



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

---

Katowice, dnia 10 lutego 2023 r.

Poz. 1347

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.61.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 3 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 439/LX/2022 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku utworzonym przez Gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, w części określonej w § 4 uchwały, jako sprzecznej z art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Szczekocinach podjęła uchwałę Nr 439/LX/2022 w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku utworzonym przez Gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 stycznia 2023 r.

Jako podstawę prawną do podjęcia uchwały Rada wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1324).

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w zakresie § 4 jest niezgodna z prawem. Przepis § 4 ww. uchwały stanowi, że *Traci moc Uchwała Nr 357/XLVIII/2022 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 29 marca w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku utworzonym przez Gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie (Dz. U. Woj. Śląskiego z dnia 6 kwietnia 2022 r. poz. 2242).*

Przyjdzie w tym miejscu zauważyć, że Rada Miejska w Szczekocinach na sesji w dniu 4 lipca 2022 r. podjęła uchwałę Nr 395/LIII/2022 w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobku utworzonym przez gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. W § 6 tej uchwały Rada wskazała, że *Traci moc Uchwała Nr 357/XLVIII/2022 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 29 marca w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku utworzonym przez Gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie (Dz. U. Woj. Śląskiego z dnia 6 kwietnia 2022 r. poz. 2242).*

Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NPII.4131.1.658.2022 z dnia 5 sierpnia 2022 r. stwierdził nieważność uchwały Nr 395/LIII/2022 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 4 lipca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku utworzonym przez Gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie w części określonej w § 1, § 4 zdanie drugie i § 5 uchwały oraz § 3 w zakresie wyrazu „rozpoczętą”. Rozstrzygnięcie organu nadzoru jest prawomocne. Organ nadzoru zaznacza, że w ww. rozstrzygnięciu nadzorczym nie kwestionowano cytowanego § 6 uchwały.

Uchwała Nr 395/LIII/2022 z dnia 4 lipca 2022 r. została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z dnia 12 lipca 2022 r. pod poz. 4770. Wobec powyższego z dniem 27 lipca 2022 r. uchwała Nr 357/XLVIII/2022 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku utworzonym przez Gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie utraciła moc obowiązującą.

Tymczasem w § 4 uchwały Nr 439/LX/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Szczekocinach ponownie postanowiła o utracie mocy obowiązującej uchwały Nr 357/XLVIII/2022 Rady Miejskiej w Szczekocinach.

Tym samym organ nadzoru stwierdza, że na mocy § 4 podjętej przez siebie uchwały Rada Miejska w Szczekocinach uchyliła nieobowiązującą już uchwałę, wyeliminowaną z obrotu prawnego uchwałą Nr 395/LIII/2022 z dnia 4 lipca 2022 r.

Z uwagi na fakt, że przepis uchylający ma charakter jednorazowy, organ stanowiący nie miał podstaw prawnych do ponownego uchylenia uchwały własnej. Ponieważ w dniu 29 grudnia 2022 r. uchwała Nr 357/XLVIII/2022 Rady Miejskiej w Szczekocinach już nie funkcjonowała w obrocie prawnym, tym samym Rada nie mogła wypowiadać się dwukrotnie (ponownie) w tej samej sprawie.

Podsumowując, zdaniem organu nadzoru Rada Miejska w Szczekocinach nie była uprawniona do stanowienia o utracie mocy obowiązującej uchwały, co do bytu której wypowiedziała się już w dniu 4 lipca 2022 r.

W ocenie organu nadzoru naruszenie powyższe stanowi istotne naruszenie prawa, mając na uwadze, że uchwała jest aktem prawa miejscowego, a zatem do tworzenia tego rodzaju prawa zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283). Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa zasady techniki prawodawczej należy traktować jako zbiór dyrektyw skierowanych do podmiotów tworzących prawo. Jednocześnie wskazuje się, że naruszenie zasad poprawnej legislacji w niektórych sytuacjach stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady tworzenia prawa, o której mowa w art. 2 Konstytucji RP, co należy uznać jako naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności aktu prawa miejscowego. W ocenie organu nadzoru treść § 6 kwestionowanej uchwały, stanowi istotne naruszeniem prawa w zakresie art. 2 Konstytucji RP, czyli konstytucyjnej zasady prawidłowej legislacji. Działanie takie musi zostać uznane również za naruszenie podstawowych zasad polskiego systemu prawnego wyrażonych w art. 2 i art. 7 Konstytucji RP. Jeżeli chodzi o organy władzy publicznej odnosi się do nich także zasada wyrażona w art. 7 Konstytucji, wedle której działają one na podstawie i w granicach prawa. Działanie Rady Miejskiej w Szczekocinach stanowi naruszenie wskazanych wyżej zasad.

Z tego też względu, uchwałę Nr 439/LX/2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. Rady Miejskiej w Szczekocinach w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku utworzonym przez Gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie, w części określonej w § 4 uchwały należy uznać za istotnie naruszającą art. 2 i art. 7 Konstytucji RP. Takie działanie bowiem jest sprzeczne zarówno z zasadą pewności prawa i wywodzoną z niej zasadą poprawnej legislacji (art. 2), jak również z – wynikającą z art. 7 ustawy zasadniczej – zasadą legalizmu, czyli działania przez organy władzy publicznej wyłącznie na podstawie i w granicach prawa.

Bezspornym jest zatem, w opinii organu nadzoru, że poprzez podjęcie przedmiotowej uchwały w zakresie określonym w § 4 uchwały Rada Miejska naruszyła art. 2 i art. 7 Konstytucji RP.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 439/LX/2022 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Żłobku utworzonym przez Gminę Szczekociny oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie – w części określonej w sentencji, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

**Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**