



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 6 października 2023 r.

Poz. 7513

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.979.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 września 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXVII/646/23 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIX/324/21 Rady Miejskiej z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyń (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2021 r. poz. 917 z późniejszymi zmianami), w części § 1 uchwały w jakim nadaje nowe brzmienie § 11 ust. 1 i ust. 2 Regulaminu dotyczącej sformułowania „każdorazowo uznając za początek biegu tego terminu dzień następny po dacie dokonania wywozu. Dniem końcowym w tej sytuacji będzie dzień odpowiadający początkowemu dniowi terminu, przypadający w ostatnim miesiącu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było – w ostatnim dniu tego miesiąca,” jako sprzecznej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.) dalej jako: „ustawa”, w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako: „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 sierpnia 2023 r. Rada Miejska w Czerwionce - Leszczynach podjęła uchwałę Nr LXVII/646/23 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIX/324/21 Rady Miejskiej z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyń (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2021 r. poz. 917 z późniejszymi zmianami), dalej jako: „Regulamin”.

Przepisem § 1 uchwały Rada postanowiła, że *W Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyń, stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XXIX/324/21 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 29 stycznia 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2021 r. poz. 917 z późniejszymi zmianami) § 11 otrzymuje brzmienie:*

„1. Nieczystości ciekłe ze zbiorników bezodpływowych należy usuwać z częstotliwością gwarantującą, że nie nastąpi wypływ ze zbiornika, zwłaszcza wynikający z jego przepełnienia, przy czym ustala się minimalną częstotliwość wywozu 1 raz na 3 miesiące, każdorazowo uznając za początek biegu tego terminu dzień następny po dacie dokonania wywozu. Dniem końcowym w tej sytuacji będzie dzień odpowiadający początkowemu dniowi terminu, przypadający w ostatnim miesiącu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było – w ostatnim dniu tego miesiąca.

2. Minimalną częstotliwość usuwania osadów z instalacji przydomowych oczyszczalni ścieków ustala się nie rzadziej niż raz na dwa lata, każdorazowo uznając za początek biegu tego terminu dzień następny po dacie dokonania wywozu. Dniem końcowym w tej sytuacji będzie dzień odpowiadający początkowemu dniowi terminu, przypadający w ostatnim roku, a gdyby takiego dnia w ostatnim roku nie było – w dniu poprzedzającym bezpośrednio ten dzień.

3. Pozbywanie się nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych i osadów z instalacji przydomowych oczyszczalni ścieków powinno następować z wykorzystaniem przystosowanego do tego celu pojazdu asenizacyjnego.”

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 4 ust. 1, 2 i 2a ustawy.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 sierpnia 2023 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że jest ona w części niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy *Rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej „regulaminem”; regulamin jest aktem prawa miejscowego.* Ponadto art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy stanowi, że *Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego.*

Organ nadzoru podkreśla, że w państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości (por. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 24 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Kr 459/18, z dnia 7 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Kr 335/20, z dnia 8 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Kr 22/20, z dnia 10 maja 2021 r., sygn. akt III SA/Kr 115/21; wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 27 lutego 2020 r., sygn. akt II SA/Ke 970/19, z dnia 4 marca 2021 r., sygn. akt II SA/Ke 1024/20; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19 maja 2020 r., sygn. akt I SA/Gd 238/20; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 2 lipca 2020 r., sygn. akt II SA/Bk 208/20, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy należy podnieść, że Rada nadając nowe brzmienie § 11 ust. 1 i ust. 2 Regulaminu w zakresie sformułowania „każdorazowo uznając za początek biegu tego terminu dzień następny po dacie dokonania wywozu. Dniem końcowym w tej sytuacji będzie dzień odpowiadający początkowemu dniowi terminu, przypadający w ostatnim miesiącu, a gdyby takiego dnia w ostatnim miesiącu nie było - w ostatnim dniu tego miesiąca,” wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Przepis art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy nakłada na Radę obowiązek uregulowania w regulaminie częstotliwości i sposobu pozbywania się nieczystości ciekłych. Wprowadzenie przez Radę regulacji § 11 ust. 1 i ust. 2 Regulaminu w ww. zakresie nie mieści się w ramach delegacji zawartej w tym przepisie ustawy. Rada nie jest uprawniona do regulowania sposobu obliczania terminu, w jakim właściciel nieruchomości powinien wywiązywać się ze swoich obowiązków.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr LXVII/646/23 Rady Miejskiej w Czerwionce-Leszczynach z dnia 25 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIX/324/21 Rady Miejskiej z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Czerwionka-Leszczyny (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2021 r. poz. 917 z późniejszymi zmianami), została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części określonej na wstępie, uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz