



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 marca 2023 r.

Poz. 2231

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.11.2023 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 6 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, 1846, 2185 i 2747)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIII/454/2023 Rady Gminy Pietrowice Wielkie z dnia 12 stycznia 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pietrowice Wielkie dla dwóch obszarów położonych w miejscowości Kornice – Etap III, w zakresie:

- § 3 ust. 1 pkt 8;

- § 4 ust. 8;

- § 5 ust. 1 pkt 1 lit. b;

- legendy, w zakresie: obszaru, na którym rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW wraz ze strefą ochronną.

Uzasadnienie

W myśl art. 85 i 86 ustawy o samorządzie gminnym, wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

W dniu 12 stycznia 2023 r. Rada Gminy Pietrowice Wielkie podjęła uchwałę w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pietrowice Wielkie dla dwóch obszarów położonych w miejscowości Kornice – Etap III.

Stosownie do przepisu art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w dniu 2 lutego 2023 r. Rada Gminy Pietrowice Wielkie przekazała organowi nadzoru uchwałę Nr LIII/454/2023 z dnia 12 stycznia 2023 r., a w dniu 13 lutego 2023 r. Wojewoda otrzymał dokumentację prac planistycznych, celem dokonania oceny zgodności tej uchwały z prawem.

W dniu 28 lutego 2023 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, mającego na celu zbadanie legalności uchwały, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z naruszeniem zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w następującym zakresie.

Zgodnie z art. 10 ust. 2a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię

z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, w studium ustala się ich rozmieszczenie, z wyłączeniem: wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki – w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (pkt 1) i urządzeń innych niż wolnostojące (pkt 2). Z kolei art. 15 ust. 3 pkt 3a tej ustawy stanowi, że w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb granice terenów pod budowę urządzeń, o których mowa w art. 10 ust. 2a, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko.

Rada Gminy Pietrowice Wielkie w treści przedmiotowej uchwały w § 4 ust. 8 wprowadziła obszar, na którym rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW wraz ze strefą ochronną oraz wskazała ustalenia jakie na tym obszarze obowiązują w tym zakresie. Dodatkowo w § 5 ust. 1 pkt 1 lit. b wprowadzono jako przeznaczenie podstawowe, na terenie aktywności gospodarczej, oznaczonym symbolem F.AGn3, urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW (za wyjątkiem urządzeń elektrowni wiatrowych i biogazowni), wraz ze strefami ochronnymi. Z kolei na załączniku graficznym wskazano, że obszar rozmieszczone urządzeń wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii obejmuje cały obszar planu miejscowego.

Zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych, ponadto rada gminy stwierdza nienaruszalność ustaleń studium na podstawie art. 20 ust. 1 cyt. ustawy.

W granicach obszaru o symbolu AG w studium, wyznaczono w planie miejscowym teren oznaczonym symbolem F.AGn3. W świetle analizy zgodności ustaleń przedmiotowego planu z zapisami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Pietrowice Wielkie organ nadzoru stwierdził, że w studium na obszarze o symbolu AG, nie ustalono rozmieszczenia urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 500 kW, a także stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu.

Zgodnie z zapisami studium lokalizacja farm fotowoltaicznych o mocy powyżej 100 kW dopuszczona jest wyłącznie na terenie obszarów rolnych z dopuszczeniem lokalizacji farm fotowoltaicznych, oznaczonym symbolem R/IT, który nie jest zlokalizowany w granicach opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wyjaśnić należy, że w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Pietrowice Wielkie wskazano obszary, na których możliwe jest lokalizowanie urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy większej niż 100 kW, a nie większej niż 500 kW jak zrobiono to w treści planu miejscowego. Wynika to z faktu, iż z dniem 30 października 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1873), która zawiera nowe regulacje dotyczące wyznaczania w studium obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, w miejsce obowiązujących dotychczas unormowań zawartych w ustawie o planowaniu. Tym samym w studium, aktualnie, wyznacza się obszary, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, a nie tak jak dotychczas o mocy przekraczającej 100 kW.

Na obszarach umożliwiających lokalizację odnawialnych źródeł energii o mocy powyżej 100 kW dopuszczalne jest lokalizowanie urządzeń o mocy powyżej 500 kW. Jednak taki obszar nie został wyznaczony na terenie o symbolu AG w studium, a tym samym nie może zostać wyznaczony w planie miejscowym na terenie oznaczonym symbolem F.AGn3.

W złożonych wyjaśnieniach gmina poinformowała, że faktycznie na przedmiotowym terenie studium nie dopuszcza lokalizacji takich urządzeń. Dodatkowo gmina zwróciła się o częściowe stwierdzenie nieważności uchwały.

Organ nadzoru przychylił się do stanowiska gminy i niniejszym rozstrzygnięciem wyeliminował zapisy uchwały sprzeczne z ustaleniami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Podsumowując należy zaznaczyć, że przepisy art. 28 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym* jednoznacznie wskazują, iż istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, istotne naruszenie trybu, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały gminy w całości lub w części. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę.

Po wyeliminowaniu wymienionych naruszeń, uchwała Rady Gminy Pietrowice Wielkie Nr LIII/454/2023 z 12 stycznia 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pietrowice Wielkie dla dwóch obszarów położonych w miejscowości Kornice – Etap III, może funkcjonować w obrocie prawnym, a zatem, stwierdzenie nieważności uchwały jedynie w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest uzasadnione.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 *ustawy o samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia Radzie Gminy Pietrowice Wielkie rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia Radzie Gminy Pietrowice Wielkie.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Pouczenie o możliwości wniesienia skargi w formie elektronicznej

1. Skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze można wnieść w formie elektronicznej lub papierowej.
2. Skarga przekazana w formie dokumentu elektronicznego powinna zawierać wszystkie wymogi pisma sporządzonego w postaci papierowej.
3. Skarga wnoszona w formie dokumentu elektronicznego, powinna ponadto zawierać adres elektroniczny oraz zostać podpisana przez stronę lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.
4. Jeżeli skarga nie zawiera adresu elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego.
5. Do skargi wniesionej w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jej odpisów.
6. Do skargi należy dołączyć pełnomocnictwo z podpisem mocodawcy lub wierzytelny odpis pełnomocnictwa.