



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 10 kwietnia 2024 r.

Poz. 2963

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.219.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 4 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LXV/580/2024 Rady Gminy Wilkowice z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej, w części określonej w § 2 i § 3 i § 4 ust. 5 uchwały – jako sprzecznej z art. 19c ust.1, art. 19b ust. 1 *in principio* i art. 19b ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2023 r. poz. 571), zwanej dalej „ustawą o działalności pożytku publicznego”, w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zwanej dalej „Konstytucją RP”.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji, która odbyła się 28 lutego 2024 r. Rada Gminy Wilkowice, zwana dalej „Radą”, podjęła uchwałę Nr LXV/580/2024 w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru 5 marca 2024 r.

Jako podstawę prawną przyjęcia uchwały Rada wskazała, m.in. art. 19c ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru uznał, że w części została ona podjęta z naruszeniem prawa.

W § 2 uchwały Rada wskazała, że:

1. *Inicjatywą lokalną jest każde przedsięwzięcie należące do zadań publicznych Gminy Wilkowice, realizowane we współpracy z mieszkańcami Gminy w zakresie wskazanym w art. 19b ust. 1 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanej dalej: Ustawą.*

2. *Celem podejmowania inicjatyw lokalnych jest realizacja przedsięwzięć polepszających warunki życia mieszkańców, na rzecz których podjęta została inicjatywa lokalna.*

Inicjatywa lokalna jest instytucją uregulowaną w ustawie o działalności pożytku publicznego. Powyższe oznacza, że jej charakter oraz cel wynika bezpośrednio z przepisów tejże ustawy. Z tego względu Rada nie posiada kompetencji do doprecyzowywania ww. materii w przyjmowanych przez siebie uchwałach, tym bardziej, że stanowią one kategorię aktów wykonawczych do ustawy.

Ponadto, zastrzeżenia organu nadzoru budzi postanowienie zawarte w § 3 uchwały, w myśl którego *Wnioski o realizację zadań publicznych w ramach inicjatyw lokalnych, mieszkańcy Gminy Wilkowice mogą składać bezpośrednio, bądź za pośrednictwem organizacji pozarządowej, bądź podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 Ustawy o działalności pożytku publicznym i o wolontariacie, a także regulacja umieszczona w § 4 ust. 5*

uchwały, w której Rada zastrzegła, iż *Od decyzji Wójta Gminy Wilkowice w sprawie przyjęcia do realizacji zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej nie przysługuje odwołanie.*

W tym miejscu zauważyć wypada, że sposób wnoszenia wniosków o realizację zadań w ramach inicjatywy publicznej został uregulowany bezpośrednio w art. 19b ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego. Rada nie była zatem umocowana do powtarzania tych postanowień w kwestionowanej uchwale (por. wyrok WSA w Kielcach z 26.10.2022 r., sygn. akt II SA/Ke 501/22, CBOSA).

Poza powyższym, zgodnie z art. 19b ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego wniosek o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej stanowi wniosek w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego. Dalsze szczegóły dotyczące wnoszenia wniosku, a także jego procedowania zostały określone więc w samym KPA.

W odniesieniu do analizowanej materii organ nadzoru pragnie również zauważyć, że delegacja ustawowa zamieszczona w art. 19c ustawy o działalności pożytku publicznego uprawnia Radę wyłącznie do określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny już wniesionych wniosków. Stanowienie o sposobie wnoszenia wniosku, a także braku możliwości wniesienia odwołania wykracza więc poza przyznane Radzie upoważnienie ustawowe.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że aby organy władzy publicznej, a w tym organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogły legalnie wykonywać określone działania, musi istnieć wyraźna podstawa prawna uprawniająca je do tego. Podjęcie działania bez takowej podstawy lub z przekroczeniem przyznanej ustawowo kompetencji oceniać należy jako istotnie naruszenie prawa uzasadniające stwierdzenie nieważności uchwały w całości albo w części niepodpowiadającej prawu (wyrok WSA w Krakowie z 2.10.2014 r., sygn. akt III SA/Kr 1071/14, CBOSA).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXV/580/2024 Rady Gminy Wilkowice z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadań publicznych w ramach inicjatywy lokalnej – w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

#### **Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**