



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 30 maja 2025 r.

Poz. 3571

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.347.2025 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 maja 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/160/2025 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XXXIV/495/2017 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 października 2017 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Szpitalowi Wielospecjalistycznemu w Jaworznie, w całości, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”, w związku art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „ustawa”, oraz § 100a i § 106 pkt 3 i 4 w zw. z § 110 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako „Zasady techniki prawodawczej”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 24 kwietnia 2025 r. Rada Miejska w Jaworznie przyjęła uchwałę Nr XIV/160/2025 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XXXIV/495/2017 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 października 2017 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Szpitalowi Wielospecjalistycznemu w Jaworznie, dalej jako „uchwała”. Załącznik do tej uchwały stanowi *Obwieszczenie Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XXXIV/495/2017 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 października 2017 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Szpitalowi Wielospecjalistycznemu w Jaworznie*, dalej jako „obwieszczenie”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 16 ust. 3 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 kwietnia 2025 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż uchwała jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy *tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono*. Z ust. 2 omawianego przepisu wynika natomiast, że teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego, w tym przypadku Rada Miejska.

Zasady sporządzania tekstu jednolitego aktu prawa miejscowego określone zostały w dziale III Zasad techniki prawodawczej, które zgodnie z § 110 stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa. Zgodnie z § 100a w zw. z § 110 Zasad techniki prawodawczej tekst

jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w uchwale ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania. Sporządzanie tekstu jednolitego według stanu prawnego obowiązującego w określonym dniu oznacza, że w tekście tym należy uwzględnić wszystkie te zmiany, które wchodziły w życie z datą wcześniejszą lub równą dacie ustalonego stanu prawnego. Jest to podstawowa zasada sporządzania tekstu jednolitego aktu prawnego, szczególnie istotna z uwagi na domniemanie autentyczności, którym tekst jednolity objęty jest od jego urzędowego ogłoszenia (zob. G. Wierczyński, *Komentarz do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”* [w:] *Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz*, wyd. II, Warszawa 2016, § 100(a)). Ponadto wskazać należy na § 107 w zw. z § 110 Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym do tekstu jednolitego nie wprowadza się zmian, które nie zostały wyraźnie sformułowane w uchwale zmieniającej, chyba że zmiany te mają charakter wyłącznie formalny. W takim przypadku wprowadzone zmiany omawia się w odnośnikach do przepisów, w których wprowadzono takie zmiany.

Sporządzenie tekstu jednolitego nie jest aktem stanowienia prawa, lecz ma charakter wyłącznie redakcyjny, polega na redakcyjnym uporządkowaniu tekstu aktu normatywnego. Organ nadzoru nie bada zatem zgodności z prawem poszczególnych postanowień uchwały, której tekst jednolity sporządzono, a wyłącznie prawidłowość sporządzenia samego tekstu jednolitego.

Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy, w pierwszej kolejności stwierdzić należy, że Rada Miejska w Jaworznie, redagując tekst jednolity uchwały Nr XXXIV/495/2017 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 października 2017 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Szpitalowi Wielospecjalistycznemu w Jaworznie, nie uwzględniła wszystkich jej zmian, tj. zmiany wynikającej z § 1 pkt 2 uchwały Nr VI/79/2024 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 24 października 2024 r. w sprawie zmian w Statucie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpitala Wielospecjalistycznego w Jaworznie, zgodnie z którym załącznik do Statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpitala Wielospecjalistycznego w Jaworznie pt. „Wykaz komórek organizacyjnych, w których prowadzona jest podstawowa działalność statutowa SP ZOZ Szpitala Wielospecjalistycznego w Jaworznie”, otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały. Zmiana ta polegała na wykreśleniu ze wskazanego Wykazu punktu 14, tj. *Dzienny Oddział Chemioterapii*. W punkcie 14 umieszczono *Kliniczny Szpitalny Oddział Ratunkowy* (dotychczas umieszczony w punkcie 15). Tymczasem w tekście jednolitym ogłoszonym mocą analizowanego obwieszczenia Rada nie uwzględniła wyżej dokonanych zmian, przyjmując w punktach 14-15 Wykazu komórek organizacyjnych, w których prowadzona jest podstawowa działalność statutowa SP ZOZ Szpitala Wielospecjalistycznego w Jaworznie, co następuje:

14.	Dzienny Oddział Chemioterapii	ilość stanowisk	6
15.	Kliniczny Szpitalny Oddział Ratunkowy	łóżka rzeczywiste	7

Działanie Rady Miejskiej, polegające na przyjęciu tekstu jednolitego uchwały, który zawiera regulacje, które nie uwzględniają wszystkich dokonanych nowelizacji, należy uznać za działanie sprzeczne z prawem, tj. z art. 16 ust. 4 ustawy oraz § 100a w zw. z § 110 Zasad techniki prawodawczej. Skoro bowiem przyjęty przez Radę „tekst jednolity” nie odzwierciedla aktualnie obowiązującego brzmienia przepisów uchwały Nr XXXIV/495/2017 Rady Miejskiej w Jaworznie, nie stanowi on w rzeczywistości tekstu jednolitego, o którym mowa w przywołanym przepisie ustawy.

Dalej, wskazać należy na § 106 w zw. z § 110 Zasad techniki prawodawczej, z którego wynika, że: Tekst jednolity redaguje się według następujących zasad:

- 1) zachowuje się numerację pierwotnego tekstu uchwały i uwzględnia numerację dodaną przez uchwały zmieniające; nie wprowadza się ciągłości numeracji;
- 2) w miejscu uchylonej jednostki redakcyjnej lub systematyzacyjnej wpisuje się oznaczenie uchylonej jednostki oraz określenie „uchylony”, podając w odnośniku tytuł uchwały uchylającej oraz oznaczenie dziennika urzędowego, w którym została ogłoszona ta uchwała, i dziennika urzędowego, w którym została ogłoszona zmiana w zakresie terminu wejścia w życie uchwały, a także podaje się przepis uchylający i datę jego wejścia w życie;

3) przy jednostkach redakcyjnych lub systematyzacyjnych, których treść zmieniono, i przy jednostkach dodanych podaje się w odnośnikach do tych jednostek tytuł uchwały nowelizującej oraz oznaczenie dziennika urzędowego, w którym została ogłoszona ta uchwała, i dziennika urzędowego, w którym została ogłoszona zmiana w zakresie terminu wejścia w życie uchwały, a także podaje się przepis nowelizujący i datę jego wejścia w życie;

4) w przypadku jednostek redakcyjnych lub systematyzacyjnych wielokrotnie zmienianych, w odnośnikach do tych jednostek podaje się ostatnią zmianę, zgodnie z zasadami wyrażonymi w pkt 2 i 3.

Ponadto § 109 ww. Zasad wskazuje, iż w przypadku gdy ogłasza się drugi lub kolejny tekst jednolity, w odnośnikach do tego tekstu omawia się tylko zmiany wprowadzone po ogłoszeniu ostatniego tekstu jednolitego.

Przygotowując analizowany tekst jednolity uchwały, nie zastosowano zasad opisanych w § 106 pkt 3 i 4 w zw. z § 110 Zasad techniki prawodawczej, tj. przy zmienionych jednostkach redakcyjnych uchwały nie zamieszczono wymaganych informacji o nowelizacji tych jednostek.

W tym miejscu wskazać należy na art. 2 Konstytucji RP, zgodnie z którym *Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej*. Z powołanego przepisu Trybunał Konstytucyjny wyprowadził tzw. zasadę przyzwoitej legislacji. Składa się na nią szereg dyrektyw związanych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). W analizowanym przypadku naruszona została zasada prawidłowej legislacji poprzez przyjęcie tekstu jednolitego uchwały, który zawiera regulacje nieuwzględniające w pełni nowelizujących jej uchwał, a ponadto nie zawiera wymaganych prawem informacji o nowelizacjach uchwały.

Reasumując, stwierdzić należy, że podjęcie uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XXXIV/495/2017 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 października 2017 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Szpitalowi Wielospecjalistycznemu w Jaworznie nastąpiło z istotnym naruszeniem prawa, polegającym na ogłoszeniu wadliwego tekstu jednolitego ww. uchwały Nr XXXIV/495/2017, tj. z naruszeniem art. 2 Konstytucji RP w zw. z art. 16 ust. 4 ustawy oraz § 100a i § 106 pkt 3 i 4 w zw. z § 110 Zasad techniki prawodawczej.

W opinii organu nadzoru, podniesione powyżej uchybienie należy uznać za istotne naruszenia prawa, co w konsekwencji uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały. Za istotne naruszenie prawa uznaje się bowiem uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od daty jego podjęcia.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/160/2025 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Nr XXXIV/495/2017 Rady Miejskiej w Jaworznie z dnia 26 października 2017 r. w sprawie nadania Statutu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej Szpitalowi Wielospecjalistycznemu w Jaworznie – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Elżbieta Żabicka-Łakomy