



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 12 czerwca 2025 r.

Poz. 3857

UCHWAŁA NR 99.XII.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 22 maja 2025 r.

**w sprawie uchwały Nr XIII/176/2025 Rady Miasta Wisła z dnia 24 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę
Nr LXIII/982/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 26 października 2023 r. w sprawie gospodarowania
odpadami komunalnymi przez Gminę Wisła**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XIII/176/2025 Rady Miasta Wisła z dnia 24 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę Nr LXIII/982/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 26 października 2023 r. w sprawie gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Wisła – **w części określonej w § 4** w zakresie zapisu: „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r.” – z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, polegającego na nadaniu aktowi prawa miejscowego ustalającemu wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi mocy wstecznej, co narusza zasadę niedziałania prawa wstecz.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/176/2025 Rady Miasta Wisła z dnia 24 kwietnia 2025 r. zmieniająca uchwałę Nr LXIII/982/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 26 października 2023 r. w sprawie gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Wisła wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 30 kwietnia 2025 r. W dniu 8 maja 2025 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), podlega nadzorowi Izby i uchwałą Kolegium Nr 87.XI.2025 wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miasta Wisła.

Badanie nadzorcze tego aktu przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 22 maja 2025 r., o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, na podstawie art. 18 ust. 3 przywołanej ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta Wisła: Skarbnik Miasta i Sekretarz Miasta, działający z upoważnienia Przewodniczącego Rady Miasta Wisła, którzy złożyli wyjaśnienia dotyczące treści badanej uchwały. Ponadto Kolegium Izby zapoznało się z pisemnymi wyjaśnieniami dotyczącymi podjętej

uchwały, zawartymi w pismach z dnia 5 maja 2025 r. Nr FN.1713.6.2025.ŁM przesłanych do tut. Izby przez Przewodniczącego Rady Miasta Wisła oraz Burmistrza Miasta Wisła. W złożonych wyjaśnieniach, zarówno pisemnych, jak i sformułowanych na posiedzeniu Kolegium Izby, przedstawiciele Miasta Wisła podnosili w szczególności następujące argumenty: intencją organu uchwałodawczego była zmiana ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, od bieżącego roku 2025, co wynika przede wszystkim z rachunku ekonomicznego, a skoro od dnia 1 stycznia 2022 r., na mocy art. 1 pkt 11 lit. g ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymanie czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021r., poz. 1648), stawka na dany rok może być ustalona do końca kwietnia danego roku to należało z tego prawa skorzystać, zwłaszcza, że zgodnie z obwieszczeniem Prezesa GUS z dnia 27 marca 2025 stawka przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego w roku 2024 wyniosła 3167,17 zł, a zatem jest to istotny wzrost w stosunku do poprzedniego roku, a co za tym idzie istotny potencjalny wzrost stawki ryczałtu. Niepodjęcie stosownej uchwały stanowiłoby nieuzasadnioną rezygnację z dochodów gminy, bowiem do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi planowana jest dopłata z budżetu gminy. Ponadto stwierdzono, że podjęta uchwała jest zgodna z obowiązującymi od 1 stycznia 2022 r. przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i podkreślono, że zgodnie z art. 6j ust. 3b tej ustawy w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ustawodawca wprowadził roczną (niepodzielną), ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i obowiązuje ona w okresie całego roku (od 1 stycznia do 31 grudnia), niezależnie od okresu przebywania na danej nieruchomości i czasu wytwarzania odpadów na niej, czy faktycznie wytworzonej ilości odpadów na danej nieruchomości. Powołano się również na orzecznictwo sądów administracyjnych, z którego wynika, że istota ryczałtowej stawki opłaty jest ściśle związana z okresem, na jaki jest ona ustalana, gdyż ryczałtowa stawka tej opłaty jest ustalana za rok, a rokiem podatkowym jest rok budżetowy. Taka konstrukcja prawna powoduje, w ocenie przedstawicieli Miasta Wisła, konieczność wprowadzenia w uchwale zapisu regulującego jednoznacznie od jakiego dnia stawka obowiązuje, tj. od 1 stycznia 2025 r., gdyż inaczej mogłoby powstać wiele wątpliwości interpretacyjnych. Podkreślono również, że przedmiotowa uchwała została podjęta przez Radę Miasta jednogłośnie, z zachowaniem ustawowego terminu.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale Rady Miasta Wisła istotne naruszenie prawa, wskazane w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały w części dotyczącej regulacji zamieszczonej w § 4, w zakresie zapisu: „z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2025 r.”. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

W dniu 24 kwietnia 2025 r. Rada Miasta Wisła podjęła uchwałę Nr XIII/176/2025 zmieniającą uchwałę Nr LXIII/982/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 26 października 2023 r. w sprawie gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Wisła. W podstawie prawnej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 6j ust. 3b i 3bc oraz 6k ust. 2a i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 399 ze zm.), po konsultacjach społecznych z mieszkańcami przeprowadzonych w trybie § 3 ust. 1 pkt 5 uchwały nr XXI/325/2012 Rady Miasta Wisła z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami (tekst jednolity: Dz. Urz. Woj. Śl. z 2016 poz. 88), mając na uwadze art. 4 ust. 1, art. 5 i art. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz.U. 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.).

W § 1 uchwały zawarto zapisy dotyczące zakresu zmian wprowadzanych w uchwale zmienianej o następującej treści:

„W Uchwale Nr LXIII/982/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 26 października 2023 r. w sprawie gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Wisła (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2023 r. poz. 8308 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) każdorazowe wystąpienie w § 2 frazy „267,00 zł” zastępuje się frazą „316,00 zł”;*
- 2) każdorazowe wystąpienie w § 2 frazy „1.068,00 zł” zastępuje się frazą „1.264,00 zł”;*
- 3) każdorazowe wystąpienie w załączniku nr 1b frazy „267 ZŁ/ROK” zastępuje się frazą „316 ZŁ/ROK”.*

W § 2 wykonanie uchwały powierzono Burmistrzowi Miasta Wisła, natomiast w §§ 3 i 4 zawarto następujące zapisy:

„§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Wisła.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2025 r.”.

Podjęta uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego w dniu 6 maja 2025 r. pod poz. 3064.

Kolegium Izby zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z kolei w art. 6j ust. 3bc tej ustawy zawarto zapis określający, że uchwała, o której mowa w ust. 3b, może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.

W ocenie Kolegium stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały ustalone w badanej uchwale w wysokości nieprzekraczającej maksymalnego poziomu określonego w art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. w wysokości nie wyższej niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem, albowiem zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 27 marca 2025 r., ogłoszonego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej Monitor Polski pod poz. 278, taki przeciętny dochód rozporządzalny w 2024 r. wyniósł 3167,17 zł. Istotną okolicznością w badanej sprawie jest to, że na mocy podjętej uchwały organ stanowiący dokonał podwyższenia stawki ryczałtowej opłaty mającej obowiązywać w roku 2025 z kwoty 267,00 zł do kwoty 316,00 zł oraz odpowiednio z kwoty 1.068,00 zł do kwoty 1.264,00 zł, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Dodatkowo Kolegium Izby podkreśla, że stawki opłaty ryczałtowej w analizowanym zakresie nieruchomości na rok 2025 zostały już wcześniej ustalone na mocy uchwały Rady Miasta Wisła Nr LXIX/1096/2024, z dnia 25 kwietnia 2024 r., zmieniającej Uchwałę Nr LXIII/982/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 26 października 2023 r. w sprawie gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Wisła, (odpowiednio w kwocie 267,00 zł i w kwocie 1.068,00 zł, w zależności od tego, czy właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania odpadów w sposób selektywny), dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Uchwała ta w § 4 zawierała zapis dotyczący wskazania okresu *vacatio legis* o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.”.

Kolegium stwierdziło, że badana uchwała bez wątpienia stanowi akt prawa miejscowego. Obowiązujące uregulowania prawne nie zawierają co prawda ustawowej definicji takiego aktu, jednakże cechy takich aktów można wywieść zarówno z uregulowań zawartych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, jak również z obowiązującego systemu prawa oraz orzecznictwa sądowego. Konstytucja RP w art. 87 ust. 2 stanowi, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Z kolei w art. 94 ustawy zasadniczej wskazano, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Taka regulacja jest zawarta przede wszystkim w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Stosowne regulacje dotyczące aktów prawa miejscowego zawierają również tzw. ustawy samorządowe, w tym ustawa z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), w której zamieszczono m.in. regulacje ujęte w art. 40 i 41, określające prawo przysługujące gminie do stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na jej obszarze. Z kolei w orzecznictwie sądowym dominuje pogląd, zgodnie z którym za akt prawa miejscowego przyjmuje się taki akt normatywny, który zawiera normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny

charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się, przybierający postać nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny oznacza, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy, natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty muszą więc dotyczyć zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś konsumować się przez jednorazowe zastosowanie. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) pozostających poza strukturą administracji (por. np. wyrok NSA z 19 czerwca 2019 r. sygn. akt II OSK 2048/17).

Bardzo istotnym wymogiem ustalonym dla aktów prawa miejscowego, jest konieczność ich odpowiedniego ogłoszenia i określenia dnia wejścia w życie. Wynika to zarówno z art. 88 Konstytucji RP, który stanowi, że wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa wspomniana ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 tej akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W ust. 2 powyższego przepisu wskazano, że w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Ustawodawca dopuszcza ponadto w art. 5 ww. ustawy możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Wyjątek ten nie może być stosowany dowolnie. Należy przypomnieć, że jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP jest zasada niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był wielokrotnie przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (por. orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15). Dodatkowo podkreśla się, że wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (por. wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09 oraz z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12).

Z powyżej przytoczonych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że w badanej uchwale Rady Miasta Wisła zamieszczono sprzeczny z prawem zapis dotyczący wejścia w życie tej uchwały, który został zawarty w § 4 w następującym brzmieniu:

„Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2025 r.”.

Taki zapis, w ocenie organu nadzoru, stoi przede wszystkim w sprzeczności z przytoczonymi powyżej regulacjami zamieszczonymi w art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W analizowanym przypadku organ stanowiący Miasta Wisła ustalił stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwotach wyższych niż zostały już ustalone na rok 2025 na mocy uchwały Rady Miasta Wisła Nr LXIX/1096/2024, z dnia 25 kwietnia 2024 r., zmieniającej Uchwałę Nr LXIII/982/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 26 października 2023 r. w sprawie gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Wisła, (odpowiednio w kwocie 267,00 zł i w kwocie 1.068,00 zł, w zależności od tego, czy właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania odpadów w sposób selektywny), która została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z dnia 8 maja 2024 r. pod poz. 3708 i weszła w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Zastosowany zapis zamieszczony w § 4 badanej uchwały stanowi rażące naruszenie jednej z najistotniejszych zasad wynikających z art. 2 Konstytucji RP, tj. wspomnianej zasady niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*). Kolegium Izby podkreśla, że wskazywany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399 z późn. zm.) wskazuje jedynie

w jakim okresie może zostać podjęta lub zmieniona uchwała w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast nie zawiera regulacji dotyczącej wprowadzania do obrotu prawnego takiej uchwały. Z tego względu należy stosować w tym zakresie ogólne reguły zawarte w obowiązującym prawodawstwie, w szczególności w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Podobne stanowisko prezentowane jest również w doktrynie i piśmiennictwie (por. Wilk Jakub – Ustalanie opłaty za odpady na nieruchomościach rekreacyjno-wypoczynkowych – LEX/el. 2022 – komentarz praktyczny).

Należy dodatkowo zasygnalizować, że w utrwalonej linii orzecniczej Naczelnego Sądu Administracyjnego dominuje pogląd, że naruszenie w podejmowanych uchwałach zasad prawidłowej legislacji, zakazu niedziałania prawa wstecz, zasady zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez niego prawa, przy jednoczesnym pogorszeniu sytuacji podatników z uwagi na podwyższanie stawek podatkowych, stanowi istotne naruszenie prawa (por. wyrok NSA z dnia 30 września 2021 r. III FSK 2137/21), natomiast art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu „mocy wstecznej”, ale tylko „jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie”. Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw lub regulacji poprawiających sytuację adresatów takich norm. Przestrzeganie powyższych reguł jest również bardzo istotne w świetle sytuacji prawnej i ochrony osób (podatników), którzy uiszcili już opłatę ryczałtową na rok 2025, w okresie od 1 stycznia do dnia wejścia w życie badanej uchwały, na podstawie uchwały Rady Miasta Wisła Nr LXIX/1096/2024, z dnia 25 kwietnia 2024 r., która ustalała stawki opłaty ryczałtowej na 2025 rok i weszła w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Z powyższych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XIII/176/2025 Rady Miasta Wisła z dnia 24 kwietnia 2025 r. zmieniającej uchwałę Nr LXIII/982/2023 Rady Miasta Wisła z dnia 26 października 2023 r. w sprawie gospodarowania odpadami komunalnymi przez Gminę Wisła – w części określonej w § 4 w zakresie zapisu: „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r.”. W ocenie Kolegium minimalnym okresem *vacatio legis* związanym z ogłoszeniem i wejściem w życie badanej uchwały jest okres wskazany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Nie zachodzą natomiast w analizowanym stanie faktycznym i prawnym przesłanki wskazane w art. 5 ww. ustawy, mogące skutkować nadaniem aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium Izby – na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym – stwierdziło nieważność badanej uchwały w części, o czym postanowiono w § 1 niniejszej uchwały Kolegium Izby.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej