



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 01 września 2022 r.

Poz. 5464

Uchwała Nr 198/XVII/2022 **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

z dnia 28 lipca 2022 r.

w sprawie uchwały Nr 0007.XXX.327.2022 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr 0007.XXX.327.2022 Rady Gminy Węgierska Górką z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie – z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 6j ust. 3e pkt 3 w związku z ust. 3a i art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297) i w nawiązaniu do § 6 oraz § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), polegającego na ustanowieniu nieprecyzyjnych i niejasnych reguł odliczania wody zużytej na potrzeby ustalania wysokości opłaty.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Węgierska Górką Nr 0007.XXX.327.2022 z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 13 lipca 2022 r. W dniu 14 lipca 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 182/XVI/2022 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej wymienionej uchwały Rady Gminy Węgierska Górką. Działając za podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) organ nadzoru w dniu 19 lipca 2022 r. zwrócił się do Przewodniczącej Rady Gminy Węgierska Górką i Wójta Gminy o udzielenie wyjaśnień i dodatkowych danych w sprawie podjętej przez Radę Gminy uchwały. W dniu 22 lipca br. do tut. Izby wpłynęła odpowiedź od Wójta Gminy Węgierska Górką, zawarta w piśmie znak: RG.0008.2.2022 z dnia 22 lipca 2022 r. W dniu 8 lipca 2022 r. przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dz. Urz. Woj. Śl. pod pozycją 4661.

Badanie nadzorcze uchwały przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 28 lipca 2022 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie, którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele

podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.). W posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Węgierska Górka.

Kolegium Izby prowadząc postępowanie, stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Kolegium podjęło niniejszą uchwałę w następstwie występującego stanu faktycznego i prawnego sprawy:

Rada Gminy Węgierska Górka na sesji w dniu 29 czerwca 2022 r. podjęła uchwałę Nr 0007.XXX.327.2022 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy postanowiła, co następuje:

„Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2211).”

W § 2 uchwały, określiła, że *„Ustala się metodę określoną w art. 6j ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz ustalonej w odrębnej uchwale stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”*.

W § 3 uchwała ważną regulację dotyczącą sposobu ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości tej opłaty, w szczególności sposobu ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody oraz zasady odliczania wody zużytej na określone cele, o następującym brzmieniu:

„1. Zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 2, stanowi opomiarowane zużycie wody z nieruchomości za rok poprzedni, ustalone w oparciu o wodomierz główny, z wyłączeniem wody zużytej na cele ogrodnicze, odrębnie opomiarowanej oraz urządzeń kąpielowych typu SPA i basenów kąpielowych objętych badaniami jakości wody prowadzonych przez Państwowy Powiatowy Inspektorat Sanitarny.

2. W przypadku nieruchomości nie wyposażonej w wodomierz główny lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, ustala się zużycie wody na podstawie przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 2 m³ miesięcznie na jedno miejsce noclegowe.

3. W przypadku nabycia nieruchomości oraz nowo oddanych obiektów, podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, do końca roku kalendarzowego, w którym nastąpiło nabycie nieruchomości/przystąpienie do użytkowania obiektu, jest przyjmowana przeciętna norma zużycia wody wynosząca 2 m³ miesięcznie na jedno miejsce noclegowe.

4. W przypadku nieruchomości, na której znajdują się urządzenia kąpielowe typu SPA lub baseny kąpielowe, roczne zużycie wody z nieruchomości pomniejsza się o ilość zużytej wody na cele użytkowanych urządzeń na podstawie złożonego przez właściciela nieruchomości wniosku zawierającego informacje o wyposażeniu nieruchomości w baseny kąpielowe i baseny kąpielowe typu SPA wraz z ich charakterystyką.”

Następnie w § 4 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Węgierska Górka, a w jej § 5 wskazano, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W § 6 zdecydowano, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

Przedmiotową uchwałę, co wynika z jej podstawy prawnej, podjęto na podstawie przepisów:

- art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- art. 6j ust. 3a i 3e z uwzględnieniem art. 6k ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W następstwie przedstawionego powyżej stanu faktycznego sprawy, Kolegium Izby podkreśla na wstępie, że zgodnie z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej – Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Na podstawie jej art. 7 organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Według jej art. 87 ust. 2 – źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Na podstawie art. 94 Konstytucji RP – organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, a zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Na mocy powołanych w podstawie prawnej badanej uchwały przepisów:

- art. 40. ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy,
- art. 41 ust. 1 tej ustawy – akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Według art. 42 ww. ustawy, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich publikacja w sposób określony w art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W myśl art. 6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297) w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy, a przez zadeklarowaną liczbę pojemników lub worków rozumie się iloczyn liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz liczby ich opróżnień lub odbiorów wynikającej z częstotliwości odbioru odpadów komunalnych określonych na podstawie art. 6r ust. 3 i 3b tej ustawy albo harmonogramu odbioru odpadów komunalnych dla danej nieruchomości.

Według, powołanego w podstawie prawnej badanej uchwały, unormowania art. 6j ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - w przypadku nieruchomości, o której mowa w ust. 3 (czyli niezamieszkałej), na której są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2211), dopuszcza się, aby opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 3 tej ustawy.

Dalej przepis ust. 3e art. 6j tej ustawy, również będący podstawą jej podjęcia stanowi, że w przypadku:

- 1) wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 pkt 2,
- 2) wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 2, i zróżnicowania stawki opłaty ze względu na ilość zużytej wody w gospodarstwie domowym,
- 3) ustalenia opłaty na podstawie ust. 3a (z tym przypadkiem mamy do czynienia w sprawie)

- rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności sposób ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla

których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, lub odliczania wody zużytej na określone cele.

Powołany w art. 6j ust. 3e tej ustawy – przepis art. 6k ust. 1, mówi, że rada gminy, w drodze uchwały:

1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;

2) ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości;

3) ustali stawkę opłaty za m³ zużytej wody – w przypadku wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 3a (z tym przypadkiem mamy do czynienia w niniejszej sprawie).

Z powyższych przepisów wynika jednoznacznie, że ustawodawca dopuszcza w przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych, aby opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustawodawca wprowadzając metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody na tego rodzaju nieruchomości, nie uzależnia jej stosowania od opomiarowania nieruchomości, jednakże nakazuje na podstawie art. 6j ust. 3e, aby rada gminy określiła sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym także na nieruchomościach niewyposażonych w wodomierz lub w sytuacji, gdy nieruchomość jest nowo zamieszkała lub nowo wybudowana i w związku z tym jej właściciel nie ma jeszcze danych o zużyciu wody według wskazań wodomierza, lub odliczania wody zużytej na określone cele i uczyniła to w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6k ust. 1 tej ustawy. Rada gminy decydując się na podstawie art. 6j ust. 3a ww. ustawy na rozwiązanie ustalania opłaty od tego rodzaju nieruchomości – jako iloczynu ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty, jest obowiązana wykonać dyspozycję z art. 6j ust. 3e i powinna ją zrealizować tworząc przepisy prawa miejscowego w sposób prawidłowy, czyli jasny i precyzyjny, tj. poprzez wskazanie w treści uchwały konkretnych i jednoznacznych zasad (reguł) ustalania ilości zużytej wody, jak również jej odliczania na określone cele.

Tymczasem, w ocenie Kolegium Izby treść zapisów uchwały budzi zasadnicze wątpliwości interpretacyjne, co do ustanowionych reguł odliczania wody zużytej na potrzeby ustalania wysokości opłaty. Niedookreślone pozostają urządzenia, które mają zostać zawarte we wniosku właściciela nieruchomości, niejasna jest kwestia wniosku oraz wymaganie zawierania w tym wniosku „charakterystyki” nieruchomości wyposażonej w baseny kąpielowe i baseny kąpielowe typu SPA – zawarte w § 3 badanej uchwały, o treści:

„4. W przypadku nieruchomości, na której znajdują się urządzenia kąpielowe typu SPA lub baseny kąpielowe, roczne zużycie wody z nieruchomości pomniejsza się o ilość zużytej wody na cele użytkowanych urządzeń na podstawie złożonego przez właściciela nieruchomości wniosku zawierającego informacje o wyposażeniu nieruchomości w baseny kąpielowe i baseny kąpielowe typu SPA wraz z ich charakterystyką.”. W ocenie organu nadzoru regulacje podjętej uchwały w tym zakresie nie są precyzyjne i jasne. Charakterystyka – to szerokie i ogólne pojęcie dotyczące całokształtu cech zewnętrznych i wewnętrznych obiektu, dlatego obowiązuje podatek tej opłaty może mieć uzasadnione wątpliwości o jakie parametry, czy dane obiektu lokalnemu prawodawcy chodzi oraz które z nich będą miały znaczenie dla ustalenia ilości wody zużytej odliczanej na cele użytkowanych urządzeń. Z treści uchwały nie wynika też, o jakie urządzenia organowi gminy chodzi, jak również wątpliwa jest konstrukcja zakładająca składanie wniosku w tej sprawie.

Na występujące wątpliwości organu nadzoru, Wójt Gminy Węgierska Górka odpowiedział pisemnie w powołanym na wstępie piśmie znak: RG.0008.2.2022 z dnia 22 lipca 2022 r. Wójt w tym piśmie wyjaśnił, że konkretne i jednoznaczne zasady ustalania i odliczania zużytej wody zostały określone w uchwale 0007.XXX.327.2022, natomiast dane ilościowe, tj. odnoszące się do basenów kąpielowych i basenów typu SPA zostaną rozpisane w informacji do deklaracji, zatwierdzonej uchwałą rady gminy, a przez charakterystykę urządzeń typu basen kąpielowe i baseny kąpielowe typu SPA należy rozumieć wszystkie urządzenia wskazane w załączniku do złożonej deklaracji przez właściciela nieruchomości, ponadto istotną informacją będzie pojemność, ilość oraz rodzaj urządzeń znajdujących się na wskazanej w deklaracji

nieruchomości, której wzór zostanie przyjęty zgodnie z obowiązującymi przepisami, a przedmiotowa uchwała zostanie podjęta na najbliższej sesji Rady Gminy, która planowana jest na wrzesień 2022 r. Ponadto Wójt poinformował, że wniosek właściciela nieruchomości zostanie wskazany w deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie, przyjętej przez radę gminy w formie uchwały.

Odnosząc się po powyższego, Kolegium Izby stwierdza, że w przypadku wyboru metody od ilości zużytej wody to sam ustawodawca *expressis verbis* zdecydował w art. 6j ust. 3e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, że rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1 tej ustawy, a nie w uchwale w sprawie wzoru deklaracji, o której mowa w art. 6n tej ustawy – określa sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności sposób ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, lub odliczania wody zużytej na określone cele. Umieszczenie tych przepisów nie jest zatem dowolne, ale musi nastąpić w akcie prawa miejscowego podejmowanego w wykonaniu art. 6k ust. 1 tej ustawy, a w art. 6k ust. 1 tej ustawy materia odnosząca się do nieruchomości niezamieszkałych, gdzie powstają odpady komunalne świadczone są usługi hotelarskie unormowana jest w pkt 3 ust. 1 tego artykułu i stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały: ustali stawkę opłaty za m³ zużytej wody – w przypadku wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 3a. Organ stanowiący gminy w tym przedmiocie tworzonego prawa lokalnego nie ma dowolności, gdyż to ustawodawca nakazał mu uregulowanie tej materii w uchwale w sprawie stawek opłaty – w przypadku wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z art. 6j ust. 3a tej ustawy. Ustawodawca wskazuje także w art. 6m ww. ustawy, podania jakich danych może organ żądać określając wzór deklaracji. Zatem argumenty zawarte w piśmie dotyczące uchwalenia w kolejnej uchwale podejmowanej w sprawie wzoru deklaracji, danych dotyczących wniosku właściciela, wskazania rodzaju urządzeń i ich paramentów, nie mogą zostać uwzględnione. Z tych powodów, w ocenie Kolegium Izby konwalidowanie nieprawidłowych, bo niejasnych postanowień badanej uchwały poprzez unormowania przyszłej uchwały podejmowanej w przedmiocie wzoru deklaracji nie jest do zaakceptowania, gdyż to uchwała podejmowana w sprawie metody i stawki opłaty winna jednocześnie zawierać prawidłowe i jasne zapisy o sposobie ustalania wody zużytej, jak i jej odliczania. Kolegium Izby wskazuje przy tym na przepis § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) w nawiązaniu do art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w świetle których prawotwórcza działalność organu stanowiącego gminy w obszarze tworzenia aktów prawa miejscowego powinna charakteryzować się jasnymi, spójnymi i precyzyjnymi regulacjami. W § 6 załącznika do ww. rozporządzenia zawarto regułę dotyczącą precyzji i komunikatywności przepisu na podstawie, której, przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis § 6 załącznika do rozporządzenia, na mocy jego § 143 ma zastosowanie do aktów prawa miejscowego stanowiących przez radę gminy. Adresat danego przepisu, tutaj obowiązany do zapłaty opłaty, na jego podstawie powinien wiedzieć: kto, w jakich okolicznościach oraz w jaki sposób ma się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu, jak również organ stosujący przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować, bez zastosowania uznaniowości i niedozwolonego zakresu swobody. Przepis winien być jasny i spójny z pozostałymi uregulowaniami aktu. Uchwały podejmowane przez organy samorządowe, zwłaszcza w sferze danin publicznoprawnych muszą zawierać sformułowania jasne, spójne, precyzyjne i uniemożliwiające stosowanie sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Również zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych stanowienie przepisów niejasnych, czy wieloznacznych narusza konstytucyjną zasadę określoności regulacji prawnych wywodzoną z klauzuli demokratycznego państwa prawnego, zawartej w art. 2 Konstytucji RP, a lokalny prawodawca powinien mieć na uwadze, że treść nakazów czy zakazów powinna być logiczna, obiektywnie wykonalna, natomiast uchwała jako akt prawa miejscowego winna być sformułowana w sposób precyzyjny i czytelny, uniemożliwiający stosowanie sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (np. wyrok NSA z 6.04.2022 r., II OSK 1272/19; wyrok WSA w Gliwicach z 14.12.2021, III SA/GI 1476/21; CBOSA).

Na zakończenie Kolegium Izby stwierdziło, że w porządku prawnym nie może występować i być wykonywany akt niekompletny, bo nie spełniający wymagań wynikających z art. 6j ust. 3e pkt 3 ww. ustawy, dlatego uznało, że nie można zastosować środka nadzorczego w postaci stwierdzenia nieważności uchwały w części.

Z tych powodów, podsumowując całokształt zaprezentowanych powyżej argumentów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg