



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 14 sierpnia 2025 r.

Poz. 4880

UCHWAŁA NR 127.XVI.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KATOWICACH

z dnia 22 lipca 2025 r.

**w sprawie uchwały Nr 143/XVI/2025 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 17 czerwca 2025 r.
w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona
w art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla niepublicznych szkół podstawowych
prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne
w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędącymi szkołami specjalnymi**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.)

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr 143/XVI/2025 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla niepublicznych szkół podstawowych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędącymi szkołami specjalnymi z powodu **istotnego naruszenia** art. 39 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 439), polegającego na imiennym wskazaniu szkół, którym będzie udzielona dotacja i kwot zwiększenia dotacji dla tych szkół oraz nieustaleniu okresu udzielania dotacji w wyższej wysokości.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 143/XVI/2025 Rady Miejskiej w Szczekocinach z dnia 17 czerwca 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla niepublicznych szkół podstawowych prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach 23 czerwca 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą 122.XV.2025 z dnia 3 lipca 2025r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badana uchwała została podjęta na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 439).

Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, może wyrazić zgodę na udzielenie dotacji, o której mowa w (m.in.) art. 25 ust. 1 – w wysokości wyższej niż określona odpowiednio w art. 25 ust. 1. Według art. 39 ust. 3 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w uchwale, o której mowa w ust. 1 i 2, ustala okres udzielania tej dotacji w wyższej wysokości.

Stosownie do art. 25 ust. 1 tej ustawy, prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędące szkołami specjalnymi otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości stanowiącej iloczyn przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych na takiego ucznia dla jednostki samorządu terytorialnego oraz wskaźnika zwiększającego, o którym mowa w art. 14 ust. 1.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska wyraziła zgodę na zwiększenie udzielanej dotacji z budżetu Gminy Szczekociny niepublicznym szkołom podstawowym, niebędącym szkołami specjalnymi, w których realizowany jest obowiązek szkolny, prowadzonym przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne – w wysokości wyższej niż określona w art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych w odniesieniu do przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych.

Zgodnie z § 1 ust. 2 uchwały: „Zwiększenie dotacji będzie udzielone jednorazowo do 15 lipca 2025 r. w kwocie:

- Zespół Szkół Społecznych im. Jana Pawła II w Rokitnie – 81.098,13 zł
- Zespół Szkół w Goleniowach – 58.330,05 zł
- Społeczna Szkoła Podstawowa im. 8 Pułku Ułanów ks. Józefa Poniatowskiego w Szczekocinach 111.585,10 zł.”.

Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z 2025 poz. 4063 w dniu 25 czerwca 2025 i – zgodnie z § 3 uchwały – weszła w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia.

Pisemne wyjaśnienia dotyczące badanej uchwały złożył do organu nadzoru Burmistrz Miasta i Gminy Szczekociny. Wyjaśnienia te stanowiły odpowiedź na wystosowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Katowicach zapytanie, w trybie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), odnoszące się do podjętej uchwały.

Z wyjaśnień wynika, że intencją Rady Miejskiej było objęcie wszystkich szkół niepublicznych, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki zakresem zastosowania uchwały, stąd uchwała wymienia wszystkie te podmioty. Kwotę wyższej dotacji określono na podstawie różnicy otrzymywanej dotacji do jej pierwszej aktualizacji, a należnej dotacji po jej aktualizacji.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że badana uchwała, podjęta na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, jest aktem prawa miejscowego, a tym samym – jako źródło prawa powszechnie obowiązującego (art. 87 ust. 2 Konstytucji) – winna zawierać regulacje o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Nie może więc wskazywać imiennie konkretnych podmiotów, a jedynie powinna określać ich cechy, nie może wskazywać kwot dotacji dla poszczególnych podmiotów, winna natomiast określać sposób obliczenia zwiększenia dotacji dla danej grupy uprawnionych podmiotów. Niezależnie od tego ile szkół, o których mowa w art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych działa na terenie Gminy Szczekociny, uchwała podjęta na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 2 powinna zawierać regulacje adresowane do nieograniczonego kręgu takich podmiotów.

Kolegium Izby zwraca też uwagę, że – w myśl art. 39 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych – w uchwale w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wysokości wyższej niż określona w art. 25 ust. 1 organ stanowiący ustala okres udzielania tej dotacji w wyższej wysokości. Badana uchwała Rady Miejskiej w Szczekocinach nie zawiera przepisów ustalających ten okres. Natomiast określenie przez Radę Miejską terminu udzielenia dotacji w wysokości przekraczającej wysokość wynikającą z ustawy („zwiększenie będzie udzielone jednorazowo do 15 lipca 2025 r.”) wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego do wydania uchwały.

Z powyżej przytoczonych względów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność badanej uchwały w całości, z powodu istotnego naruszenia art. 39 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej