



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 26 września 2023 r.

Poz. 7185

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.913.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 22 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LVI/392/23 Rady Gminy Kozy z dnia 8 sierpnia 2023 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Kozy, w części określonej w § 4 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały w zakresie sformułowania: *zastrzeżeniem ust. 2 niniejszego paragrafu* oraz § 4 ust. 2 ww. uchwały, jako sprzecznej z art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. 2022 r. poz. 2519 ze zm.), dalej jako: „ustawa” w związku art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako: „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 8 sierpnia 2023 r. Rada Gminy Kozy podjęła uchwałę Nr LVI/392/23 w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Kozy, dalej jako: „uchwała”.

W podstawie prawnej uchwały wskazany został m.in. art. 7 ust. 3a ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 23 sierpnia 2023 r.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest w części niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy *Na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych oraz osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych wymagane jest zezwolenie*. Ponadto art. 7 ust. 3a ustawy przewiduje, że Rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Dodatkowo zgodnie z art. 7 ust. 7 ustawy *Minister właściwy do spraw gospodarki wodnej, kierując się potrzebą zapewnienia maksymalnego bezpieczeństwa dla środowiska i mieszkańców oraz dążąc do ujednolicenia kryteriów wydawania zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy sposób określania wymagań, o których mowa w ust. 3a*. W oparciu o powyższe upoważnienie ustawowe Minister Klimatu i Środowiska wydał rozporządzenie z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach

przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2023 r. poz. 322), dalej jako: rozporządzenie. Zgodnie z § 1 rozporządzenia *Wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, dotyczące:*

1) opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:

a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych,

b) bazy transportowej,

2) zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami, o których mowa w pkt 1 lit. a,

3) miejsc przekazywania nieczystości ciekłych

- określa się w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej uchwały należy wskazać, że Rada Gminy Kozy określając wymogi w zakresie zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych z usługami świadczonym przez przedsiębiorcę, postanowiła w § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały, że: *W zakresie zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami należy: myć i dezynfekować pojazdy, o których mowa w § 2 pkt 1) – czynności należy wykonywać w miejscu przeznaczonym do mycia i dezynfekcji na terenie bazy, a w przypadku braku takiego miejsca zlecać uprawnionym podmiotom zewnętrznym na terenie bazy, z zastrzeżeniem ust. 2 niniejszego paragrafu.* Ponadto Rada postanowiła w § 4 ust. 2 uchwały, że: *Przedsiębiorców posiadających zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, których bazy znajdują się na terenie Gminy Kozy obowiązuje zakaz mycia pojazdów asenizacyjnych na terenie bazy, wynikający z zapisów Rozporządzenia Nr 24/2016 Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie z dnia 22 lipca 2016 r. w sprawie ustanowienia strefy ochronnej ujęcia wody powierzchniowej „Zasole” z rzeki Soły w miejscowości Oświęcim (Dz. Urz. woj. małopolskiego, poz. 4475).*

Organ nadzoru wskazuje, że celem podjęcia uchwały na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy jest umożliwienie weryfikacji przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych. Zezwolenia takiego udziela organ wykonawczy gminy w drodze decyzji (art. 7 ust. 6 ustawy). W związku z tym organ stanowiący gminy ma w sposób władczy, ale czytelny, określić jakie konkretnie warunki przedsiębiorca musi spełnić, aby uzyskać to zezwolenie, a nie jakich obowiązków przedsiębiorca będzie musiał przestrzegać przy wykonywaniu takiej działalności (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 19 listopada 2019 r., sygn. akt II SA/Kr 1135/19, wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 września 2019 r., sygn. akt IV SA/Wa 1601/19, wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 stycznia 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 862/17, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 10 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 889/13, wyrok WSA w Opolu z dnia 17 października 2013 r., sygn. akt II SA/Op 298/13).

Tym samym uregulowanie w treści przedmiotowej uchwały warunków dotyczących przedsiębiorców posiadających już zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, należy zakwalifikować jako przekroczenie zakresu delegacji ustawowej zawartej w art. 7 ust. 3a ustawy. Zgodnie z zasadą praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza zakaz domniemania kompetencji, zaś normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny. W konsekwencji przekroczenie granic upoważnienia ustawowego lub jego niewypełnienie przez radę gminy przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości. Przywrócenie stanu zgodności uchwały z prawem wymaga zatem wyeliminowania z jej treści § 4 ust. 2 uchwały, który wprost odnosi się do

przedsiębiorców posiadających przedmiotowe zezwolenie, a w konsekwencji powyższego – także zawartego w § 4 ust. 1 pkt 1 uchwały sformułowania w brzmieniu: „z zastrzeżeniem ust. 2 niniejszego paragrafu”.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LVI/392/23 Rady Gminy Kozy z dnia 8 sierpnia 2023 r. w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Kozy – w części określonej we wstępie niniejszego pisma, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz