



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 7 stycznia 2025 r.

Poz. 103

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.1015.2024 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 2 stycznia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 69/IX/2024 Rady Miejskiej we Włodowicach z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie Regulaminu przyznawania stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dla uczniów szczególnie uzdolnionych, w części określonej w:

1) § 8 ust. 5, ust. 6 i ust. 7 Regulaminu przyznawania stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dla uczniów szczególnie uzdolnionych, który stanowi Załącznik do uchwały, dalej jako „Regulamin” oraz pkt IV Wniosku o przyznanie stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Włodowic, który stanowi załącznik Nr 1 do Regulaminu, jako sprzecznej z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750), dalej jako „ustawa” w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.), dalej jako „Konstytucja RP”;

2) załączniku Nr 1 do Regulaminu we fragmencie dotyczącym INFORMACJI O PRZETWARZANIU DANYCH OSOBOWYCH, jako sprzecznej z art. 90t ust. 4 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 listopada 2024 r. Rada Miejska we Włodowicach przyjęła uchwałę Nr 69/IX/2024 w sprawie Regulaminu przyznawania stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dla uczniów szczególnie uzdolnionych. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 grudnia 2024 r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 14 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy oraz art. 72 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. 2024 r. poz. 754).

W ocenie organu nadzoru badana uchwała w części wskazanej we wstępie w sposób istotny narusza prawo.

Zgodnie z przepisem art. 90t ust. 1 ustawy *Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.* Z kolei art. 90t ust. 4 ustawy stanowi, że *W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności*

*przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.*

Organ nadzoru wskazuje, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez radę przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje albo w całości. Powyższe stanowisko organu nadzoru potwierdza uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), w którym stwierdzono, iż opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

W § 8 ust. 5, ust. 6 i ust. 7 Regulaminu Rada Miejska we Włodowicach postanowiła, że:

*5. W celu rekomendowania kandydatów na stypendystów Burmistrz Miasta i Gminy Włodowice w drodze zarządzenia powołuje komisję.*

*6. Komisja składa się z trzech osób i opiniując wniosek, kieruje się kryteriami, o których mowa w § 5, § 6 i § 7 powyżej.*

*7. Z posiedzenia Komisji sporządzany jest protokół, który przekazuje się Burmistrz Miasta i Gminy Włodowice.*

Zdaniem organu nadzoru wskazane wyżej regulacje odnoszące się do komisji są niezgodne z prawem. Stypendia są przyznawane w formie decyzji administracyjnej wydawanej przez Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice. To do tego organu należy rozpatrzenie wniosku o przyznanie stypendium, jak i wydanie decyzji. Również organ ten będzie mógł zdecydować samodzielnie o powołaniu komisji stypendialnej jako organu opiniującego. Wprawdzie komisja, o której mowa § 8 ust. 5 Regulaminu jest powoływana w drodze zarządzenia przez Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice, to jednak Rada poprzez sam obowiązek powołania takiej komisji, z góry narzuciła organowi wykonawczemu sposób w jaki będzie wykonywał przedmiotową uchwałę, jak również Rada przyznała tej komisji odpowiednie uprawnienia i zadania do realizacji (§ 8 ust. 6 i ust. 7 Regulaminu). Takie działanie przekracza upoważnienie ustawowe udzielone Radzie Miejskiej i stoi w sprzeczności z delegacją ustawową.

Tym samym wprowadzenie do Regulaminu obowiązku powołania komisji stanowi nieuprawnione wkroczenie w kompetencje Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice, gdyż Rada nie jest uprawniona do ingerowania w organizację pracy Burmistrza. Jednocześnie należy zauważyć, że powołanie komisji opiniującej wnioski o przyznanie stypendium należy wyłącznie do uprawnień organu wykonawczego, w przypadku uznania, że powołanie takiej komisji przyczyni się do prawidłowego wykonania uchwały. Sposób realizacji postanowień uchwały rady gminy należy do organu wykonawczego.

W konsekwencji – mając na uwadze powyższe uwagi – w opinii Wojewody należy również zakwestionować pkt IV Wniosku o przyznanie stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice, który stanowi załącznik Nr 1 do Regulaminu pn. Propozycja komisji stypendialnej.

Dalej wskazać należy, że Rada Miejska w § 8 ust. 3 Regulaminu postanowiła, że *Wzór wniosku stanowią załączniki Nr 1 do Regulaminu przyznawania stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dla uczniów szczególnie uzdolnionych*. Na Załącznik Nr 1 do Regulaminu składają się dwa elementy, pierwszy to WNIOSEK O PRYZNANIE STYPENDIUM (...), składający się z pięciu punktów oznaczonych cyframi rzymskimi oraz drugi to jest INFORMACJA O PRZETWARZANIU DANYCH OSOBOWYCH, dalej jako *Informacja*. Organ nadzoru stwierdza, że zamieszczenie w analizowanej uchwale informacji o przetwarzaniu danych osobowych nie mieści się w zakresie delegacji ustawowej z art. 90t ust. 4 ustawy, zgodnie z którą organ

stanowiący powinien określić *szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze*. Ponadto zauważyć należy, że zgodnie art. 12 ust. 1 w zw. z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych), (Dz.U.UE.L z 2016 r. Nr 119 poz. 1 ze zm.) podanie informacji o przetwarzaniu danych osobowych należy do obowiązków administratora tych danych, zatem nie Rady Miejskiej we Włodowicach. Z wyżej opisanych przyczyn konieczne jest stwierdzenie nieważności fragmentu Załącznika Nr 1 w zakresie dotyczącym INFORMACJI O PRZETWARZANIU DANYCH OSOBOWYCH, jako sprzecznej z art. 90t ust. 4 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Powyżej opisane uchybienia należy zaliczyć do kategorii istotnych naruszeń prawa. Za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Istotne naruszenie prawa powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, a sprzeczność ta jest oczywista, bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od daty jego podjęcia (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Wa 2197/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 24 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Ol 859/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 9 stycznia 2019 r., sygn. akt II SA/Gd 693/18; CBOSA).

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 69/IX/2024 Rady Miejskiej we Włodowicach z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie Regulaminu przyznawania stypendium Burmistrza Miasta i Gminy Włodowice dla uczniów szczególnie uzdolnionych – w części określonej na wstępie, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

#### **Pouczenie:**

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**