



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 28 lipca 2025 r.

Poz. 4681

UCHWAŁA NR 120.XV.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 3 lipca 2025 r.

w sprawie uchwały Nr XV/183/2025 Rady Miasta Racibórz z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwała, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XV/183/2025 Rady Miasta Racibórz z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym **w części** dotyczącej § 5 ust. 1 i 2 uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3bc w związku z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733), polegającego na ustaleniu ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz stawki opłaty podwyższonej po terminie określonym w ww. przepisie, tj. po dniu 30 kwietnia br.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/183/2025 Rady Miasta Racibórz z dnia 28 maja 2025 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 4 czerwca 2025 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 116.XIV.2025 wszczęło w dniu 26 czerwca 2025 r. w stosunku do niej postępowanie nadzorcze.

W związku z wątpliwościami dotyczącymi ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, skierowano zapytanie do Prezydenta Miasta Racibórz oraz Przewodniczącego Rady Miasta Racibórz, dotyczące podania przyczyn oraz podstawy prawnej, w oparciu o którą w badanej uchwale ustalono stawkę wskazanej opłaty.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 3 lipca 2025 roku, o terminie którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, stosownie do regulacji zawartej w art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta Racibórz.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło istotne naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały, będące podstawą do stwierdzenia nieważności badanej uchwały w części dotyczącej ustalenia ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz stawki opłaty podwyższonej (§ 5 ust. 1 i 2 badanej uchwały). Niniejszą uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach podjęło w następującym stanie faktycznym i prawnym sprawy.

W dniu 28 maja 2025 r. Rada Miasta Racibórz podjęła uchwałę Nr XV/183/2025 w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. W § 5 ust. 1 i 2 uchwały zawarto zapisy dotyczące ustalenia ryczałtowej stawki opłaty (oraz odpowiednio opłaty podwyższonej) za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W myśl art. 6j ust. 3bc ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) uchwała, o której mowa w ust. 3b (dotycząca ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe) może zostać podjęta lub zmieniona do końca kwietnia danego roku.

Jak wynika z treści pisemnych wyjaśnień, złożonych przez Prezydenta Miasta Racibórz oraz potwierdzonych ustnie przez przedstawicieli Miasta uczestniczących w posiedzeniu Kolegium w dniu 3 lipca 2025 r., w uchwale Nr XV/183/2025 Rady Miasta Racibórz nie doszło do ustalenia, ani też do zmiany ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a także nie doszło do ustalenia lub zmiany stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy. W wyjaśnieniach wskazano także, że „*intencją Rady Miasta Racibórz było uchwalenie utrzymania dotychczasowej stawki w obowiązującej wysokości, nie zaś ustalenie tejże stawki na nowo, bądź jej zmiana. W tym miejscu nie można tracić z pola widzenia argumentu potwierdzającego powyższe, w myśl którego ww. uchwała, objęta badaniem nadzorczym Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w § 5 ust. 1 i ust. 2 jest tożsama co do wartości wyżej powołanych stawek z treścią Uchwały Nr XXXV/513/2021 Rady Miasta Racibórz z dnia 29 września 2021 roku o tożsamym tytule.*”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nie podzieliło argumentacji zaprezentowanej w wyjaśnieniach i uznało, że przepis art. 6j ust. 3bc ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyraźnie wskazuje ostateczny termin podjęcia stosownej uchwały bądź jej zmiany, tj. do końca kwietnia danego roku. Natomiast badana uchwała Rady Miasta Racibórz, regulująca m.in. stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, podjęta została w dniu 28 maja 2025, a więc po upływie terminu wynikającego z przepisu art. 6j ust. 3bc ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium bez znaczenia w tej sytuacji jest fakt, że stawka pozostała w tej samej wysokości, co w dotychczas obowiązującej uchwale. W będącej przedmiotem postępowania nadzorczego uchwale Rady Miasta Racibórz nie wprowadzono tekstu jednolitego wcześniej obowiązującej uchwały, ale postanowiono o uchyleniu w całości poprzedniej uchwały, o czym świadczy zapis § 8 uchwały: „*Traci moc*

Uchwała Nr XXXV/513/2021 Rady Miasta Racibórz z dnia 29 września 2021 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym z późn. zm.” i ponownie ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz stawkę opłaty podwyższonej z tego tytułu. Poprzednia uchwała określająca obie stawki utraciła byt prawny z dniem wejścia w życie uchwały nr XV/183/2025, tj. z dniem 1 lipca 2025 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie prawne i faktyczne, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych oraz w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, orzekło o nieważności badanej uchwały w części dotyczącej § 5 ust. 1 i 2.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej