



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 grudnia 2023 r.

Poz. 9170

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.65.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 1 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/290/2023 Rada Gminy Żarnowiec z dnia 26 października 2023 r. *w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Żarnowiec* (Dz. Urz. Woj. Śla. z 2023 r., poz. 8250).

Uzasadnienie

W myśl art. 85 i 86 *ustawy o samorządzie gminnym*, wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy, uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna.

W dniu 26 października 2023 r. Rada Gminy Żarnowiec podjęła uchwałę Nr XLVII/290/2023 *w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Żarnowiec*.

Następnie stosownie do przepisu art. 90 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym*, w dniu 2 listopada 2023 r. Rada Gminy Żarnowiec przekazała organowi nadzoru uchwałę Nr XLVII/290/2023.

W dniu 28 listopada 2023 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 9 października 2015 r. *o rewitalizacji* (Dz. U. z 2021 r. poz. 485 oraz z 2023 r. poz. 28 i 1688 – dalej *u.o.r.*).

Zgodnie z przepisem § 1 kontrolowanej uchwały wyznaczony został obszar rewitalizacji Gminy Żarnowiec, którego granice przedstawiono na załączniku nr 1 do tej uchwały. W wyznaczonym obszarze rewitalizacji wskazano przeznaczone do działań rewitalizacyjnych tereny zamieszkałe, ale również liczne niezamieszkałe - stanowiące nieużytki, tereny zieleni czy tereny sportu i rekreacji, zlokalizowane głównie na zachodzie i południu tego obszaru.

W ten sposób wyznaczając obszar rewitalizacji naruszono art. 10 ust. 1 *u.o.r.*, zgodnie z którym obszar rewitalizacji cechuje szczególna koncentracja negatywnych zjawisk społecznych, w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji, niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym w powiązaniu z przynajmniej jednym z negatywnych zjawisk w sferze gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej lub technicznej.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego Wójt Gminy w Żarnowcu stwierdza, że podczas wyodrębniania obszaru rewitalizacji z obszaru zdegradowanego starano się objąć w większości zamieszkałe działki, natomiast przyznaje również, że niektóre z działek są niezamieszkałe. Celem

było wyodrębnienie obszaru spójnego przestrzennie i stanowiącego jedną całość na mapie. Kolejno wskazano, że Gmina chciała umożliwić mieszkańcom, organizacjom pozarządowym, prywatnym przedsiębiorcom i innym interesariuszom rewitalizacji zgłaszanie różnorodnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych, w tym przedsięwzięć związanych z zagospodarowaniem terenów zieleni, placów i terenów dotychczas niezagospodarowanych.

Wojewoda przyjął do wiadomości stanowisko Gminy, jednak go nie podziela. Należy podkreślić, że w myśl art. 15 ust. 3 *u.o.r.* możliwa jest realizacja przedsięwzięć rewitalizacyjnych zamieszczonych w gminnym programie rewitalizacji również poza obszarem rewitalizacji, jeżeli wynika to z ich specyfiki i służą one realizacji celów i kierunków działań programu. Jednak tereny niezamieszkałe mogą być włączone w tereny rewitalizacji wyłącznie w przypadkach wskazanych w art. 10 ust. 3 *u.o.r.*, czyli wtedy, gdy są to tereny poprzemysłowe, tereny powojenne albo pokolejowe, a możliwe do przeprowadzenia na nich działania przyczynią się do przeciwdziałania negatywnym zjawiskom społecznym, o których mowa w art. 9 ust. 1 *u.o.r.* Przywołana ustawa rewitalizacyjna nie zezwala jednak na włączanie w obszary rewitalizacyjne terenów dotąd niezagospodarowanych, a tym samym niezdegradowanych.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 91 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* jednoznacznie wskazują, iż uchwała sprzeczna z prawem jest nieważna, a o nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru.

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać, że uchwała Nr XLVII/290/2023 Rada Gminy Żarnowiec z dnia 26 października 2023 r. *w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Żarnowiec*, narusza wymienione w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczych przepisy, w związku, z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i uzasadnione, a zatem należało orzec, jak w sentencji.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia Radzie Gminy Żarnowiec rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia Radzie Gminy Żarnowiec.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Infrastruktury

Aleksandra KroczeK

Pouczenie o możliwości wniesienia skargi w formie elektronicznej

1. Skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze można wnieść w formie elektronicznej lub papierowej.
2. Skarga przekazana w formie dokumentu elektronicznego powinna zawierać wszystkie wymogi pisma sporządzonego w postaci papierowej.
3. Skarga wnoszona w formie dokumentu elektronicznego, powinna ponadto zawierać adres elektroniczny oraz zostać podpisana przez stronę lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.
4. Jeżeli skarga nie zawiera adresu elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego.
5. Do skargi wniesionej w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jej odpisów.
6. Do skargi należy dołączyć pełnomocnictwo z podpisem mocodawcy lub wierzytelny odpis pełnomocnictwa.