



Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 29 ust. 2 Regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy

- o zmianie ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw.

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy posła Kazimierza Chrzanowskiego.

(-) Andrzej Anusz; (-) Marek Borowski; (-) Kazimierz Chrzanowski;
(-) Wiesław Ciesielski; (-) Edward Daszkiewicz; (-) Wojciech Frank; (-) Józef Gruszka; (-) Aleksander Hall; (-) Krzysztof Janik; (-) Mieczysław Jedoń;
(-) Stanisław Kalemba; (-) Krystyna Łybacka; (-) Wacław Martyniuk;
(-) Zbigniew Mroziński; (-) Stanisław Paszczyk; (-) Andrzej Pęczak;
(-) Marian Piłka; (-) Franciszek Potulski; (-) Stanisław Stec; (-) Andrzej Szkaradek; (-) Jerzy Szmajdziński; (-) Kazimierz Michał Ujazdowski;
(-) Zbigniew Zarębski; (-) Piotr Żak.

USTAWA

z dnia 1998 r.

o zmianie ustawy o samorządzie województwa oraz ustawy - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw

Art. 1.

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. Nr 91, poz. 576) w art. 24 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

"4. Do radnego województwa stosuje się odpowiednio przepisy art. 24c, art. 24f ust. 1, 2, 4 i 5 oraz art. 24h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U. z 1996 r. Nr 13, poz. 74, Nr 58, poz. 261, Nr 106, poz. 496 i Nr 132, poz. 622 oraz z 1997 r. Nr 9, poz. 43, Nr 106, poz. 679, Nr 107, poz. 686, Nr 113, poz. 734 i Nr 123, poz. 775).".

Art. 2.

W ustawie z dnia 16 lipca 1998 r. - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. Nr 95, poz. 602) w art. 194 w ust. 1 w pierwszym zdaniu wyrazy "oraz w powiecie" zastępuje się wrzami "oraz mandatu radnego powiatu lub województwa".

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt zmierza do usunięcia dwóch istotnych różnic związanych z wykonywaniem mandatu radnego pomiędzy radnym województwa a radnym gminy i powiatu.

(art. 1) Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i o samorządzie województwa odmiennie określiły pozycję radnego powiatu i radnego województwa w zakresie ograniczenia prowadzenia przez nich działalności gospodarczej. Zgodnie z art. 21 ust. 6 "ustawy powiatowej" do radnego powiatu stosuje się odpowiednio przepisy art. 24e-24h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym. Przepisy te wprowadzają w szczególności ogólny zakaz prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego oraz nakładają na radnych obowiązek składania oświadczeń o stanie majątkowym. Natomiast art. 24 ust. 4 "ustawy wojewódzkiej" nakazuje stosować do radnego województwa przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne ("ustawa antykorupcyjna"). Przepisy tej ustawy zakazują osobom, do których ma ona zastosowanie, a więc również radnym województwa, prowadzenia jakiegokolwiek działalności gospodarczej, poza działalnością rolniczą oraz wprowadzają rygorystyczne zakazy dotyczące udziału w spółkach prawa handlowego.

W tym stanie rzeczy, po wejściu w życie ustaw o samorządzie powiatowym i o samorządzie województwa, w zakresie ograniczeń związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej radni województwa znajdowałiby się w diametralnie różnej pozycji niż radni gminni i powiatowi. Jak wykazuje analiza ustroju poszczególnych szczebli samorządu terytorialnego sytuacja taka nie znajduje merytorycznego uzasadnienia i pożądanym jest przyjęcie zbliżonych instytucji prawnych w tej materii.

(art. 2) Ustawa - Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw niejednolicie uregulowała procedurę obsadzania wolnych miejsc w organie stanowiącym powstałych w związku z wygaśnięciem mandatu radnego. W przypadku wygaśnięcia mandatu w gminie liczącej do 20.000 mieszkańców przeprowadzane są wybory uzupełniające (art. 192 i 193), a w przypadku wygaśnięcia mandatu w powiecie oraz w gminie liczącej powyżej 20.000 mieszkańców, na nieobsadzone miejsce w radzie wstępuje kandydat z tej samej listy, który w wyborach uzyskał kolejno największą liczbę głosów i nie utracił prawa wybieralności (art. 194 ust. 1). Ponadto art. 194 ust. 3 wprowadza dla wszystkich jednostek samorządu, w których obowiązują wybory proporcjonalne zasadę, że jeżeli skład organu stanowiącego zmniejszył się, w skutek wygaśnięcia mandatów o więcej niż o 1/5, przeprowadza się wybory uzupełniające do tego organu, chyba że do zakończenia kadencji zostało mniej niż 6 miesięcy. Tak więc mechanizm obsadzania pojedynczych wolnych mandatów nie ma zastosowania w stosunku do radnych województwa, mimo że do sejmiku obowiązuje również zasada wyborów proporcjonalnych, co pozwalałoby uzupełniać jego skład w trybie przewidzianym dla rad powiatów i rad gmin powyżej 20.000 mieszkańców. Uzupelnienie składu sejmiku jest możliwe jedynie w drodze wyborów uzupełniających, co prowadzić może do sytuacji, w których sejmik przez znaczną część kadencji działał będzie w składzie dużo mniejszym od ustawowego.

Odmienne uregulowanie kwestii obsadzania wygasłych mandatów w województwie również nie znajduje uzasadnienia merytorycznego.

Przyjęcie projektu nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Z powyższych względów konieczna jest pilna zmiana stosownych przepisów w ustawie o samorządzie województwa i Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, co jest przedmiotem przedłożonego projektu.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 3 listopada 1998 r.

Cena - 0,12 zł + 22% VAT

