



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO

Katowice, dnia 8 stycznia 2026 r.

Poz. 158

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NPII.4131.1.755.2025 WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

z dnia 23 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 182/XVII/2025 Rady Powiatu w Lublińcu z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie uchylecia statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Lublińcu, w całości, jako sprzecznej z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), dalej jako: *ustawa*, w zw. z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), dalej jako: *Konstytucja RP*.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 29 listopada 2025 r. Rady Powiatu w Lublińcu podjęła uchwałę Nr 182/XVII/2025 w sprawie uchylecia statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Lublińcu, dalej jako: *uchwała*.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in.: art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 2 ustawy.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż jest ona niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy: *Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności*. Na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy: *Tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarządk*.

Przechodząc do oceny merytorycznej uchwały wskazać należy, że Rada Powiatu w § 1 uchwały postanowiła, że *Traci moc Uchwała Nr 478/XXIX/2014 Rady Powiatu w Lublińcu z dnia 24 września 2014 roku w sprawie zatwierdzenia statutu Powiatowego Urzędu Pracy z siedzibą w Lublińcu przy ul. Sobieskiego 9*. W § 2 uchwały postanowiono, że *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego*.

W opinii organu nadzoru, Rada w sposób nieprawidłowy dokonała uchylecia uchwały Nr 478/XXIX/2014 Rady Powiatu w Lublińcu z dnia 24 września 2014 r. Organ jednostki samorządu terytorialnego posiadający kompetencję do wydania określonego aktu, może go także zmienić lub uchylić. Jednakże powyższa zmiana lub uchylene, powinna nastąpić w takim samym trybie, w jakim nastąpiło podjęcie pierwotnego aktu. Przedmiotowej uchwale został nadany walor aktu prawa miejscowego, zgodnie z jej § 2. Rada Powiatu uzależniła więc wejście w życie uchwały od uprzedniej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. Tymczasem uchwała Nr 478/XXIX/2014 Rady Powiatu w Lublińcu z dnia 24 września 2014 r. nie stanowiła aktu prawa miejscowego. Należy bowiem zauważyć, że uchwała uchylana nie została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, a ponadto jej § 4 stanowił, że: *Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*. W ocenie organu nadzoru niedopuszczalna jest zmiana, bądź uchylene uchwały nie będącej aktem prawa miejscowego (tzw. uchwały zwykłej) uchwałą posiadającą

charakter aktu prawa miejscowego. Uchylenie uchwały powinno nastąpić w takim samym trybie, w jakim uchwała derogowana weszła w życie. Charakter prawny derogacji musi być obowiązkowo taki sam, jak aktu uchylanego. Brak jest podstawy prawnej do uzależnienia wejścia w życie takiej uchwały od jej publikacji w dzienniku urzędowym. Przepisy derogujące lub zmieniające mają charakter niesamodzielny. Wobec powyższego, jedynym legalnym sposobem uchylenia uchwały, której nie przypisano waloru aktu prawa miejscowego, jest tzw. uchwała zwykła. Rozwiązanie przyjęte przez Radę powoduje nieczytelność i stan niepewności prawnej w zakresie obowiązywania uchwał ogłoszonych w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, skoro w tym publikatorze nie ogłoszono uchwały, która obecnie jest uchylana. Wprowadzenie dwóch różnych trybów wejścia w życie uchwały – innej w uchwale pierwotnej i innej w uchwale derogującej, powoduje że akt ten jest sprzeczny z wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz zasadami prawidłowej legislacji.

Istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia, i wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją. Chodzi tu o wady kwalifikowane, z powodu których cały akt lub jego część nie powinien wejść w ogóle do obrotu prawnego. W takiej sytuacji konieczne jest stwierdzenie nieważności aktu, czyli jego wyeliminowanie z obrotu prawnego z mocą *ex tunc*, co powoduje, że dany akt, czy jego część nie wywołuje skutków prawnych od samego początku (zob. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia: 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, 29 września 2021 r. sygn. akt I OSK 4382/18, 13 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 542/21, 23 lutego 2022 r., sygn. akt III OSK 2954/21, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 182/XVII/2025 Rady Powiatu w Lublińcu z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie uchylenia statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Lublińcu – w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

#### **Pouczenie:**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

**Iwona Andruszkiewicz**