



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 grudnia 2025 r.

Poz. 7211

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IFIII.4131.1.114.2025 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 28 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436; zwanej dalej: *usg*)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 104/XIX/2025 Rady Gminy Kłomnice z dnia 28 października 2025 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Kłomnice (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2025 r., poz. 6182) w części zawartej w § 2 ust. 2 w zakresie słów: *stanowiącej załącznik nr 2 do uchwały oraz załącznika nr 2.*

Uzasadnienie

W myśl art. 85 i 86 *usg*, wojewoda sprawuje nadzór nad działalnością gminną na podstawie kryterium zgodności z prawem. Zgodnie z art. 91 wskazanej ustawy uchwała gminy, która jest sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w drodze rozstrzygnięcia nadzorczego.

Stosownie do przepisu art. 90 ust. 1 *usg*, organ nadzoru w dniu 30 października 2025 r. otrzymał uchwałę Nr 104/XIX/2025 celem zbadania zgodności tej uchwały z prawem.

W dniu 25 listopada 2025 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze oraz poinformował Gminę o możliwości złożenia wyjaśnień.

W trakcie prowadzonego postępowania nadzorczego, organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem przepisów prawa w zakresie art. 11 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 9 października 2015 r. *o rewitalizacji* (Dz. U. z 2024 r., poz. 278; zwanej dalej również: *uor*) w związku z art. 13 tej ustawy.

Uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji stanowi akt prawa miejscowego (art. 13 *uor*), czyli jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie gminy. Z jej normatywnego charakteru wynika wiele wymogów dotyczących zasad przygotowania tej uchwały oraz zasad jej ogłaszania i obowiązywania. Z treści tej uchwały powinno wynikać, iż wyznacza ona obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji, które mogą być podzielone na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic (pod warunkiem stwierdzenia na każdym z podobszarów występowania koncentracji negatywnych zjawisk społecznych oraz gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych lub technicznych; art. 9 ust. 2 *uor*). Integralną częścią wskazanej uchwały jest mapa w skali co najmniej 1:5000 (sporządzona z wykorzystaniem treści mapy zasadniczej, a w przypadku jej braku – z wykorzystaniem treści mapy ewidencyjnej, w rozumieniu ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – *Prawo geodezyjne i kartograficzne*), przedstawiająca jednoznaczne położenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji (art. 11 ust. 4 *uor*). Z treści przepisu art. 11 ust. 4 *uor* jednoznacznie wynika, że wskazana mapa jest jedynym załącznikiem do uchwały delimitacyjnej. Natomiast, jak stanowi art. 11 ust. 2 *uor*, diagnoza potwierdzająca spełnienie przez obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji przesłanek ich wyznaczenia, jest

załącznikiem **do wniosku** wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, o którym mowa w art. 8 ust. 1 *uor*, i służy jedynie wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Uchwała w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa, zgodnie z regulacjami zawartymi w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. 2019 r. poz. 1461).

Tymczasem, w przedmiotowej uchwale w § 2 ust. 2 przyjęto: *obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji został wyznaczony na podstawie diagnozy, stanowiącej załącznik nr 2 do uchwały*, tym samym podnosząc ten dokument do rangi aktu prawa miejscowego.

Diagnoza nie ma charakteru normatywnego, Rada Gminy Kłomnice nie ma więc umocowania w przepisach prawa do jej załączania do uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Zatem postanowienia wskazane w § 2 ust. 2 uchwały wykraczają poza delegację ustawową, co stanowi również naruszenie zasady praworządności zawartej w art. 7 *Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej* z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), bowiem: *organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*.

Podsumowując, należy zaznaczyć, że przepisy art. 91 ust. 1 *usg* jednoznacznie wskazują, iż uchwała sprzeczna z prawem jest nieważna, a o nieważności uchwały, w całości lub w części - orzeka organ nadzoru. O zakresie rozstrzygnięcia decyduje natomiast fakt, czy stwierdzone naruszenie prawa będzie miało wpływ na całą uchwałę, czy będzie dotyczyło jedynie pojedynczych przepisów niezgodnych z aktami prawa hierarchicznie wyższymi, które to jednak naruszenia nie będą rzutować na całą uchwałę.

Powyżej wskazane naruszenie przepisów ustawy o rewitalizacji dawało organowi nadzoru podstawy do stwierdzenia nieważności uchwały w części wskazanej w sentencji. Po wyeliminowaniu wymienionego naruszenia, uchwała Rady Gminy Kłomnice Nr 104/XIX/2025 z dnia 28 października 2025 r. *w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Kłomnice*, może funkcjonować w obrocie prawnym, a zatem, stwierdzenie nieważności uchwały jedynie w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest uzasadnione.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 *usg* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia Radzie Gminy Kłomnice rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia Radzie Gminy Kłomnice.

z up. Wojewody Śląskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury

Bożena Goldamer-Kapała

Pouczenie o możliwości wniesienia skargi w formie elektronicznej

1. Skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze można wnieść w formie elektronicznej lub papierowej.
2. Skarga przekazana w formie dokumentu elektronicznego powinna zawierać wszystkie wymogi pisma sporządzonego w postaci papierowej.
3. Skarga wnoszona w formie dokumentu elektronicznego, powinna ponadto zawierać adres elektroniczny oraz zostać podpisana przez stronę lub pełnomocnika kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym.
4. Jeżeli skarga nie zawiera adresu elektronicznego przyjmuje się, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano pismo wniesione w formie dokumentu elektronicznego.
5. Do skargi wniesionej w formie dokumentu elektronicznego nie dołącza się jej odpisów.
6. Do skargi należy dołączyć pełnomocnictwo z podpisem mocodawcy lub wiarygodny odpis pełnomocnictwa.