



# DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 27 stycznia 2025 r.

Poz. 648

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NPII.4131.1.68.2025 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 22 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr VIII/180/2024 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Miasta Bielska-Białej na lata 2025-2030” w części określonej w § 3 o brzmieniu: *Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała nr XV/340/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta Bielska-Białej na lata 2020-2024”*, jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), zwanej dalej „Konstytucją RP”.

### **Uzasadnienie**

Na sesji, która odbyła się 19 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Bielsku-Białej, zwana dalej „Radą”, podjęła uchwałę Nr VIII/180/2024 w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Miasta Bielska-Białej na lata 2025-2030”, zwaną dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada powołała art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 21 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 725).

Uchwała została doręczona organowi 23 grudnia 2024 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru uznał, że uchwała jest obciążona istotnym naruszeniem prawa, wymagającym stwierdzenia jej nieważności w części.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że *Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała nr XV/340/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta Bielska-Białej na lata 2020-2024”*.

Wpierw wskazać należy, że kwestionowana uchwała jest aktem prawa miejscowego, a co za tym idzie, jako powszechnie obowiązujący akt normatywny, powinna być skonstruowana w sposób poprawny, precyzyjny i jasny.

Niniejsza uchwała nie realizuje w pełni powyższych wymogów.

Analizując postanowienia uchylanej przez Radę uchwały nr XV/340/2020 zauważyć należy, że okres obowiązywania jej postanowień został z góry określony przez Radę – uchwała ta została bowiem uchwalona na lata 2020-2024. Oznacza to, że wraz z upływem 2024 r. uchwała XV/340/2020 wygasła z mocy samego prawa, a tym samym, stanowienie przez Radę o utracie jej mocy obowiązującej nie znajdowało uzasadnienia prawnego. Należy zauważyć, że analizowana uchwała została ogłoszona w dzienniku urzędowym w dniu

14 stycznia 2025 pod poz. 294, a – zgodnie z jej § 3 ust. 2 wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, czyli 24 lutego 2025 r.

Zamieszczanie regulacji uchylających nieobowiązujące przepisy prawa należy oceniać jako działanie sprzeczne z wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego, której składową jest zasada poprawnej legislacji i ochrony stabilności stosunków prawnych, a także pewności i bezpieczeństwa prawnego (postanowienie NSA z 21.10.2013 r., sygn. akt II FSK 2797/11, CBOSA).

Stanowienie przez Radę o utracie mocy aktu, którego okres obowiązywania wygaś samoistnie przed dniem wejścia w życie uchwały stoi zatem nie tylko w sprzeczności z obowiązkiem formułowania przez organy władzy publicznej regulacji w sposób poprawny, ale także godzi w pewność prawa. W takiej sytuacji wśród adresatów poszczególnych aktów może bowiem pojawić się wątpliwość co do faktycznego momentu utraty ich mocy obowiązującej. Tego rodzaju stan niepewności co do treści obowiązującego prawa jest niedopuszczalny w demokratycznym państwie prawnym. W ocenie organu nadzoru jest to zatem istotne naruszenie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały o brzmieniu *Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała nr XV/340/2020 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia „Programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem miasta Bielska-Białej na lata 2020-2024”*, jest więc w pełni zasadne i konieczne.

Ponadto, badana uchwała jest wadliwa także z innego powodu. Zauważyć bowiem należy, że dwie jednostki redakcyjne uchwały zostały oznaczone jako „§ 3”. Nie ulega wątpliwości, że Rada przyjmując uchwałę w tym kształcie dopuściła się złamania jednej z zasad techniki prawodawczej, z której wynika konieczność ujmowania każdej samodzielnej myśli w odrębną jednostkę redakcyjną (zob. § 55 ust. 1 w zw. z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283)).

W ocenie organu nadzoru uchybienie to może być jednak oceniane w kategorii nieistotnego naruszenia prawa, w szczególności w sytuacji stwierdzenia nieważności wskazanej na wstępie części uchwały.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/180/2024 Rady Miejskiej w Bielsku-Białej z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia „Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Miasta Bielska-Białej na lata 2025-2030” – w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**