



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 01 grudnia 2022 r.

Poz. 7736

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.77.2022 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, 1846 i 2185)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 354/XLVI/2022 Rady Gminy Mykanów z dnia 21 października 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowościach: Cykarzew Północny przy ul. Ogrodowej i Grabówka przy ul. Kasztanowej w gminie Mykanów.

Uzasadnienie

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym, wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała rady gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W dniu 21 października 2022 r. Rada Gminy Mykanów podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowościach: Cykarzew Północny przy ul. Ogrodowej i Grabówka przy ul. Kasztanowej w gminie Mykanów.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (zwanej dalej: upzp) celem zbadania uchwały pod kątem jej zgodności z prawem, w dniu 27 października 2022 r. Wojewoda Śląski otrzymał z Urzędu Gminy Mykanów, uchwałę z dnia 21 października 2022 r. nr 354/XLVI/2022, natomiast w dniu 31 października 2022 r. doręczona została dokumentacja prac planistycznych.

W dniu 25 października 2022 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień, jednak gmina nie skorzystała z tego uprawnienia.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie art. 15 ust. 2 pkt 9 upzp poprzez nieustalenie szczególnych warunków zagospodarowania w wyznaczonej na rysunku planu strefie technicznej od linii elektroenergetycznej średniego napięcia na terenie 1 MN.

Stosownie do powołanego przepisu art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu, w planie miejscowym rada gminy powinna określić obowiązkowo szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu. Skoro zatem do ustaleń planu wprowadzono strefę technologiczną od linii elektroenergetycznych średniego napięcia i strefa ta została wrysowana na rysunku planu oraz pojęcie „strefy technicznej” zostało wyjaśnione w § 2 uchwały to z ustaleniami ogólnych lub szczegółowych do planu powinno jasno wynikać jakie to rodzi konsekwencje.

Ustalając ograniczenia związane z występowaniem sieci infrastruktury technicznej należy mieć na względzie, iż dla części z ich obowiązują stosowne przepisy warunkujące szerokości stref i ograniczenia w zabudowie, jak np. strefa kontrolowana dla istniejących gazociągów, określona w przepisach rozporządzenia

Ministra Gospodarki z dnia 26 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie (Dz.U.2013.640 t.j. z dnia 2013.06.04), strefa bezpieczeństwa od rurociągów przesyłowych, której szerokość jest determinowana przepisami rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie oraz ustanowione (Dz.U.2014.1853 t.j. z dnia 2014.12.22), a także, ustanawiane na podstawie art. 135 i nast. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2021.1973 t.j. z dnia 2021.10.29) obszary ograniczonego użytkowania ustalane przez radę powiatu lub sejmik województwa w drodze uchwały. Dla linii energetycznych ustaleń takich w przepisach odrębnych brak. W takiej sytuacji chcąc wprowadzić ograniczenia w zabudowie gmina powinna samodzielnie podjąć decyzję planistyczną w oparciu o przepisy art. 15 ust. 2 pkt 9 cyt. ustawy o planowaniu i ustalić jakie szczególne warunki zagospodarowania w niej obowiązują.

Jeżeli strefa od istniejącej sieci nie wynika z obowiązujących dokumentów opracowanych na potrzeby jej ustanowienia wprowadzenie w planie miejscowym strefy zawsze jest przejawem władztwa planistycznego – jest to ustalenie planu, a jeżeli rada gminy ustala strefę to określa dla niej szczególne warunki zagospodarowania terenu oraz ograniczenia w ich użytkowaniu. Warto także dodać, iż w procedurze planistycznej organ opiniodawczy w zakresie elektroenergetyki tj. Tauron Dystrybucja S.A., rekomendował uwzględnienie istniejących linii SN. W piśmie nr TD/OCZ/OMR/2022-04-25/0000002 z dnia 25 kwietnia 2022 r., wskazał, iż *„przy planowaniu zabudowy i zagospodarowania przestrzennego wskazanego obszaru, w szczególności celem zapewnienia wymaganych odległości od czynnych urządzeń elektroenergetycznych, ochrony przeciwpożarowej itp. – zgodnie z obowiązującymi normami (...) Wzdłuż przebiegu istniejących i planowanych linii elektroenergetycznych należy wyznaczyć pasy technologiczne (ograniczonego użytkowania) nie mniejsze niż dla linii napowietrznej SN(>1 kV<110 kV) –14, (po 7 m od osi linii w obu kierunkach.)*. Rada Gminy Mykanów wywiązała się z tego obowiązku częściowo i wyznaczyła strefy na rysunku planu, nie wprowadzając jednak ograniczeń w zagospodarowaniu terenu na obszarze zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej 1 MN.

Uzasadnieniem do wprowadzenia ograniczeń w zagospodarowaniu terenów przeznaczonych pod zabudowę mogą być w szczególności przepisy § 11 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U.2022.1225 t.j. z dnia 2022.06.09.), z których wynika, że budynek z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi powinien być wznoszony poza zasięgiem szkodliwego promieniowania i oddziaływania pól elektromagnetycznych, przy czym dopuszcza się wznoszenie budynków w tym zasięgu pod warunkiem zastosowania środków technicznych zmniejszających uciążliwości, jeżeli nie jest to sprzeczne z warunkami ustalonymi dla obszarów ograniczonego użytkowania, określonych w przepisach odrębnych.

Nie można uznać, że rada gminy wypełniła wymóg wynikający z art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu – wyznaczenie bowiem na rysunku strefy technologicznej, nie czyni zadość przepisom, które nakazują wprowadzenie zapisów regulujących zagospodarowanie występujących w miejscowym planie linii elektroenergetycznych średniego napięcia, nie tylko w części graficznej, ale przede wszystkim w części tekstowej.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę. Brak wprowadzenia ograniczeń w zagospodarowaniu terenu w strefie technicznej od linii elektroenergetycznej średniego napięcia, bez wątpienia mają istotny wpływ na treść całej uchwały w sprawie planu miejscowego, a zatem konieczne było wyeliminowanie uchwały z obrotu prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że uchwała Rady Gminy Mykanów Nr 354/XLVI/2022 z dnia 21 października 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowościach: Cykarzew Północny przy ul. Ogrodowej i Grabówka przy ul. Kasztanowej w gminie Mykanów, narusza wymienione w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym przepisy, w związku, z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i uzasadnione, a zatem należało orzec, jak w sentencji.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia Radzie Gminy Mykanów rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia Radzie Gminy Mykanów.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Pouczenie o możliwości wniesienia skargi w formie elektronicznej

1. Skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze można wnieść w formie elektronicznej lub papierowej.
2. Skarga przekazana w formie dokumentu elektronicznego powinna zawierać wszystkie wymogi pisma sporządzonego w postaci papierowej.
3. Skarga wnoszona w formie dokumentu elektronicznego, powinna ponadto zawierać adres elektroniczny oraz zostać podpisana przez stronę lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.
4. Jeżeli skarga nie zawiera adresu elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego.
5. Do skargi wniesionej w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jej odpisów.
6. Do skargi należy dołączyć pełnomocnictwo z podpisem mocodawcy lub wierzytelny odpis pełnomocnictwa.