawy wskazane Zespoły Szkół przekształca się z dniem 1 września 2017 r. w ośmioletnie szkoły podstawowe. Reasumując, w ocenie organu nadzoru, Rada Miejska nie posiada kompetencji do stwierdzenia ww. przekształcenia, które nastąpi z mocy samej ustawy z dniem 1 września 2017 r. przed tą datą.

Dodatkowo, należy zasygnalizować, iż w przypadku, gdy powyżej wskazane przekształcenia Zespołów Szkół dokonają się z mocy ustawy z dniem 1 września 2017 r., to Rada Miejska w Łazach na nabędzie kompetencje do podjęcia uchwał deklaratoryjnych, stwierdzających przekształcenie powyżej ww. Zespołów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Wskazane uchwały powinny zostać podjęte przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, na podstawie art. 191 ust. 2 ustawy, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r.

W ocenie organu nadzoru, powyżej opisane uchybienia w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXV/220/17 Rady Miejskiej w Łazach z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017 r. do dnia 31 sierpnia 2019 r., została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanych częściach uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Łazach,
2. a/a.