



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 1 grudnia 2023 r.

Poz. 8837

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.62.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LII/406/23 Rady Gminy Kochanowice z dnia 24 października 2023 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Kochanowice.

Uzasadnienie

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym (dalej *ustawy*) wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W dniu 24 października 2023 r. Rada Gminy Kochanowice podjęła uchwałę w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Kochanowice.

Stosownie do przepisu art. 9 ust. 1 *ustawy* w dniu 30 października 2023 r. Rada Gminy Kochanowice przekazała organowi nadzoru przedmiotową uchwałę.

W dniu 22 listopada 2023 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień. Gmina wyjaśnień nie złożyła.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, mającego na celu zbadanie legalności uchwały, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów ustawy z dnia 9 października 2015 r. *o rewitalizacji* (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 485 ze zm), w następującym zakresie:

W §1 uchwały wyznaczony został obszar rewitalizacji Gminy Kochanowice (tożsamy z obszarem zdegradowanym), którego granice przedstawia mapa stanowiąca załącznik do uchwały. W wyznaczonym obszarze przeznaczono do działań rewitalizacyjnych tereny zamieszkałe, ale również liczne niezamieszkałe – zajęte np. pod pola uprawne, czym naruszono art. 10 ust. 1 *ustawy o rewitalizacji*.

Zgodnie z przywołanym przepisem prawa, obszar rewitalizacji cechuje szczególna koncentracja negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji, niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym, w powiązaniu z przynajmniej jednym z negatywnych zjawisk w sferze gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej lub technicznej. Z kolei art. 10 ust. 3 tej *ustawy* wskazuje, które obszary niezamieszkałe mogą być włączone do obszarów rewitalizacji, czyli są to obszary poprzemysłowe, tereny powojenne albo pokolejowe, a możliwe do przeprowadzenia na nich działania przyczynią się do przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym, o których jest mowa w art. 9 ust. 1 *ustawy o rewitalizacji*. przedmiotowej uchwały nie zaszły przesłanki zgodne z art. 10 ust. 3, a ustawa o rewitalizacji nie zezwala na włączanie do obszarów

rewitalizacyjnych terenów cennych krajobrazowo i dotąd niezagospodarowanych lub użytkowanych jako pola uprawne.

Dodatkowo, podczas analizy zasad i trybu przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji, stwierdzono że naruszony został art. 6 ust. 7 *ustawy o rewitalizacji*, zgodnie z którym niezwłocznie po zakończeniu każdej z form konsultacji społecznych opracowuje się informację podsumowującą jej przebieg (aktualnie przepis prawa stanowi o raporcie), zawierającą dane o miejscu i czasie jej przeprowadzenia oraz omówienie jej przebiegu, co w myśl art. 6 ust. 9 tej *ustawy* powinno być zamieszczone na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej – BIP i świadczyć o zakończeniu tych konsultacji. Natomiast, na stronie BIP zamieszczono: Zarządzenia NR RG.0050.421.2023 oraz NR RG.0050.414.2023 Wójta Gminy Kochanowice, w sprawach przeprowadzenia konsultacji społecznych, dotyczących projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Kochanowice, z których – z § 5 – wynika, że z przeprowadzonych konsultacji sporządzony zostanie raport, który zostanie opublikowany na stronie BIP Gminy Kochanowice. Organ nadzoru stwierdza, że ani informacja ani raport, o którym mowa w przywołanych zarządzeniach nie zostały umieszczone na BIP.

W myśl art. 85 i 86 *ustawy* wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 *ustawy* – uchwała rady gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. W omawianej sprawie, wskazane naruszenie przepisów *ustawy o rewitalizacji* dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia w całości nieważności przedmiotowej uchwały.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 *ustawy* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia Radzie Gminy Kochanowice. rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia Radzie Gminy Kochanowice.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Pouczenie o możliwości wniesienia skargi w formie elektronicznej

1. Skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze można wnieść w formie elektronicznej lub papierowej.
2. Skarga przekazana w formie dokumentu elektronicznego powinna zawierać wszystkie wymogi pisma sporządzonego w postaci papierowej.
3. Skarga wnoszona w formie dokumentu elektronicznego, powinna ponadto zawierać adres elektroniczny oraz zostać podpisana przez stronę lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.
4. Jeżeli skarga nie zawiera adresu elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego.
5. Do skargi wniesionej w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jej odpisów.
6. Do skargi należy dołączyć pełnomocnictwo z podpisem mocodawcy lub wiarygodny odpis pełnomocnictwa.