



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 29 maja 2023 r.

Poz. 4509

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.613.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 26 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LII/359/23 Rady Gminy Buczkowice z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w całości, jako sprzecznej z art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 ze zm.) dalej jako: „ustawa”, w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako: „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 kwietnia 2023 r. Rada Gminy Buczkowice podjęła uchwałę Nr LII/359/23 w sprawie zmiany uchwały dotyczącej szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dalej jako: „uchwała”.

Podejmując kwestionowaną uchwałę, Rada dokonała nowelizacji uchwały Nr XX/161/20 Rady Gminy Buczkowice z dnia 30 września 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2020 r. poz. 7210), dalej jako: „uchwała zmieniana”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m. in. art. 6r ust. 3, 3a, 3b i 3d ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 kwietnia 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 6r ust. 3 ustawy Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Organ nadzoru podkreśla, że zarówno regulacje zawarte w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie, podejmowanym na podstawie art. 4 ust. 1, 2 i 2a ustawy, jak i uchwała podjęta na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy, powinny zawierać spójne regulacje (tak: Agata Kosieradzka-Federczyk, Uchwała w sprawie

szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, LEX 2014). Tym samym uchwała w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (na podstawie przepisu art. 6r ust. 3 ustawy) nie może być podejmowana w oderwaniu od uregulowań regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, który to warunkuje legalność ww. uchwały.

Nie można pominąć okoliczności, że przyczyną podjęcia kwestionowanej uchwały jest nowelizacja obowiązującego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Buczkowice, dokonana na tej samej sesji Rady. Organ nadzoru podkreśla, iż w stosunku do ww. uchwały Nr LII/358/23 Rady Gminy Buczkowice z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Buczkowice, zostało wszczęte postępowanie nadzorcze prowadzone pod sygnaturą NPII.4131.1.608.2023. W toku powyższego postępowania organ nadzoru stwierdził, że uchwała Nr LII/358/23 wprowadza do treści Regulaminu nowe frakcje odpadów: odpady stanowiące części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy oraz odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych. W ślad za wprowadzeniem powyższych frakcji odpadów do treści Regulaminu, Rada nie określiła częstotliwości ich pozbywania się z terenu nieruchomości. Ponadto w znowelizowanym brzmieniu Regulaminu Rada postanowiła o wyeliminowaniu z jego treści regulacji dotyczących określenia częstotliwości pozbywania się z terenu nieruchomości niektórych frakcji odpadów, przy jednoczesnym zaniechaniu uregulowania tej materii na nowo. W związku z powyższym niezbędne stało się wszczęcie postępowania w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr LII/358/23, co nie pozostaje bez wpływu na ocenę legalności przedmiotowego aktu.

Należy podkreślić, że zmiany w kwestionowanej uchwale dotyczą wprowadzenia do treści uchwały zmienianej regulacji w zakresie nowych frakcji odpadów, a jednocześnie frakcje te zostały określone w uchwale nowelizującej Regulamin, wobec której zostało wszczęte postępowanie nadzorcze. Tym samym byt prawny uchwały Nr LII/359/23 Rady Gminy Buczkowice jest powiązany z treścią Regulaminu utrzymania czystości i porządku oraz nowelizującą go uchwałą Nr LII/358/23 z dnia 26 kwietnia 2023 r. Brak wyeliminowania z obrotu prawnego kwestionowanej uchwały powodowałoby brak spójności przedmiotowej uchwały z obowiązującym na terenie Gminy Buczkowice Regulaminem (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 17 lutego 2021 r., sygn. akt II SA/Gl 1299/20, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). W świetle zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP, z normatywnego charakteru uchwał podejmowanych na podstawie art. 4 ust. 2 oraz art. 6r ust. 3 ustawy wynika wymóg, aby ich regulacje były spójne i przejrzyste. Brak kompatybilności pomiędzy regulacjami tych uchwał skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały w całości.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LII/359/23 Rady Gminy Buczkowice z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego
Elżbieta Żabicka-Łakomy