



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 16 października 2025 r.

Poz. 5875

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.599.2025 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 10 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 17.137.2025 Rady Miejskiej w Krzepicach z dnia 9 września 2025 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu, w całości, jako sprzecznej z art. 7 ust. 2 i 3 w zw. z art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 889), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 9 września 2025 r. Rada Miejska w Krzepicach przyjęła uchwałę Nr 17.137.2025 w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu.

Uchwałę doręczono organowi nadzoru w dniu 10 września 2025 r.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały Rada wskazała m.in. przepis art. 7 ust. 2 i 3 ustawy.

Przepisem § 1 uchwały Rada postanowiła, że: *Zalicza się do kategorii dróg gminnych drogę zlokalizowaną na działkach o numerach ewidencyjnych 3055/49, 3055/51, 3055/68, 3055/70, 3055/72, 3055/76, 3055/78, obręb Krzepice, stanowiących własność Gminy Krzepice. Długość zaliczanego odcinka wynosi 979m. W § 2 uchwały przyjęto, iż: Szczegółowy przebieg i położenie drogi określa mapa stanowiąca załącznik do niniejszej uchwały.*

Pismem nr NPII.4130.80.22.2025 z dnia 22 września 2025 r. organ nadzoru zwrócił się do Burmistrza Krzepic o:

- wyjaśnienie rozbieżności pomiędzy przebiegiem drogi zaliczonej do kategorii dróg gminnych mocą ww. uchwały, a przebiegiem przedstawionym w opinii Zarządu Powiatu Kłobuckiego wyrażonej w uchwale Nr 306/2025 z dnia 18 czerwca 2025 r.;
- przesłanie kopii wniosku o opinię w przedmiocie zaliczenia drogi skierowanego do Zarządu Powiatu Kłobuckiego;
- informację, czy zaliczona droga jest odcinkiem nowo wybudowanym w rozumieniu art. 10 ust. 4 ustawy.

Odpowiadając na powyższe, w piśmie nr ITR.7021.34.2025 z dnia 25 września 2025 r. Burmistrz Krzepic wyjaśnił, że:

- *Rozbieżność pomiędzy przebiegiem drogi zaliczonej do kategorii dróg gminnych uchwałą Rady Miejskiej w Krzepicach, a przebiegiem przedstawionym w uchwale 306/2025 z dnia 18 czerwca 2025 Zarządu Powiatu Kłobuckiego mogła powstać w wyniku błędu na etapie sporządzania uchwały Zarządu Powiatu Kłobuckiego przy przepisywaniu danych. Uchwała nr 17.137.2025 Rady Miejskiej w Krzepicach z dnia 09.09.2025, zawiera właściwe oznaczenia działek dla zaliczanego odcinka drogi.*

- Droga położona na działkach nr 3010/62, 1649/4 stanowi drogę gminną, natomiast zaliczany fragment drogi położony na działkach ewidencyjnych nr 3055/49, 3055/51, 3055/68, 3055/70, 3055/72, 3055/76, 3055/78 jest nowo wybudowanym odcinkiem drogi i będzie przedłużeniem ww. drogi gminnej.

Wiążącym dokumentem w sprawie pozostaje uchwała nr 17.137.2025 Rady Miejskiej w Krzepicach z dnia 09.09.2025, w której zawarty został prawidłowy przebieg drogi.

Do odpowiedzi dołączono wniosek skierowany do Powiatowego Zarządu Dróg w Kłobucku z prośbą o wydanie opinii w sprawie przebiegu drogi podlegającej zaliczeniu do kategorii drogi gminnej. We wniosku wskazano, że: *Wybudowany odcinek drogi stanowi lokalne połączenie komunikacyjne na terenie gminy, planowany jest do zaliczenia do drogi gminnej o nr G639041S.*

Ponadto pismem nr ITR.7021.34.2025 z dnia 26 września 2025 r. Burmistrz Krzepic poinformował o podjęciu przez Zarząd Powiatu Kłobuckiego uchwały nr 365/2025 z dnia 25 września 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 306/2025 z dnia 18 czerwca 2025 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdza, że ww. uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 7 ustawy:

1. *Do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych.*

2. *Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu.*

3. *Ustalenie przebiegu istniejących dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy.*

Natomiast zgodnie z art. 10 ust. 4 ustawy: *Nowo wybudowany odcinek drogi zostaje zaliczony do kategorii drogi, w której ciągu leży.*

Z powyższego wynika, że w zależności od okoliczności, z jakimi mamy do czynienia, zaliczenie drogi do kategorii dróg gminnych następuje:

1) na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy, w drodze podjęcia stosownej uchwały rady gminy (miejskiej), co dotyczy dróg już istniejących;

2) na podstawie art. 10 ust. 4 ustawy, z mocy samego prawa, w odniesieniu do nowo wybudowanych odcinków dróg – leżących w ciągu istniejących dróg gminnych.

Nie w każdym więc przypadku o przyznaniu określonej drodze statusu drogi gminnej będzie decydowała uchwała rady gminy (por. wyrok NSA z dnia 1 października 2013 r., sygn. akt II OSK 1820/13).

W przedmiotowej sprawie, jak wynika z treści pisma Burmistrza Krzepic, zaliczany fragment drogi położony na działkach ewidencyjnych nr 3055/49, 3055/51, 3055/68, 3055/70, 3055/72, 3055/76, 3055/78 jest nowo wybudowanym odcinkiem drogi i będzie przedłużeniem drogi gminnej położonej na działkach nr 3010/62, 1649/4. A zatem ww. nowo wybudowany odcinek drogi jest odcinkiem, o którym mowa w art. 10 ust. 4 ustawy. Tym samym zakwalifikowanie tego odcinka drogi do kategorii dróg publicznych nastąpiło z mocy prawa (*ex lege*) i nie wymagało podjęcia uchwały w tym zakresie. Z uwagi na powyższe, zaliczenie tej drogi do kategorii dróg gminnych przez Radę Miejską na podstawie art. 7 ust. 2 ustawy należy uznać za niedopuszczalne. W przypadku nowo wybudowanego odcinka drogi w ciągu drogi gminnej zadziałał art. 10 ust. 4 ustawy, a do kompetencji Rady Miejskiej należy wyłącznie ustalenie nowego przebiegu drogi gminnej, w ciągu której leży ww. nowo wybudowany odcinek drogi – na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy, z uwzględnieniem tego odcinka.

Reasumując, analizowana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 7 ust. 2 i 3 w zw. z art. 10 ust. 4 ustawy, co rodzi konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

Wskazać również należy na załącznik do przedmiotowej uchwały zatytułowany *Mapa obrazująca przebieg i położenie drogi*. Z § 2 uchwały wynika, że celem Rady było określenie przebiegu zaliczanej drogi, co nastąpiło z naruszeniem prawa z wyżej opisanych przyczyn, tj. w analizowanym stanie faktycznym Rada powinna określić nowy przebieg drogi gminnej, w ciągu której leży nowo wybudowany odcinek drogi. Niezależnie jednak od tego, należy również podkreślić, że zamieszczone w załączniku mapy nie zawierają legendy ani skali, co oznacza, że nie spełniają wymogów precyzji i jasności stawianych wobec aktów prawa

miejscowego, jakim jest uchwała w przedmiocie określenia przebiegu drogi gminnej podejmowana na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy.

Powyżej opisane uchybienia należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, a sprzeczność ta jest oczywista, bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od daty jego podjęcia (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18).

Wszystkie przywołane powyżej orzeczenia sądów są dostępne w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych (CBOSA) pod adresem: www.orzeczenia.nsa.gov.pl.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 17.137.2025 Rady Miejskiej w Krzepicach z dnia 9 września 2025 r. w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz