



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 15 maja 2017 r.

Poz. 3134

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.337.2017 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 11 maja 2017 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 180/XXI/2017 Rady Gminy Włodowice z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego w całości, jako sprzecznej z art. 210 ust. 1 i ust. 3 w zw. z art. 208 ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 60), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Włodowice dostosowała sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Przedmiotowa uchwała w całości została przesłana Wojewodzie dnia 11 kwietnia 2017 r. (wcześniej, tj. dnia 7 kwietnia 2017 r., uchwałę przesłano bez niezbędnych załączników).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że Rada nie uwzględniła w uchwale wskazań Śląskiego Kuratora Oświaty zawartych w opinii Nr DK-SO.545.17.2017 z dnia 20 marca 2017 r. Zgodnie bowiem z tą opinią w przedmiotowej uchwale Rada Gminy powinna Gimnazjum im. Władysława Kowala, z siedzibą we Włodowicach, ul. Krakowska 13, włączyć z dniem 1 września 2017 r. do Szkoły Podstawowej im. Broniewskiego, z siedzibą we Włodowicach ul. Krakowska 13. Ponadto w projekcie planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Włodowice (Zał. 1 do uchwały) (...) podać właściwy adres Szkoły Podstawowej z siedzibą w Rudnikach, tj. ul. Szkolna 11 zamiast: ul. Szkolna 9.

W uzasadnieniu swojej opinii Kurator podkreślił, że włączenie ww. Gimnazjum do Szkoły Podstawowej "zapewnia pełne wdrożenie polityki oświatowej państwa i wypełnienie podstawowych założeń reformy oświatowej, w tym realizację prawa każdego obywatela Rzeczypospolitej Polskiej do kształcenia się oraz prawa dzieci i młodzieży do wychowania i opieki, odpowiednich do wieku i osiągniętego rozwoju, w myśl art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59). Rozwiązanie zaprojektowane w Uchwale nr 169/XX/2017 Rady Gminy Włodowice w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego z dnia 17 lutego 2017 r. w ocenie Śląskiego Kuratora Oświaty ogranicza dostęp uczniów starszych klas ośmioklasowej szkoły podstawowej do zasobów dydaktycznych gimnazjum, przystosowanego do realizacji podstawy programowej odpowiadającej ich wiekowi i poziomowi rozwoju. Nie sprzyja także zapewnieniu uczniom klas VII i VIII szkoły podstawowej nauki pod kierunkiem nauczycieli o najwyższych kwalifikacjach i doświadczeniu w pracy dydaktycznej i wychowawczej z uczniami w tym przedziale wiekowym. Włączenie Gimnazjum im. Władysława Kowala, z siedzibą we Włodowicach, ul. Krakowska 13, do Szkoły Podstawowej im. Broniewskiego, mieszczącej się w tym samym budynku przy ul. Krakowskiej 13, zapewnia korzystanie d 1 września 2017 r. przez wszystkich uczniów z bazy dydaktycznej i materialnej gimnazjum, przystosowanej do potrzeb nauczania w klasach starszych szkoły

podstawowej i dotychczasowego gimnazjum, a także wykorzystanie zasobów kadrowych gimnazjum. Ponadto stwarza równe szanse w zatrudnieniu pracowników pedagogicznych i niepedagogicznych dotychczasowej sześćioletniej szkoły podstawowej i dotychczasowego gimnazjum."

Odnosnie do niewłaściwego adresu siedziby Szkoły Podstawowej z siedzibą w Rudnikach, tj. ul. Szkolna 11 zamiast: ul. Szkolna 9 Śląski Kurator Oświaty wskazał w swojej opinii, że zmiana siedziby szkoły jako jednego z elementów aktu założycielskiego szkoły wymaga postępowania w odrębnym trybie. Zgodnie z art. 206 ust. 6 powołanej ustawy na podstawie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego nie dokonuje się zakładania szkół, o którym mowa w art. 18 ustawy – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), w tym szkół o niepełnej strukturze organizacyjnej i szkół podstawowych filialnych, likwidacji i przekształceń szkół innych niż dokonywane na podstawie przepisów niniejszej uchwały.

Zdaniem organu nadzoru, nieuwzględnienie w treści przedmiotowej uchwały wskazań Kuratora Oświaty, o których mowa wyżej, stanowi istotne naruszenie prawa, o którym mowa w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ - w świetle art. 210 ust. 3 ustawy - uchwała nie uzyskała wymaganej pozytywnej opinii kuratora oświaty. Zgodnie bowiem z tym przepisem, *jeżeli organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie uwzględnił w uchwale dostosowującej sieci szkół podstawowych i gimnazjów, zmian wskazanych w opinii kuratora oświaty, o których mowa w art. 208 ust. 4 ustawy to przyjmuje się, że uchwała uzyskała opinię negatywną*. Obowiązek uzyskania pozytywnej opinii zawarty jest natomiast w art. 210 ust. 1 ustawy. Zgodna z prawem może być zatem jedynie uchwała poprzedzona wydaniem pozytywnej opinii kuratora oświaty, co w przedmiotowej sprawie nie miało miejsca.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr 180/XXI/2017 Rady Gminy Włodowice z dnia 31 marca 2017 r. w sprawie: dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności - w całości - uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

- Rada Gminy Włodowice,
- aa.