



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 21 stycznia 2025 r.

Poz. 542

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NPII.4131.1.46.2025 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 17 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IX/55/2024 Rady Gminy Goczałkowice-Zdrój z dnia 17 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goczałkowice-Zdrój, w całości, jako sprzecznej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.), dalej jako „ustawa”, w zw. z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 grudnia 2024 r. Rada Gminy Goczałkowice-Zdrój przyjęła uchwałę Nr IX/55/2024 zmieniającą uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goczałkowice-Zdrój.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 4 ust. 1, 2 i 2a ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 19 grudnia 2024 r.

Zgodnie z art. 4 ustawy *rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej „regulaminem”*; *regulamin jest aktem prawa miejscowego.*

Katalog spraw, w zakresie których ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad postępowania określony został w art. 4 ust. 2 ustawy. Zgodnie ze wskazanym przepisem: *Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:*

1) wymagań w zakresie:

a) *selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady,*

b) *selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w lit. a, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych,*

c) *uprzątkania błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,*

d) *mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;*

2) *rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych pojemników i worków oraz utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:*

a) *średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,*

b) *liczby osób korzystających z tych pojemników lub worków;*

2a) *utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów;*

3) *częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;*

5) *innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;*

6) *obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;*

7) *wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;*

8) *wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.*

Ponadto w regulaminie Rada może określić elementy wymienione w art. 4 ust. 2a ustawy.

Przyjmuje się, iż rada gminy winna obligatoryjnie ująć w regulaminie uchwalanym na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy wszystkie kwestie wskazane w art. 4 ust. 2 ustawy, a brak któregoś z wyszczególnionych w nim elementów skutkuje istotnym naruszeniem prawa (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 8 listopada 2007 r., sygn. akt II SA/Gl 531/07, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 14 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Bd 845/06, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 9 września 2014 r., sygn. akt II OSK 654/14, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 lutego 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 687/18, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Ponadto fakultatywnie Rada może w regulaminie określić elementy z art. 4 ust. 2a ustawy. Katalog spraw przekazanych do uregulowania radom gmin zarówno w art. 4 ust. 2, jak i w ust. 2a ma charakter zamknięty. Z art. 4 ust. 1 ustawy wynika zatem nakaz skierowany do organów stanowiących uchwalenia regulaminu zawierającego szczegółowe uregulowanie materii określonej w art. 4 ust. 2 ustawy w sposób wyczerpujący oraz zakaz regulowania w nim treści wychodzących poza granice delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 i ust. 2a ustawy (por. A. Szymczak [w:] M. Budziarek, A. Szymczak, Utrzymanie czystości i porządku w gminach. Komentarz, Warszawa 2021, art. 4, opubl. WKP 2021).

Organ nadzoru podkreśla, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje, powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje albo w całości.

Wskazać należy również na przepis art. 2 Konstytucji RP, z którego wynika, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z art. 2 wymienia się m.in. podział władz, niezawisłość sądów i prawo każdego do sądu, do uczciwego oraz bezstronnego wymiaru sprawiedliwości, przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek „Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s. 15). Dodatkowo należy

wskazać, iż Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu wyroku z dnia 22 maja 2002 roku (sygn. akt K 6/02, Legalis nr 54131) podniósł, iż przepisy prawne muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Związana z jasnością precyzja przepisu winna przejawiać się w konkretności nakładanych obowiązków i przyznawanych praw tak, by ich treść była oczywista i pozwalała na wyegzekwowanie.

Przepisem § 1 niniejszej uchwały Rada nadała nowe brzmienie w § 14 ust. 1 załącznika do uchwały zmienianej, który stanowi *Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Goczałkowice-Zdrój*, dalej jako „Regulamin”. Nowelizacja dotyczy regulacji określających częstotliwość i sposób pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości, a zatem realizacji delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, zgodnie z którym regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące m. in. częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego. W § 1 uchwały Rada przyjęła: *W załączniku do Uchwały nr XXII/143/2020 Rady Gminy Goczałkowice-Zdrój z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goczałkowice-Zdrój (Dziennik Urzędowy Województwa Śląskiego z 2020 r. poz. 8789), wprowadza się następujące zmiany:*

1) § 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

§ 14. 1. Odpady komunalne będą usuwane z terenu nieruchomości zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem wywozu odpadów, z częstotliwością wynikającą z pojemności danych urządzeń do zbierania odpadów i wymaganiami sanitarnymi. Odpady:

1) komunalne zbierane selektywnie, bioodpady oraz odpady zmieszane zgromadzone w punktach gromadzenia odpadów na terenie gdzie występują bloki wielorodzinne – co najmniej jeden raz w tygodniu,

2) komunalne zbierane selektywnie rodzaju: papier, metal, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe zgromadzone w workach oraz odpady zmieszane zgromadzone w pojemnikach, wystawionych przed ogrodzenie nieruchomości jedno lub kilkurodzinnej lub zgromadzonych w workach i pojemnikach, ustawionych na wyodrębnionym, urządzonym przez właściciela na terenie nieruchomości jedno lub kilkurodzinnej, w rejonie bramy lub furki wejściowej, placu gospodarczym dostępnym dla jednostki wywozowej – co najmniej jeden raz na dwa tygodnie,

3) szkło zbierane w workach wystawionych przed ogrodzenie nieruchomości jedno lub kilkurodzinnej lub ustawionych na wyodrębnionym, urządzonym przez właściciela na terenie nieruchomości jedno lub kilkurodzinnej, w rejonie bramy lub furki wejściowej, placu gospodarczym, dostępnym dla jednostki wywozowej – jeden raz w miesiącu,

4) bioodpady zgromadzone w pojemnikach – okresie od 1 kwietnia do 30 listopada – raz na dwa tygodnie, w okresie od 1 grudnia do 31 marca – raz w miesiącu,

5) popiół z palenisk domowych zgromadzony w pojemnikach – w okresie od 1 października do 30 kwietnia – raz w miesiącu, w pozostałym okresie należy dostarczyć do PSZOK,

6) zmieszane pochodzące z biur, urzędów, zakładów pracy, przychodni, praktyk lekarskich, sklepów, punktów usługowych – co najmniej raz na dwa tygodnie,

7) zmieszane pochodzące z barów i restauracji – co najmniej raz w tygodniu,

8) wielkogabarytowe – wystawione przez mieszkańców nieruchomości w określony dzień – jeden raz na rok (odpady wielkogabarytowe mogą być dostarczone samodzielnie przez właściciela nieruchomości do PSZOK),

9) odpady niebezpieczne (w tym chemikalia), należy dostarczać do PSZOK,

10) zużyte baterie i zużyte akumulatory należy przekazywać do punktów zbiórki baterii zorganizowanych w wyznaczonych placówkach użyteczności publicznej na terenie Gminy Goczałkowice-Zdrój lub dostarczać do PSZOK,

11) przeterminowane leki należy przekazywać do punktów zbiórki zorganizowanych w wyznaczonej/ych aptece/kach na terenie Gminy Goczałkowice-Zdrój lub dostarczać do PSZOK,

12) odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne z remontów prowadzonych samodzielnie przez mieszkańców, pochodzące z prac remontowo-budowlanych tzn. nie wymagających pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych, można dostarczyć do PSZOK. W przypadku prac remontowobudowlanych powstałych w związku ze świadczeniem usługi przez przedsiębiorcę działającego na zlecenie mieszkańca, zagospodarowanie odpadów należy do obowiązków tego przedsiębiorcy,

13) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny należy przekazywać w sklepie podczas zakupu nowego urządzenia lub dostarczyć do PSZOK,

14) zużyte opony dla pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 Mg należy dostarczać do PSZOK.

15) tekstylia i odzież oraz odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek należy dostarczyć do PSZOK,

16) bioodpady, w przypadku konieczności dodatkowego wywozu należy dostarczać do PSZOK".

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy nie uregulowała w sposób kompleksowy częstotliwości pozbywania się odpadów z terenu nieruchomości.

W art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy ustawodawca wprost zobowiązał organ stanowiący gminy do określenia „częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości”, co należy interpretować, jako obowiązek precyzyjnego uregulowania w Regulaminie częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych z nieruchomości w danym okresie, np. raz na rok, raz na kwartał, co najmniej raz w miesiącu, co dwa tygodnie itd. Zgodnie ze Słownikiem Języka Polskiego „częstotliwość” należy rozumieć jako liczbę wystąpień, powtórzeń jakichś czynności, zdarzeń, zjawisk; liczbę zdarzeń lub cykli zjawiska okresowego w jednostce czasu (<https://sjp.pwn.pl/slowniki/cz%C4%99stotliwo%C5%9B%C4%87.html>). Rada gminy powinna określić, w jakich odstępach czasowych należy pozbywać się określonych frakcji odpadów komunalnych. Częstotliwość powinna być wskazana konkretnie, tak aby adresat tej uchwały wiedział jak często powinien pozbywać się tych odpadów komunalnych. Należy podkreślić, że uchwała ta stanowi akt prawa miejscowego, a więc nakłada prawa jak i obowiązki na właścicieli nieruchomości. Powinna być zatem jasna i czytelna (art. 2 Konstytucji RP). Tak określone wymagania regulaminowe dotyczące częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych, powinny uwzględniać wszystkie ustawowe frakcje odpadów wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 5 i pkt 6 ustawy oraz konsekwentnie frakcje wynikające z przepisu art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. b ustawy – albowiem do nich wszystkich (zgodnie z tym przepisem) sprowadza się selektywna zbiórka odpadów. Żadna z frakcji ustawowych nie może być pominięta.

Tymczasem Rada Gminy w przedmiotowym Regulaminie nie uregulowała częstotliwości pozbywania się następujących frakcji odpadów komunalnych z terenu nieruchomości: wielkogabarytowe (§ 14 ust. 1 pkt 8), odpady niebezpieczne, chemikalia (§ 14 ust. 1 pkt 9), zużyte baterie i akumulatory (§ 14 ust. 1 pkt 10), przeterminowane leki (§ 14 ust. 1 pkt 11), odpady budowlane i rozbiórkowe (§ 14 ust. 1 pkt 12), zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (§ 14 ust. 1 pkt 13), zużyte opony (§ 14 ust. 1 pkt 14), odpady tekstyliów i odzieży (§ 14 ust. 1 pkt 15) oraz odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek (§ 14 ust. 1 pkt 15).

Częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy określona została w § 14 ust. 1 Regulaminu z pominięciem wyżej wskazanych frakcji odpadów. Rada w stosunku do ww. odpadów określiła jedynie sposób pozbywania się tych odpadów z terenu nieruchomości. Również żaden inny przepis Regulaminu nie określa częstotliwości pozbywania się z terenu nieruchomości ww. frakcji odpadów. Rada we wprowadzeniu do wyliczenia w § 14 ust. 1 Regulaminu wskazała wprawdzie, że odpady komunalne będą usuwane z terenu nieruchomości zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem wywozu odpadów, z częstotliwością wynikającą z pojemności danych urządzeń do zbierania odpadów i wymaganiami sanitarnymi. Powyższe sformułowanie nie wyczerpuje ustawowego obowiązku określenia częstotliwości pozbywania się odpadów komunalnych. Nie zawiera bowiem jasnego wskazania, z jaką częstotliwością należy pozbywać się odpadów komunalnych, stosownie do wyżej opisanych wymogów. Należy podkreślić, że częstotliwość pozbywania się odpadów komunalnych, powinna być określona tak, aby adresat norm był świadomy treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Na postawie zaproponowanego przez Radę zapisu uchwały nie można ustalić precyzyjnie i jednoznacznie, z jaką

częstotliwością należy pozbywać się wyżej wskazanych odpadów komunalnych, tym bardziej że nie są to frakcje gromadzone w specjalnych *urządzeniach do zbierania odpadów*.

Reasumując, Rada nie wypełniła delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy, co stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności analizowanej uchwały w całości.

Analizowana uchwała zawiera również inne nieprawidłowości.

Należy wskazać, że podstawowe rodzaje odpadów określone zostały przez ustawodawcę w art. 3 ust. 2 pkt 5 i pkt 6 ustawy oraz analogicznie w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. b ustawy i powinny zostać niezmienione. Ustawodawca bowiem wprost w art. 3 ust. 2 pkt 5 i pkt 6 ustawy określił rodzaje odpadów, co do których gmina ma obowiązek zapewnić ich selektywne gromadzenie i odbieranie. W regulaminie utrzymania czystości i porządku muszą być określone zatem wszystkie rodzaje odpadów wynikające z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. b ustawy – co do których mają znaleźć się szczegółowe zasady dotyczące wymagań w zakresie selektywnego ich zbierania i odbierania. Tymczasem w treści § 14 ust. 1 Rada dokonała modyfikacji części z frakcji odpadów komunalnych:

- w § 14 ust. 1 pkt 8 Rada wskazała na odpady „wielkogabarytowe”, podczas gdy pełna nazwa tej frakcji powinna brzmieć „meble i inne odpady wielkogabarytowe”;

- w § 14 ust. 1 pkt 9 Rada wskazała: „odpady niebezpieczne (w tym chemikalia)”, podczas gdy chemikalia nie stanowią części frakcji „odpady niebezpieczne”, lecz odrębną frakcją „przeterminowane leki i chemikalia”;

- w § 14 ust. 1 pkt 12 Rada wskazała: „odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne z remontów prowadzonych samodzielnie przez mieszkańców, pochodzące z prac remontowo-budowlanych tzn. nie wymagających pozwolenia na budowę lub zgłoszenia robót budowlanych”, podczas gdy frakcja winna brzmieć „odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych”, a Rada nie ma kompetencji do jej definiowania;

- w § 14 ust. 1 pkt 12 Rada wskazała: „zużyte opony dla pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 Mg”, podczas gdy ustawodawca określił frakcję jako „zużyte opony” bez ich ograniczenia do konkretnego rodzaju pojazdów.

Powyższe modyfikacje frakcji ustawowych prowadzą *de facto* do niewypełnienia delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy w zakresie częstotliwości i sposobu pozbywania się z terenu nieruchomości pominiętych części frakcji.

Ponadto Rada wykroczyła poza zakres upoważnienia ustawowego w § 14 ust. 1 pkt 12 Regulaminu w zakresie wskazania: *W przypadku prac remontowo-budowlanych powstałych w związku ze świadczeniem usługi przez przedsiębiorcę działającego na zlecenie mieszkańca, zagospodarowanie odpadów należy do obowiązków tego przedsiębiorcy*. Na podstawie art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy właściciel nieruchomości jest obowiązany do pozbywania się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi. Rada nie ma kompetencji do przeniesienia ciężaru obowiązku pozbywania się odpadów komunalnych na przedsiębiorcę świadczącego usługi remontowe. Do obowiązków właściciela nieruchomości należy zatem pozbycie się odpadów z prac remontowych, a ewentualne zlecenie ich zagospodarowania przedsiębiorcy może nastąpić na podstawie umowy cywilnoprawnej o wykonanie remontu.

Należy również zwrócić uwagę na sformułowanie częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych z terenu nieruchomości w sposób niejasny i nieprecyzyjny w § 14 ust. 1 pkt 1-4 Regulaminu, gdzie w pkt 1 określono te obowiązki dla frakcji odpadów zbieranych selektywnie, bioodpadów oraz odpadów zmieszanych posługując się sformułowaniem „na terenie gdzie występują bloki wielorodzinne” oraz w pkt 2-3 dla tych samych frakcji, gdzie posłużono się pojęciem nieruchomości jedno- lub kilkurodzinnej, w końcu w pkt 4, gdzie określono częstotliwość pozbywania się zgromadzonych w pojemnikach bioodpadów bez wskazania, z terenu jakich nieruchomości. Regulacje z pkt 4 i pkt 1 pokrywają się zatem ze sobą w zakresie bioodpadów z terenu nieruchomości, gdzie występują „bloki rodzinne”. Nie jest również jasne rozgraniczenie między pkt 1 („bloki wielorodzinne”) oraz pkt 2 i 3 („nieruchomość kilkurodzinna”). Takie sformułowanie przepisów nakładających obowiązki na właścicieli nieruchomości narusza art. 2 Konstytucji RP.

Powyżej opisane uchybienia należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności

z określonym przepisem prawnym, a sprzeczność ta jest oczywista, bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od daty jego podjęcia (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; CBOSA).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr IX/55/2024 Rady Gminy Goczałkowice-Zdrój z dnia 17 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Goczałkowice-Zdrój – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz