



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 listopada 2022 r.

Poz. 7036

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.848.2022 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 4 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nie ważność

uchwały Nr LV/342/22 Rady Gminy Lipowa z dnia 29 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/201/16 Rady Gminy Lipowa z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, przedszkolach i zespołach szkolno-przedszkolnych dla których organem prowadzącym jest Gmina Lipowa, w części określonej w § 1 uchwały, w zakresie wprowadzającym zmianę do § 3 ust. 4 pkt 4 zdanie drugie regulaminu o treści: *„Przy czym nauczycielom, którym powierzono sprawowanie funkcji mentora przed wejściem w życie niniejszej uchwały, dodatek funkcyjny przysługuje z wyrównaniem od dnia powierzenia sprawowania funkcji.”*, jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”, i art. 9ca ust. 11 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762 ze zm.) w związku z art. 1 pkt 6 i art. 29 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1730).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 września 2022 r. Rada Gminy Lipowa podjęła uchwałę Nr LV/342/22 Rady Gminy Lipowa z dnia 29 września 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/201/16 Rady Gminy Lipowa z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, przedszkolach i zespołach szkolno-przedszkolnych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Lipowa. Uchwała doręczona została Wojewodzie Śląskiemu w dniu 6 października 2022 roku.

Organ nadzoru po dokonaniu analizy treści uchwały stwierdza, iż w części podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wskazała m.in. art. 30 ust. 6 i 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela.

Na mocy § 1 przedmiotowej uchwały wprowadzono zmiany w dotychczasowym § 3 ust. 4 regulaminu, który stanowi załącznik do uchwały Nr XXXII/201/16 Rady Gminy Lipowa z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, przedszkolach i zespołach szkolno-przedszkolnych dla których organem prowadzącym jest Gmina Lipowa. Obecnie § 3 ust. 4 pkt 4 regulaminu ma następujące brzmienie: *Nauczycielom realizującym dodatkowe zadania oraz zajęcia przysługuje dodatek funkcyjny z tytułu: 4) Sprawowania funkcji mentora, w wysokości: 2,5% kwoty bazowej miesięcznie (za 1 przydzielonego nauczyciela). Przy czym nauczycielom, którym powierzono sprawowanie funkcji mentora przed wejściem w życie niniejszej uchwały, dodatek funkcyjny przysługuje z wyrównaniem od dnia powierzenia sprawowania funkcji.* Natomiast zgodnie z § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że *„Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2022 r.”*.

Należy zaznaczyć, iż w związku z licznymi zmianami wprowadzonymi z dniem 1 września 2022 r. w ustawie Karta Nauczyciela, w tym zmianą związaną z wprowadzeniem w art. 9ca ust. 11-13 ustawy funkcji mentora, którego zadaniem będzie m.in. wspieranie na bieżąco nauczyciela w procesie wdrażania do pracy w zawodzie, zmienione zostało rozporządzenie z dnia 31 stycznia 2005 r., w którym w § 5 pkt 2 lit. c, w miejsce dotychczasowego dodatku funkcyjnego dla opiekuna stażu, wprowadzono dodatek funkcyjny dla mentora. Jednocześnie, w § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 24 sierpnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. poz. 1798) w okresie do dnia 31 sierpnia 2027 r. zachowano uprawnienie do dodatku funkcyjnego w odniesieniu do nauczycieli, którym powierzono sprawowanie funkcji opiekuna stażu dla nauczycieli odbywających staż na stopień nauczyciela mianowanego, o których mowa w art. 10 ust. 1-5 cyt. ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw. Przepisy rozporządzenia nowelizującego z dnia 24 sierpnia 2022 r. weszły w życie z dniem 1 września 2022 r.

W związku z powyższym Rada Gminy podejmując niniejszą uchwałę winna była uwzględnić zmienione przepisy rozporządzenia i określić w kwestionowanym regulaminie wysokość dodatku funkcyjnego dla nauczycieli, którzy będą pełnili funkcje mentora, gdyż są oni uprawnieni do dodatku funkcyjnego z tego tytułu począwszy od dnia 1 września 2022 r.

Należy więc przyjąć, zgodnie z wolą ustawodawcy, że nauczyciele, którzy pełnią funkcję mentora są uprawnieni do dodatku funkcyjnego z tego tytułu począwszy od dnia 1 września 2022 r. Co więcej, w przepisie § 3 uchwały Rada również wskazała, że uchwała obowiązuje od dnia 1 września 2022 r.

Mając na uwadze brzmienie § 3 ust. 4 pkt 4 zdanie drugie regulaminu w aktualnym brzmieniu: *Przy czym nauczycielom, którym powierzono sprawowanie funkcji mentora przed wejściem w życie niniejszej uchwały, dodatek funkcyjny przysługuje z wyrównaniem od dnia powierzenia sprawowania funkcji*, organ nadzoru stwierdza, że cytowana regulacja uchwały nie znajduje podstaw prawnych, ponieważ najwcześniejszym terminem powierzenia funkcji mentora mógł być dzień wejścia w życie zmian wprowadzonych do ustawy – Karta Nauczyciela, tj. 1 września 2022 r. Skoro zaś uchwała ma moc obowiązującą od 1 września 2022 r., to nie mogła spowodować, by – na jej mocy – przysługiwał dodatek funkcyjny za sprawowanie funkcji mentora w dniach przed jej wejściem w życie (*nota bene*, w dniach przed wejściem w życie ustawy).

Organ nadzoru podkreśla, że podejmowanie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego aktów w sprawach z zakresu administracji publicznej musi odbywać się w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami prawa. Przypomnieć bowiem trzeba, że organ stanowiący jednostki samorządu gminnego, podobnie jak inne organy administracji publicznej, co wyraźnie wynika z art. 7 Konstytucji RP, działa na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że w przeciwieństwie do podmiotów prywatnych, które mogą czynić wszystko, czego prawo nie zabrania, organy administracji mogą podejmować tylko te działania, na które im prawo zezwala. W działaniach tych organów nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane, jest dozwolone”, lecz regułę, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Każda czynność organu musi się zatem mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości (zob. wyrok NSA z dnia 27 września 2017 r. o sygn. akt. I OSK 1066/17, wyrok NSA oz. W Gdańsku z dnia 30 września 1992 r., sygn. akt SA/Gd 1008/92, por. P. Dobosz [w:] *Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym pod red. P. Chmielnickiego, Warszawa 2007 r., s. 103*).

W konsekwencji regulację § 1 uchwały, w zakresie wprowadzającym zmianę do § 3 ust. 4 pkt 4 zdanie drugie regulaminu o treści: *Przy czym nauczycielom, którym powierzono sprawowanie funkcji mentora przed wejściem w życie niniejszej uchwały, dodatek funkcyjny przysługuje z wyrównaniem od dnia powierzenia sprawowania funkcji*. – jako sprzeczną z prawem – należy usunąć z obrotu prawnego.

Powyżej opisane uchybienie w przedmiotowej uchwale należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie, prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją, co nastąpiło w niniejszej sprawie.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LV/342/22 Rady Gminy Lipowa z dnia 29 września 2022 w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/201/16 Rady Gminy Lipowa z dnia 28 grudnia

2016 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach, przedszkolach i zespołach szkolno-przedszkolnych dla których organem prowadzącym jest Gmina Lipowa – w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz