



DZIENNIK URZĘDOWY WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 20 listopada 2025 r.

Poz. 6616

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.646.2025 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 14 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr 117/2025 Wójta Gminy Mykanów z dnia 23 września 2025 r. w sprawie określenia wysokości opłat za wynajem świetlic wiejskich będących własnością Gminy Mykanów, w części określonej w:

- 1) § 3 Zarządzenia – jako sprzecznego z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), dalej jako „ustawa”,
- 2) § 5 zarządzenia oraz załączniku nr 2 i 3 do Zarządzenia – jako sprzecznego z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2025 r. Wójt Gminy Mykanów wydał zarządzenie Nr 117/2025 w sprawie określenia wysokości opłat za wynajem świetlic wiejskich będących własnością Gminy Mykanów.

Przedmiotowe zarządzenie zostało doręczone organowi nadzoru w dniu 15 października 2025 r.

W toku badania legalności przedmiotowego zarządzenia organ nadzoru uznał, iż w części jest ono niezgodne z prawem i powinno zostać wyeliminowane z obrotu prawnego w tej części, z przyczyn opisanych poniżej.

Podstawę do uregulowania wysokości opłat za wynajem świetlic wiejskich będących własnością Gminy stanowi art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, zgodnie z którym *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego*. Stosownie do treści ust. 2 tego przepisu, uprawnienia w powyższym zakresie organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. A zatem – co do zasady – to Rada Gminy Mykanów powinna decydować o opłatach za korzystanie ze świetlic wiejskich, chyba że upoważni Wójta Gminy Mykanów do ustalenia stawek tych opłat.

Wyrazem woli Rady Gminy Mykanów do przekazania powyższych uprawnień Wójtowi Gminy jest uchwała Nr 271/XXIX/2017 Rady Gminy Mykanów z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie zasad korzystania z gminnych obiektów użyteczności publicznej. W akcie tym organ stanowiący upoważnił Wójta Gminy Mykanów do ustalania, w drodze zarządzenia, wysokości opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (§ 3 uchwały).

Należy podkreślić, że w piśmiennictwie i orzecznictwie aktualnie dominuje pogląd, zgodnie z którym uchwały podejmowane na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy mają charakter normatywny, w związku z czym wynikające z nich ceny i opłaty obowiązują na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, wiążą

wszystkie podmioty wykonujące gospodarkę komunalną w zakresie usług użyteczności publicznej, jak i odbiorców tych usług lub osoby korzystające z obiektów użyteczności publicznej. Przepis ten tworzy samoistną podstawę prawną do stanowienia aktów prawa miejscowego w zakresie ustalania wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Zawiera bowiem wszystkie elementy delegacji ustawowej do wydania aktu prawa miejscowego, co wynika z konstrukcji normy prawnej, która na równi z umocowaniem zawartym w przepisach szczególnych (np. w art. 40 ustawy o samorządzie gminnym) stawia umocowanie zawarte w tej normie. W konsekwencji powyższego, stwierdzić należy, że uprawnienia, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy, w sytuacji powierzenia ich przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy – organom wykonawczym tych jednostek, również realizowane będą w formie aktu prawa miejscowego. Taki też charakter ma kwestionowane zarządzenie.

Przechodząc do treści przedmiotowego zarządzenia, należy zwrócić uwagę na regulację zawartą w § 3 Zarządzenia. W przepisie tym ustalono że: *Oplata za wynajem świetlic na okres powyżej 1 tygodnia będzie ustalana indywidualnie w drodze negocjacji pomiędzy stronami umowy.* Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja jest sprzeczna z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy. Organ jednostki samorządu terytorialnego (w tym przypadku Wójt Gminy Mykanów na podstawie uchwały Nr 271/XXIX/2017 Rady Gminy Mykanów z dnia 28 marca 2017 roku) jest jedynym organem uprawnionym do ustalenia przedmiotowej opłaty w drodze zarządzenia, a nie w drodze indywidualnej umowy. Zarządzenie organu wykonawczego gminy, będące aktem prawa miejscowego, winno zatem w sposób kompleksowy i jednoznaczny określać wysokość wszystkich opłat związanych z wynajmowaniem świetlic wiejskich, w tym również opłat za wynajem na okres powyżej 1 tygodnia. Z aktem tym powinien być bowiem związany każdy korzystający ze świetlicy wiejskiej, który obowiązany jest w wysokości określonej w uchwale (tu: w zarządzeniu) ponosić przedmiotowe opłaty. Wysokość ta nie powinna być zatem ustalana poza opłatami ustalonymi w zarządzeniu (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 11 września 2025 r. sygn. akt II SA/Gl 795/25, publ. CBOSA).

Reasumując, brak jednoznacznego określenia wysokości opłaty za wynajem świetlic wiejskich będących własnością Gminy Mykanów na okres powyżej 1 tygodnia jest sprzeczne z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W ocenie organu nadzoru za niezgodną z prawem należy uznać również regulację zawartą w § 5 Zarządzenia, zgodnie z którą: *Ustala się:*

- 1) *wzór wniosku o wynajem świetlicy wiejskiej stanowiący załącznik nr 2 do Zarządzenia;*
- 2) *wzór protokołu zdawczo-odbiorczego, stanowiący załącznik nr 3 do Zarządzenia.*

Zdaniem organu nadzoru ustalenie powyższych wzorów wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy. Przepis ten nie przyznaje organowi wykonawczemu kompetencji do normowania trybu składania wniosków ani do określenia w sposób wiążący ich formy.

Wójt Gminy wydając przedmiotowe zarządzenie, stanowiące akt prawa miejscowego, powinien ściśle działać w granicach upoważnienia ustawowego, jak i upoważnienia wynikającego z uchwały Rady Gminy Mykanów. Przepis art. 7 Konstytucji RP zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej. Wprowadzenie obowiązujących wzorów wniosku i protokołu nie mieści się w zakresie upoważnienia ustawowego (wysokości opłat albo sposobu ich ustalania). Ustawa nie przewiduje obowiązku zachowania szczególnej postaci wniosku o wynajem, wobec czego każda forma, która w sposób dostateczny ujawnia wolę zainteresowanego, powinna być uznana za dopuszczalną.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności zarządzenia Nr 117/2025 Wójta Gminy Mykanów z dnia 23 września 2025 r. w sprawie określenia wysokości opłat za wynajem świetlic wiejskich będących własnością Gminy Mykanów – w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności zarządzenia, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jego wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Elżbieta Żabicka-Łakomy