



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Druk nr 199
Warszawa, 5 lutego 1998 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

– o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Do reprezentowania naszego stanowiska w pracach nad tym projektem upoważniony został poseł Zdzisław Pupa.

(-) Zygmunt Berdychowski; (-) Zbigniew Chrzanowski; (-) Józef Górny; (-) Gabriel Janowski; (-) Ryszard Kędra; (-) Wiesław Kielbowicz; (-) Krzysztof Kłak; (-) Andrzej Koziół; (-) Piotr Krutul; (-) Jan Łopuszański; (-) Adam Łoziński; (-) Ryszard Matusiak; (-) Halina Nowina-Konopka; (-) Mariusz Olszewski; (-) Andrzej Osnowski; (-) Zdzisław Pupa; (-) Waldemar Mieczysław Sikora; (-) Anna Sobecka; (-) Andrzej Zapałowski; (-) Wojciech Szczęsny Zarzycki.

USTAWA

z dnia 1998 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.

Art. 1.

W art. 17 w ust. 1 w pkt 6 ustawy z dnia z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 1993 r. Nr 106, poz. 482 i Nr 134, poz. 646, z 1994 r. Nr 1, poz. 2, Nr 43, poz. 163, Nr 80, poz. 368, Nr 87, poz. 406, Nr 90, poz. 419, Nr 113, poz. 547, Nr 123, poz. 602 i Nr 127, poz. 627, z 1995 r. Nr 5, poz. 25, Nr 86, poz. 433, Nr 96, poz. 478, Nr 133, poz. 654 i Nr 142, poz. 704, z 1996 r. Nr 25, poz. 113, Nr 34, poz. 146, Nr 90, poz. 405, Nr 137, poz. 639 i Nr 147, poz. 686 oraz z 1997 r. Nr 9, poz. 44, Nr 28, poz. 153, Nr 79, poz. 484, Nr 96, poz. 592, Nr 107, poz. 685, Nr 118, poz. 754, Nr 121, poz. 770, Nr 141, poz. 945, Nr 123, poz. 776 i poz. 777, Nr 137, poz. 926, Nr 139, poz. 932, poz. 933 i poz. 934 oraz Nr 140, poz. 939) po wyrazach “społeczno-zawodowych organizacji rolników” dodaje się wyrazy “izb rolniczych”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i ma zastosowanie do dochodów osiągniętych przez izby rolnicze od dnia 1 stycznia 1998 r.

UZASADNIENIE

Projekt przedmiotowej ustawy ma na celu zwolnienie dochodów uzyskiwanych przez izby rolnicze z podatku dochodowego od osób prawnych w zakresie analogicznym do zwolnienia, jakie na podstawie art. 17 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 1993 r. Nr 106, poz. 482 i Nr 134, poz. 646, z 1994 r. Nr 1, poz. 2, Nr 43, poz. 163, Nr 80, poz. 368, Nr 87, poz. 406, Nr 90, poz. 419, Nr 113, poz. 547, Nr 123, poz. 602 i Nr 127, poz. 627, z 1995 r. Nr 5, poz. 25, Nr 86, poz. 433, Nr 96, poz. 478, Nr 133, poz. 654 i Nr 142, poz. 704, z 1996 r. Nr 25, poz. 113, Nr 34, poz. 146, Nr 90, poz. 405, Nr 137, poz. 639 i Nr 147, poz. 686 oraz z 1997 r. Nr 9, poz. 44, Nr 28, poz. 153, Nr 79, poz. 484, Nr 96, poz. 592, Nr 107, poz. 685, Nr 118, poz. 754, Nr 121, poz. 770, Nr 141, poz. 945, Nr 123, poz. 776 i poz. 777, Nr 137, poz. 926, Nr 139, poz. 932, poz. 933 i poz. 934 oraz Nr 140, poz. 939) przysługuje związkom zawodowym, społeczno-zawodowym organizacjom rolników, organizacjom pracodawców i partiom politycznym, działającym na podstawie odrębnych ustaw, to znaczy w części przeznaczonej na cele statutowe, z wyłączeniem działalności gospodarczej.

Izby rolnicze powstałe na mocy przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 1996 r. Nr 1, poz. 3 oraz z 1997 r. Nr 121, poz. 770) jako jednostki organizacyjne samorządu rolniczego posiadające osobowość prawną są obowiązane do stosowania przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, a ich wszystkie dochody, stosownie do przepisów tej ustawy podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób prawnych. Zgodnie z art. 35 pkt 1 ustawy o izbach rolniczych w ciągu pierwszych czterech lat funkcjonowania izb rolniczych dochody ich pochodzą w szczególności ze środków budżetowych przekazywane przez wojewodę w wysokości określonej na ten cel w ustawie budżetowej na dany rok. Jest to obecnie w zasadzie jedyne źródło dochodów izb rolniczych. Sytuacja taka, w której ustawodawca przewidział zasilanie izb rolniczych środkami budżetowymi, a nie przewidział zwolnienia ich z podatku dochodowego od osób fizycznych powoduje, że środki budżetowe przekazywane przez wojewodów na

działalność izb rolniczych w świetle przepisów ustawy o podatku dochodowym osób prawnych są opodatkowane tym podatkiem, co wpływa ujemnie na działalność izb rolniczych oraz na możliwości realizowania przez nie szeroko określonych zadań ustawowych, poprzez uszczuplenie i tak niewystarczających środków budżetowych przeznaczonych na działalność. Poza tym powoduje to straty dla samego budżetu, gdyż sytuacja, w której część środków przekazywanych z budżetu wraca do niego jako podatek dochodowy powoduje ogólne uszczuplenie całości tych środków poprzez poniesienie określonych kosztów związanych z ich przekazywaniem i poborem podatku, tym bardziej, że zgodnie z przepisami ustawy o izbach rolniczych dochody uzyskiwane przez nie mogą być przeznaczane wyłącznie na realizację zadań ustawowych i statutowych. Wydatki związane z działalnością statutową stanowią w większości koszty uzyskania przychodów, a zatem dochód do opodatkowania pojawiałby się w izbach tylko w przypadku przekroczenia limitów kosztów uzyskania przychodów lub nie wykorzystania w danym roku wszystkich środków budżetowych otrzymanych na działalność izby, które zresztą w świetle Prawa budżetowego podlegają, co do zasady zwrotowi do budżetu, chyba że Rada Ministrów zadecyduje inaczej.

W praktyce pojawia się w związku z tym niezmiernie istotny problem związany ze stosowaniem art. 25 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, w tym przede wszystkim składania przez izby rolnicze deklaracji podatkowych i wpłacania zaliczek na podatek obejmujących również środki budżetowe. Dodatkowo należy stwierdzić, że środki te są przekazywane do izb kwartalnie a nie miesięcznie. Pobieranie w tej sytuacji zaliczek na podatek jest operacją, na której traci zarówno budżet, jak i izby.

Za wprowadzeniem zwolnienia dochodów izb rolniczych od podatku dochodowego od osób prawnych przemawiają też, a może nawet przede wszystkim niezmiernie istotne argumenty natury prawnej. Otóż zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, dochody związków zawodowych, społeczno-zawodowych organizacji rolników, organizacji pracodawców i partii

politycznych, działających na podstawie odrębnych ustaw - są zwolnione od przedmiotowego podatku w części przeznaczony na cele statutowe, z wyłączeniem działalności gospodarczej. W sytuacji zatem, w której dochody izb rolniczych są w całości opodatkowane podatkiem dochodowym od osób prawnych naruszona jest konstytucyjna zasada równości wobec prawa nakazująca jednakowe traktowanie przez prawo podmiotów znajdujących się w takiej samej sytuacji faktycznej.

Mając na uwadze przedstawione powyżej argumenty Minister Finansów polecił urzędowi skarbowym, aby na indywidualne wnioski poszczególnych izb rolniczych zaniechały im poboru podatku dochodowego od osób prawnych za 1997 r. Jest to jednak rozwiązanie doraźne, a proponowana ustawa rozwiąże przedstawiony problem w sposób trwały i zgodny z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku ¹⁷ stycznia 1998 r.

Cena - 0,21 zł + 22% VAT

