



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 13 grudnia 2022 r.

Poz. 8436

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.964.2022 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 9 grudnia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 542/2022 z dnia 29 września 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, dalej jako „uchwała” – w części dotyczącej § 4 tiret drugie uchwały, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Siemianowic Śląskich podjęła w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 listopada 2022 r.

W ocenie organu nadzoru uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 4 uchwały Rada postanowiła o utracie mocy uchwał:

- nr 60/2011 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich,

- nr 178/2016 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie częściowej zmiany uchwały nr 60/2011 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za pobyt dzieci w Żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich.

W ocenie organu nadzoru, uchylenie uchwały nowelizującej wcześniejszy akt jest bezprzedmiotowe. Działanie takie narusza zasadę zaufania obywatela do państwa i tworzonych przez nie prawa, wywodzącą się z zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP. Zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym w doktrynie i orzecznictwie (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r., sygn. akt III SA/Wr 317/12), przepisy zmieniające mają charakter niesamodzielny – nie służą bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wprowadzania zmian w obowiązujących przepisach merytorycznych. Niesamodzielny charakter przepisów zmieniających oznacza również, że mają one charakter jednorazowy (por. G. Wierczyński, Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz). Ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci zmian, które one dokonują (zob. postanowienie TK z dnia 20 października 2008 r., K 21/07, OTK-A 2008 r. Nr 8, poz. 149). Nowelizowane przepisy otrzymują nowe brzmienie i od tej chwili samodzielnie regulują określone stosunki społeczne. Z tego powodu – jak już wskazano powyżej, ich uchylanie lub zmienianie po dniu ich wejścia w życie jest bezprzedmiotowe i niedopuszczalne (zob. T. Bąkowski, P. Bielski, K. Kaszubowski, M. Kokoszczyński, J. Stelina, J. Warylewski, G. Wierczyński, Zasady techniki prawodawczej. Komentarz do rozporządzenia). Organ nadzoru zauważa przy tym, że odrębne stanowienie o utracie mocy obowiązującej uchwał zmieniających może

wywoływać w adresatach norm prawnych przekonanie, że brak takiego postanowienia (np. pominięcie jednej z nowelizacji) spowodowałby pozostawienie takiej uchwały w obrocie prawnym – i dalsze obowiązywanie zawartych w niej przepisów.

Reasumując, Rada winna ograniczyć się do postanowienia o utracie mocy uchwały pierwotnej, tu: uchwały nr 60/2011 Rady Miasta Siemianowic Śląskich z dnia 28 kwietnia 2011 r. Efektem takiego działania będzie to, że z dniem wejścia w życie uchwały uchylającej przestanie obowiązywać poprzednia uchwała regulująca wysokość opłaty za pobyt dziecka w żłobku Miejskim w Siemianowicach Śląskich oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie – w brzmieniu nadanym jej nowelizacją z 2016 r.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr 542/2022 Rady Miasta Siemianowice Śląskie z dnia 29 września 2022 r. została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności, w wyżej wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Elżbieta Żabicka-Lakomy