



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 05 grudnia 2022 r.

Poz. 7849

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.898.2022 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 1 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 554/2022 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 27 października 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy miasta Siemianowice Śląskie na rok 2023 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”, w części dotyczącej § 3 uchwały w zakresie wyrazów „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i”, jako sprzecznej z art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 października 2022 r. Rada Miasta Siemianowic Śląskich podjęła uchwałę Nr 554/2022 w sprawie przyjęcia „Programu współpracy miasta Siemianowice Śląskie na rok 2023 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 listopada 2022 roku.

W podstawie prawnej uchwały powołano przepisy art. 7 ust. 1 pkt 19, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1327 ze zm.).

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała w części dotyczącej § 3 w zakresie wyrazów „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i”, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 i 10 ustawy.

Przepisem § 3 niniejszej uchwały Rada przewidziała iż *Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.*

Sposób określenia terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały oraz powołane w jej podstawie prawnej przepisy art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oznaczają, że Rada zakwalifikowała ją do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru uchwała rady gminy podejmowana na podstawie przepisu art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie ma charakteru przepisów powszechnie obowiązujących. Uchwała ta nie zawiera postanowień, które kształtowałyby prawa i obowiązki

podmiotów zewnętrznych wobec administracji, lecz jedynie postanowienia o charakterze organizacyjnym. Tym samym nie stanowi ona aktu prawa miejscowego podlegającego ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W doktrynie i orzecznictwie NSA i SN przyjmuje się, że dla uznania danej uchwały za akt prawa miejscowego (akt prawny) konieczne jest, aby zawierała ona m.in.: normy abstrakcyjne (wielokrotnego zastosowania) i generalne adresowane do mieszkańców gminy oraz obowiązywała na obszarze całej gminy lub jej części, natomiast podstawa do jej podjęcia musi wynikać wprost z przepisów ustawy. Ponadto musi zostać ogłoszona w sposób określony w ustawie. Przedmiotowa uchwała wyżej wymienionych cech, ze względu na charakter zawartych w niej przepisów, bezspornie nie posiada.

Katalog aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z treścią art. 13 pkt 2 i 10 ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowiące przez organy gmin (pkt 2) oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10). Brak jest jednak również przepisu szczególnego, który nakazywałby ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy.

Rada Miasta postanawiając zatem w § 3 uchwały, że *Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku* ustanowiła wejście w życie aktu w sposób niedopuszczalny dla uchwały nie mającej charakteru aktu prawa miejscowego oraz niepodlegającej ogłoszeniu na podstawie przepisów szczególnych.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym, jak również i formalnym. Treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także prawidłowe jej wejście w życie. Zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą *nieprawidłowe określenie daty wejścia w życie uchwały, między innymi poprzez uzależnienie jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa* (por.: wyrok WSA w Opolu z dnia 21 kwietnia 2009r. sygn. akt: II SA/Op 58/09; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 września 2012r. sygn. akt: II SA/Gl 851/12; Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Organ nadzoru zapoznał się z wyjaśnieniami złożonymi przez Prezydenta Miasta Siemianowice Śląskie z dnia 17 listopada 2022 r. uznając, iż możliwe jest doprowadzenie do stanu zgodności z prawem, poprzez usunięcie z obrotu prawnego jedynie części uchwały dotyczącej § 3 w zakresie wyrazów „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i”. Pozostały w ten sposób zapis § 3 uchwały w brzmieniu *Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku* będzie zgodny z prawem oraz będzie odzwierciedlał wolę Rady co do daty wejścia w życie uchwały.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr 554/2022 Rady Miasta Siemianowice Śląskie z dnia 27 października 2022 r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności, w wyżej wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz