



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 7 września 2022 r.

Poz. 5636

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.744.2022 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 1 września 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 278/XLV/2022 Rady Gminy Popów z dnia 27 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia opłat za pobyt oraz wyżywienie dziecka w Gminnym Klubie Dziecięcym „Tygrysek” w Zawadach, w całości – jako niezgodnej z art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1324 ze zm.), dalej jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

### **Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą podjętą na sesji w dniu 27 lipca 2022 r. Rada Gminy Popów ustaliła opłaty za pobyt oraz wyżywienie dziecka w Gminnym Klubie Dziecięcym „Tygrysek” w Zawadach.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 sierpnia 2022 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona niezgodna z prawem.

W podstawie prawnej uchwały Rada powołała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 58 ust. 1 i 2 ustawy.

Zgodnie z art. 58 ust. 1 ustawy wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Art. 12 ust. 3 ustawy stanowi, że w szczególnie uzasadnionych przypadkach wymiar opieki w żłobku lub klubie dziecięcym może być, na wniosek rodzica dziecka, wydłużony, za dodatkową opłatą. Stosownie natomiast do treści art. 59 ust. 2 ustawy rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Organ nadzoru podkreśla, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie,

w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r., sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy Popów na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy powinna określić wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez gminę Popów albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez gminę Popów oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie. Tymczasem, w przedmiotowej uchwale Rada Gminy Popów ustaliła wysokość wskazanych opłaty za pobyt dziecka w konkretnym klubie, tj. w Gminnym Klubie Dziecięcym „Tygrysek” w Zawadach.

Podkreślić należy, że przepis art. 58 ust. 1 ustawy, zawierający delegację dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do podjęcia przedmiotowej uchwały, nie upoważnia Rady do określenia wysokości opłaty za pobyt w konkretnie wskazanym żłobku lub klubie dziecięcym. Na podstawie powołanego przepisu rada gminy ma ustalić wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobkach lub klubach dziecięcych utworzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie zaś dotyczące konkretnych placówek, nawet w przypadku, gdy w chwili podjęcia przedmiotowej uchwały gmina prowadzi wyłącznie jeden żłobek lub klub dziecięcy. Powyższe oznacza, że przedmiotowa uchwała powinna mieć nieograniczony czas obowiązywania, a określone w niej zasady powinny znaleźć zastosowanie zarówno do ustalania odpłatności w aktualnie działających żłobkach i klubach dziecięcych, jak i w takich, które zostaną utworzone w przyszłości. W konsekwencji należy uznać, że ustalone kwestionowaną uchwałą wysokości opłat w stosunku do konkretnej jednostki organizacyjnej Gminy Popów, a mianowicie do Gminnego Klubu Dziecięcego „Tygrysek” w Zawadach, nie czynią zadość wymogom przewidzianym dla aktów prawa miejscowego. Postanowienia tej uchwały skierowane tylko do jednej jednostki pozbawiają akt cech generalności i abstrakcyjności. Tym samym postanowienia uchwały w sposób niewłaściwy realizują delegację ustawową określoną w art. 58 ust. 1 ustawy, co należy uznać za istotne naruszenie prawa, delegalizujące kwestionowaną uchwałę w całości.

Oprócz powyższego naruszenia prawa organ nadzoru zauważa, iż Rada Gminy nie wypełniła w sposób prawidłowy delegacji ustawowej wynikającej z art. 58 ust. 1 ustawy. Przepisem § 1 uchwały Rada ustaliła wysokość opłaty za pobyt dziecka w klubie, która wynosi 250 złotych miesięcznie. Z kolei w § 2 uchwały Rada postanowiła, iż maksymalna opłata za całodziennie wyżywienie wynosi 15 złotych dziennie.

Należy podkreślić, iż na podstawie powołanego wyżej przepisu art. 58 ust. 1 ustawy Rada w niniejszej uchwale powinna określić wysokość następujących opłat:

- opłaty pobytowej,
- opłaty pobytowej przy wydłużonym wymiarze opieki,
- opłaty za wyżywienie.

Tymczasem, w kwestionowanej uchwale Rada Gminy nie określiła wysokości opłaty dodatkowej, o której mowa w art. 12 ust. 3 w zw. z art. 58 ust. 1 ustawy, tj. opłaty za wydłużony pobyt dziecka w klubie dziecięcym, a zatem nie zrealizowała w sposób całościowy delegacji ustawowej, o której mowa w art. 58 ust. 1 ustawy. Przedmiotowe naruszenie należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, które stanowi podstawę do wyeliminowania z obrotu prawnego uchwały w całości.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**