



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 28 lipca 2025 r.

Poz. 4680

UCHWAŁA NR 117.XIV.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 26 czerwca 2025 r.

**w sprawie uchwały Nr XVIII/89/2025 Rady Miejskiej w Szczyrku z dnia 3 czerwca 2025 r.
w sprawie opłaty miejscowej**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XVIII/89/2025 Rady Miejskiej w Szczyrku z dnia 3 czerwca 2025 r. w sprawie opłaty miejscowej z powodu istotnego naruszenia art. 17 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707) w związku z § 2 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz. U. Nr 249, poz. 1851) oraz art. 87 ust. 1 i 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647) polegającego na ustaleniu oraz wprowadzeniu opłaty miejscowej w Mieście Szczyrk pomimo niespełnienia przesłanki posiadania warunków klimatycznych.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVIII/89/2025 Rady Miejskiej w Szczyrku z dnia 3 czerwca 2025 r. w sprawie opłaty miejscowej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 9 czerwca 2025 roku.

W dniu 10 czerwca 2025 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 108.XIII.2025 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 czerwca 2025 r. o terminie którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, stosownie do regulacji zawartej w art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu uczestniczyli przedstawiciele Gminy Szczyrk w osobie Burmistrza Miasta oraz pełnomocnika.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W dniu 3 czerwca 2025 r. Rada Miejska w Szczyrku podjęła uchwałę Nr XVIII/89/2025 w sprawie opłaty miejscowej. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano:

- art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465. z późn. zm. wskazujący Radę Gminy jako organ właściwy do podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach;
- art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ustalający kompetencję Gminy oraz Rady Gminy do wydawania aktów prawa miejscowego uchwałą;
- art. 17 ust. 1 pkt 1 i 5, art. 19 pkt 1 lit. b i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 poz. 70 z późn. zm.) upoważniające Radę Gminy do wprowadzenia opłaty miejscowej, ustalenia miejscowości odpowiadających warunkom określonym w rozporządzeniu Rady Ministrów wydanym na podstawie tejże ustawy, a także określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokość stawek opłaty, a także dotyczących inkasentów;
- art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 poz. 111) regulujący terminy płatności dla inkasentów,

W § 1 badanej uchwały ustalono pobór opłaty na terenie miasta Szczyrk. W § 2 wprowadzono opłatę miejscową na terenie miasta Szczyrk w okresie od 1 maja do 30 września. W § 3 ustalono wysokość stawki opłaty miejscowej. Kolejne paragrafy 4-7 regulują pobór opłaty miejscowej oraz ewidencję osób od których ją pobrano. Paragraf 6 powierza wykonanie uchwały Burmistrzowi Miasta Szczyrk, a § 9 ustala termin wejścia w życie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Badając przedmiotową uchwałę – w sprawie opłaty miejscowej – Kolegium Izby wzięło pod uwagę przede wszystkim to, iż na mocy obowiązujących w czasie jej podjęcia przepisów art. 17 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r., poz. 707) rada gminy mogła wprowadzić opłatę miejscową, którą pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach. Rada gminy ustala miejscowości odpowiadające warunkom określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ust. 3 i 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w których pobiera się opłatę miejscową. Przepisy art. 17 ust. 3 i 4 ww. ustawy stanowią natomiast upoważnienie ustawowe dla Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia minimalnych warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową, uwzględniając zróżnicowanie warunków regionalnych i lokalnych oraz do określenia warunków klimatycznych, krajobrazowych, umożliwiających pobyt osób w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych. Na podstawie tego upoważnienia Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie warunków, jakie powinna spełniać miejscowość, w której można pobierać opłatę miejscową (Dz. U. Nr 249, poz. 1851). Z treści § 2 pkt 1 i 2 tego rozporządzenia wynika, że minimalne warunki klimatyczne uznaje się za spełnione, jeśli zachowane są dopuszczalne poziomy niektórych substancji w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia ludzi (na terenie strefy, na obszarze której położona jest miejscowość) i dotrzymane są dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych (w miejscowości). Obydwie przesłanki muszą być spełnione łącznie - niespełnienie jednej z nich oznacza, że minimalne warunki klimatyczne nie zostały wypełnione (tak wyrok WSA w Gliwicach z 23 października 2020 r. I SA/GI 201/20). Przynależność do strefy, o której mowa w rozporządzeniu w myśl art. 87 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2002 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647) wyznacza załącznik do tejże ustawy zgodnie z którym Gmina Szczyrk przynależy do strefy śląskiej oznaczonej kodem PL2405. W momencie podjęcia uchwały podstawą uznania przesłanki spełniania warunków klimatycznych była ogłaszana przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska „Roczna ocena jakości powietrza w Województwie Śląskim raport wojewódzki za rok 2024”. Zgodnie z tym raportem strefa śląska nie spełniała minimalnych warunków klimatycznych i została zakwalifikowana do klasy C ze względu na ponadnormatywne przekroczenie pyłu zawieszonego PM10 oraz benzo(a)pirenu w pyłe zawieszonym PM10.

Z wyjaśnień Burmistrza Miasta oraz pełnomocnika Gminy udzielonych w trakcie badania uchwały podczas posiedzenia Kolegium wynika, że jako podstawę uznania spełnienia warunków klimatycznych przyjęto wyniki stężeń zanieczyszczeń powietrza w Gminie Szczyrk za rok 2024 uzyskane na podstawie obiektywnego szacowania w oparciu o wyniki modelowania matematycznego oraz na podstawie pomiarów z najbliższych stacji pomiarowych sporządzone przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska Departament Monitoringu Środowiska Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Katowicach przekazane Gminie pismem z dnia

19 maja 2025 r. Z powyższego pisma wynika, że w miesiącach maj – wrzesień 2024 roku w Szczyrku spełnione były minimalne warunki klimatyczne, wobec czego władze Gminy uznały, że jest to tożsame ze spełnieniem warunków ustawowych wprowadzenia opłaty klimatycznej.

Zdaniem Kolegium Izby nie posiada uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa wykazanie na podstawie danych z najbliższych Gminie Szczyrk stacji pomiarowych, że spełnia ona warunki klimatyczne, gdyż jest przypisana do strefy śląskiej i w myśl przytoczonych powyżej przepisów, to właśnie ta ostatnia musi spełniać określone w nich warunki. Takie stanowisko również reprezentuje Naczelny Sąd Administracyjny, który w tezie wyroku z dnia 8 sierpnia 2024 r. (III FSK 318/24) stwierdził wprost, że *„Nie jest możliwe podzielenie strefy na mniejsze jednostki terytorialne i w odniesieniu do tych jednostek odrębne ustalanie jakości powietrza”*. Podobnie zdaniem Kolegium Izby nie można wyrywkowo traktować dni w których spełnione są normy jakościowe powietrza. Ustawodawca regulując tą materię nie podaje możliwości alternatywnego sposobu wprowadzenia opłaty miejscowej ze względu na czasowe spełnianie dopuszczalnych poziomów niektórych substancji w powietrzu ze względu na ochronę zdrowia ludzi w pewnych przedziałach czasowych, czy to przed, czy po uśrednieniu wartości. Wobec czego należy uznać, że aby wprowadzić opłatę miejscową nawet na pewien okres to strefa (a nie jej niewielki fragment) musi spełniać normy jakościowe powietrza w całym okresie czasu objętym oceną Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej