



Pan

Maciej Płażyński

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy

- o samorządzie powiatowym.

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy posel Ireneę Lipowicz.

(-)Bogdan Borusewicz; (-)Paweł Bryłowski; (-)Jerzy Ciemniowski; (-)Marian Adam Cycoń; (-)Miroslaw Czech; (-)Karol Działoszyński; (-)Czesław Fiedorowicz; (-)Andrzej Folwarczny; (-)Radosław Gawlik; (-)Jerzy Godzik; (-)Helena Góralska; (-)Barbara Imiołczyk; (-)Zbigniew Janas; (-)Tadeusz Jarmuziewicz; (-)Jan Klimek; (-)Jerzy Koralewski; (-)Stanisław Kracik; (-)Jan Król; (-)Olga Krzyżanowska; (-)Józef Lassota; (-)Zbigniew Leraczyk; (-)Janusz Lewandowski; (-)Piotr Lewandowski; (-)Irena Lipowicz; (-)Jan Lityński; (-)Jerzy Stanisław Madej; (-)Tadeusz Mazowiecki; (-)Janusz Onyszkiewicz; (-)Jerzy Osiatyński; (-)Ryszard Andrzej Ostrowski; (-)Paweł Piskorski; (-)Andrzej Potocki; (-)Włodzimierz Puzyna; (-)Elżbieta Radziszewska; (-)Jan Rulewski; (-)Grzegorz Schetyna; (-)Grażyna Staniszevska; (-)Joanna Staręga-Piasek; (-)Hanna Suchocka; (-)Tadeusz Syryjczyk; (-)Kazimierz Szczygielski; (-)Iwona Śledzińska-Katarasińska; (-)Edward Wende; (-)Jerzy Wierchowicz; (-)Henryk Wujec; (-)Jan Wyrowiński; (-)Jerzy Grzegorz Zajac; (-)Marcin Zawila; (-)Marek Zieliński; (-)Adam Jacek Żyliński.

U S T A W A
z dnia 1997 r.

o samorządzie powiatowym

Rozdział 1
Przepisy ogólne

Art. 1.

1. Mieszkańcy powiatu tworzą z mocy prawa wspólnotę samorządową.
2. Ilekroć w ustawie jest mowa o powiecie, należy przez to rozumieć wspólnotę samorządową oraz odpowiednie terytorium.

Art. 2.

1. Powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.
2. Powiat ma osobowość prawną.
3. Samodzielność powiatu podlega ochronie sądowej.
4. O ustroju powiatu stanowi jego statut. Statut powiatu podlega ogłoszeniu w powiatowym dzienniku urzędowym.

Art. 3.

1. Powiat jako jednostka podziału terytorialnego obejmuje całe obszary graniczących ze sobą gmin. Przy tworzeniu, łączeniu, podziale, znoszeniu powiatów i ustalaniu ich granic należy dążyć do tego, aby powiat obejmował obszar możliwie jednorodny ze względu na układ osadniczy i przestrzenny oraz więzi społeczne i gospodarcze zapewniające zdolność wykonywania zadań publicznych.
2. Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, tworzy, łączy, dzieli i znosi powiaty, po zasięgnięciu opinii zainteresowanych rad gmin, rad powiatów i sejmików samorządowych.

3. Rozporządzenie, o którym mowa w ust. 2, określa gminy należące do powiatów oraz nazwy powiatów i siedziby ich władz.

Rozdział 2

Zakres działania i zadania powiatu

Art. 4.

1. Powiat wykonuje w ramach ustaw zadania publiczne w zakresie:
 - 1) szkolnictwa ponadpodstawowego, szkolnictwa artystycznego I i II stopnia oraz szkolnictwa podstawowego specjalnego,
 - 2) ochrony zdrowia, w tym publicznych zakładów opieki zdrowotnej oraz inspekcji sanitarno-epidemiologicznej,
 - 3) pomocy społecznej,
 - 4) budowy i utrzymania dróg oraz komunikacji,
 - 5) kultury, kultury fizycznej i turystyki,
 - 6) scalania i wymiany gruntów oraz wywłaszczania nieruchomości,
 - 7) urbanistyki i nadzoru budowlanego,
 - 8) gospodarki wodnej, ochrony środowiska i przyrody oraz rybactwa śródlądowego,
 - 9) porządku i bezpieczeństwa publicznego,
 - 10) ochrony przeciwpowodziowej, przeciwpożarowej oraz zapobiegania klęskom żywiołowym i ich skutkom,
 - 11) promowania działalności gospodarczej, zwalczania bezrobocia i aktywizacji zawodowej,
 - 12) ochrony praw konsumenta,
 - 13) utrzymania powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych.
2. Ustawy mogą określać inne zadania należące do powiatu. Zadania należące do powiatu nie mogą naruszać zakresu działania gmin.
3. Powiat może na wniosek zainteresowanych gmin przekazać im zadania z zakresu swojej właściwości na warunkach ustalonych w porozumieniu.

Art. 5.

1. W celu wykonywania zadań powiat może tworzyć jednostki organizacyjne i zawierać umowy z innymi podmiotami.
2. Powiat nie może prowadzić działalności z zakresu swojej właściwości, wykraczającej poza zadania o charakterze użyteczności publicznej.

Art. 6.

1. Ustawy określają przypadki, w których właściwe organy administracji rządowej mogą polecić powiatowi wykonanie określonych czynności w zakre-

- się należącym do zadań powiatu, związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego.
2. Jeżeli działania związane z usuwaniem zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego przeprowadza się w ramach zorganizowanej akcji, polecenie może dotyczyć wykonania czynności, o których mowa w ust. 1, również poza terenem powiatu.
 3. Za czynności, o których mowa w ust. 2, powiatowi przysługuje zwrot uzasadnionych wydatków i nakładów wraz z ustawowymi odsetkami.

Rozdział 3

Władze powiatu

Art. 7.

1. Mieszkańcy powiatu podejmują rozstrzygnięcia w głosowaniu powszechnym – poprzez wybory albo referendum powiatowe lub za pośrednictwem organów powiatu.
2. Organami powiatu są:
 - 1) rada powiatu,
 - 2) zarząd powiatu.

Art. 8.

1. Rada powiatu jest organem stanowiącym i kontrolnym powiatu w zakresie ustalonym ustawami, z zastrzeżeniem przepisów o referendum powiatowym.
2. Kadencja rady trwa 4 lata licząc od dnia wyborów.
3. W skład rady wchodzi radni w liczbie:
 - 1) trzydziestu jeden w powiatach liczących do 50.000 mieszkańców,
 - 2) trzydziestu siedmiu w powiatach liczących od 50.001 do 100.000 mieszkańców,
 - 3) czterdziestu pięciu w powiatach liczących więcej niż 100.000 mieszkańców.
4. Radni wybierani są w wyborach bezpośrednich. Zasady i tryb przeprowadzania wyborów do rady powiatu określa odrębna ustawa.

Art. 9.

1. W sprawie odwołania rady powiatu przed upływem kadencji rozstrzyga się w drodze referendum powiatowego.
2. W drodze referendum mogą być rozstrzygane sprawy z zakresu właściwości rady powiatu.

Art. 10.

1. Referendum przeprowadza się z inicjatywy rady lub rurosek co najmniej 1/10 mieszkańców uprawnionych do głosowania.
2. Referendum jest ważne, jeżeli wzięło w nim udział co najmniej 30% uprawnionych do głosowania.
3. Referendum w sprawie odwołania rady powiatu przed upływem kadencji przeprowadza się na zasadach określonych w ust. 1 i 2, wcześniej jednak niż po upływie 12 miesięcy od dnia wyborów lub ostatniego referendum w sprawie odwołania rady powiatu przed upływem kadencji.
4. W sprawach nie uregulowanych w ustawie, tryb przeprowadzenia referendum określa odrębna ustawa.

Art. 11.

Do właściwości rady powiatu należy:

- 1) stanowienie przepisów powiatowych, w tym statutu powiatu,
- 2) wybór i odwoływanie zarządu,
- 3) powoływanie i odwoływanie, na wniosek starosty, sekretarza i karcownika powiatu, który jest głównym księgowym budżetu,
- 4) stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu, przyjmowanie programów gospodarczych, ekologicznych, społecznych i kulturalnych oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej,
- 5) uchwalanie budżetu powiatu,
- 6) rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi z tego tytułu,
- 7) podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych ustawami,
- 8) podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu, w tym:
 - a) zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości oraz wydzierżawiania lub wynajmowania na okres dłuższy niż 10 lat, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej,
 - b) emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbycia, nabywania i wykupu,
 - c) zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów,
 - d) ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w ramach budżetowym,
 - e) zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i montażu o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę,
 - f) tworzenia i przystępowania do związków, stowarzyszeń, fundacji i spółdzielni oraz ich rozwiązywania lub występowania z nich,

- g) tworzenia i przystępowania do spółek, ich rozwiązywania i występowania z nich oraz określania zasad wnoszenia, cofania, nabywania i zbywania udziałów i akcji,
- h) współdziałania z innymi powiatami i z gminami, jeżeli związane jest to z koniecznością wydzielenia majątku,
- i) tworzenia, przekształcania i likwidacji przedsiębiorstw, zakładów i innych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek,
- 9) określanie wysokości sumy, do której zarząd może samodzielnie zaciągać zobowiązania,
- 10) podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Art. 12.

1. Uchwały rady powiatu zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że przepisy ustawy stanowią inaczej.
2. Uchwały rady powiatu w sprawie przyjęcia i zmiany budżetu oraz udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi zapadają bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady.

Art. 13.

1. Rada powiatu wybiera ze swego grona przewodniczącego i jednego lub dwóch wiceprzewodniczących, bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.
2. Radny wchodzący w skład zarządu nie może pełnić funkcji, o których mowa w ust. 1.
3. Wyłącznym zadaniem przewodniczącego jest organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. W przypadku nieobecności przewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje jego zastępca.
4. Odwołanie przewodniczącego rady i wiceprzewodniczącego następuje na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu rady powiatu w trybie określonym w ust. 1.

Art. 14.

1. Rada powiatu obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, co najmniej jednak raz na kwartał.
2. Na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu rady, zarządu lub starosty, przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję w ciągu 7 dni od daty złożenia wniosku.
3. Pierwszą sesję nowowybranej rady zwołuje przewodniczący rady poprzedniej kadencji w terminie przypadającym w ciągu 14 dni po ogłoszeniu zbiorczych wyników wyborów do rad powiatów na obszarze całego kraju.

Art. 15.

1. Rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych. W tym celu powołuje komisję rewizyjną.
2. W skład komisji rewizyjnej wchodzi radni, z wyjątkiem radnych pełniących funkcje, o których mowa w art. 13 ust. 1 oraz radnych będących członkami zarządu.
3. Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu powiatu i występuje z wnioskiem do rady powiatu w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium zarządowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.
4. Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę powiatu w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji powoływanych przez radę na podstawie art. 16.

Art. 16.

1. Rada powiatu może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy.
2. W skład komisji mogą wchodzić osoby spoza rady w liczbie nie przekraczającej połowy składu komisji. Przewodniczącym każdej komisji jest radny.
3. Komisje podlegają w całym zakresie swojej działalności radzie powiatu, przedkładają jej swoje plany pracy i sprawozdania z działalności.

Art. 17.

Organizację wewnętrzną oraz tryb pracy rady i komisji powoływanych przez radę określa statut.

Art. 18.

1. Przed przystąpieniem do wykonywania mandatu radni składają ślubowanie:
"Ślubuję uroczyście jako radny pracować dla dobra i pomyślności powiatu, działać zawsze zgodnie z prawem oraz interesami wspólnoty samorządowej".
2. Ślubowanie odbywa się w ten sposób, że po odczytaniu roty wywołani kolejno radni wypowiadają słowo "ślubuję".
3. Radni nieobecni na pierwszej sesji rady powiatu oraz radni, którzy uzyskali mandat w czasie trwania kadencji składają ślubowanie na pierwszej sesji, na której są obecni.

Art. 19.

1. Radny nie jest związany wytycznymi wyborców. Radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej. Radny przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców powiatu postulaty i przedstawia je organom powiatu do rozpatrzenia.

2. Radny obowiązany jest brać udział w pracach organów powiatu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych, do których został wybrany lub desygnowany.
3. W związku z wykonywaniem mandatu radny korzysta z ochrony prawnej przewidzianej dla funkcjonariuszy publicznych. Przepis ten stosuje się również do osób wchodzących w skład zarządu.
4. Na zasadach ustalonych przez radę powiatu radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Przepis ten stosuje się odpowiednio do członków komisji spoza rady.
5. Radni nie mogą wchodzić w stosunki cywilno-prawne w sprawach majątkowych z powiatem lub jego jednostkami organizacyjnymi, z wyjątkiem stosunków prawnych wynikających z korzystania z powszechnie dostępnych usług na warunkach ogólnych oraz stosunków najmu pomieszczeń dla własnych celów mieszkaniowych lub własnej działalności gospodarczej oraz dzierżawy, a także innych prawnych form użytkowania nieruchomości, jeżeli najem lub dzierżawa (użytkowanie) oparte są na warunkach ustalanych powszechnie dla danego typu czynności prawnych.
6. Radni nie mogą brać udziału w głosowaniu w sprawach, o których mowa w ust. 5, jeżeli dotyczy to ich interesu prawnego.
7. Funkcji radnego powiatu nie można łączyć z funkcją radnego gminy.

Art. 20.

1. Pracodawca obowiązany jest zwolnić radnego od pracy zawodowej w celu umożliwienia radnemu brania udziału w pracach organów powiatu.
2. Rozwiązanie z radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady powiatu, której radny jest członkiem.

Art. 21.

1. Z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w starostwie powiatowym, powiatu, w którym radny uzyskał mandat.
2. Przepis ust. 1 dotyczy również funkcji kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej.
3. Przepis ust. 1 nie dotyczy radnych wybranych do zarządu, z którymi stosunek pracy nawiązywany jest na podstawie wyboru.
4. Nawiązanie przez radnego stosunku pracy, o którym mowa w ust. 1 i 2, jest równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu.

Art. 22.

1. Radny, który przed uzyskaniem mandatu wykonywał prace w ramach stosunku pracy w starostwie powiatowym lub pełnił funkcję kierownika jednostki organizacyjnej w powiecie, w którym uzyskał mandat, obowiązany jest złożyć wniosek o urlop bezpłatny w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy.

2. Radny, o którym mowa w ust. 1, otrzymuje urlop bezpłatny na okres sprawowania mandatu oraz 3 miesięcy po jego wygaśnięciu.
3. Radny otrzymuje urlop bezpłatny bez względu na rodzaj i okres trwania stosunku pracy. Stosunek pracy zawarty na czas określony, który ustałby przed terminem zakończenia urlopu bezpłatnego, przedłuża się do 3 miesięcy po zakończeniu tego urlopu.
4. W przypadku radnego pełniącego funkcję kierownika w jednostce organizacyjnej przejętej lub utworzonej przez powiat w czasie kadencji, termin, o którym mowa w ust. 1, wynosi 6 miesięcy od dnia przejęcia lub utworzenia tej jednostki.
5. Niezłożenie przez radnego wniosku, o którym mowa w ust. 1, jest równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu.

Art. 23.

Po wygaśnięciu mandatu radnego, o którym mowa w art. 22, odpowiednio starostwo powiatowe lub powiatowa jednostka organizacyjna przywraca radnego do pracy na tym samym lub równorzędnym stanowisku pracy, z wynagrodzeniem odpowiadającym wynagrodzeniu jakie radny otrzymywałby, gdyby nie przysługujący urlop bezpłatny. Radny zgłasza gotowość przystąpienia do pracy w terminie 7 dni od dnia wygaśnięcia mandatu.

Art. 24.

1. Zarząd powiatu jest organem wykonawczym powiatu.
2. W skład zarządu powiatu wchodzi starosta jako jego przewodniczący, wicestarosta i pozostali członkowie.
3. Członkostwa w zarządzie powiatu nie można łączyć z członkostwem w organach samorządowych gmin oraz z zatrudnieniem w administracji rządowej.

Art. 25.

1. Rada powiatu wybiera starostę oraz na jego wniosek pozostałych członków zarządu powiatu w liczbie od 5 do 8 osób, w tym wicestarostę, w ciągu 6 miesięcy od daty ogłoszenia wyników wyborów przez właściwy organ wyborczy. Wybór następuje bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej 2/3 ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.
2. Członkowie zarządu powiatu mogą być wybrani spoza składu rady.
3. Starosta, wicestarosta i pozostali członkowie zarządu powiatu otrzymują za swoją pracę wynagrodzenie według zasad określonych w przepisach o pracownikach samorządowych.
4. Do członków zarządu powiatu wybranych spoza składu rady stosuje się odpowiednio przepisy art. 19 ust. 5 i 6.
5. Członkowie zarządu powiatu uczestniczą w sesjach rady i w posiedzeniach komisji oraz zabierają głos poza kolejnością ustaloną dla radnych. Nie biorą jednak udziału w głosowaniu, jeżeli nie są członkami rady.

Art. 26.

1. Po upływie kadencji rady powiatu, zarząd powiatu działa do dnia wyboru nowego zarządu.
2. W przypadku zmiany na stanowisku starosty, zarząd powiatu w dotychczasowym składzie działa do czasu powołania nowych członków.

Art. 27.

1. Jeżeli rada powiatu nie dokona wyboru zarządu w terminie określonym w art. 25 ust. 1, ulega rozwiązaniu z mocy prawa.
2. Informację o rozwiązaniu rady powiatu z przyczyny określonej w ust. 1, wojewoda podaje do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty na obszarze powiatu oraz ogłasza, w formie obwieszczenia, w wojewódzkim i powiatowym dzienniku urzędowym.
3. O rozwiązaniu rady powiatu z przyczyny określonej w ust. 1, przeprowadza się wybory przedterminowe. Wybory zarządza Prezes Rady Ministrów w terminie 3 miesięcy od dnia rozwiązania rady powiatu.
4. Do czasu wyboru zarządu przez nową radę, Prezes Rady Ministrów wyznacza osobę, która w tym okresie pełni funkcje organów powiatu.
5. Jeżeli rada powiatu wybrana w trybie określonym w ust. 3, nie dokona wyboru zarządu w terminie określonym w art. 25 ust. 1, ulega rozwiązaniu z mocy prawa. Informację o rozwiązaniu rady podaje się do wiadomości w trybie określonym w ust. 2.
6. W przypadku określonym w ust. 5, nie przeprowadza się wyborów przedterminowych. Do dnia wyborów rady powiatu na kolejną kadencję rad oraz zarządu powiatu, zadania i kompetencje rady i zarządu przejmuje zarząd komisaryczny ustanowiony przez Prezesa Rady Ministrów.

Art. 28.

1. Uchwała rady powiatu w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium jest równoznaczna ze złożeniem wniosku o odwołanie zarządu, chyba że po zakończeniu roku budżetowego zarząd powiatu został odwołany z innej przyczyny.
2. Rada powiatu rozpoznaje sprawę odwołania zarządu z przyczyny określonej w ust. 1, na sesji zwołanej nie wcześniej niż po upływie 14 dni od podjęcia uchwały w sprawie nieudzielenia zarządowi absolutorium. Po zapoznaniu się z opiniami, o których mowa w art. 15 ust. 3 oraz z uchwałą regionalnej izby obrachunkowej w sprawie uchwały rady powiatu o nieudzielenie zarządowi absolutorium, rada powiatu może odwołać zarząd bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.

Art. 29.

1. Rada powiatu może odwołać zarząd lub poszczególnych jego członków z innej przyczyny niż nieudzielenie absolutorium jedynie na wniosek co naj-

- mniej 1/4 ustawowego składu rady. Wniosek wymaga formy pisemnej i uzasadnienia przyczyny odwołania.
2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, podlega zaopiniowaniu przez komisję rewizyjną.
 3. Odwołanie zarządu powiatu lub poszczególnych jego członków, w tym starosty i wicestarosty, następuje większością 2/3 głosów ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym. Głosowanie w sprawie odwołania przeprowadza rada powiatu po zapoznaniu się z opinią komisji rewizyjnej na następnej sesji po tej, na której zgłoszono wniosek o odwołanie, nie wcześniej jednak niż po upływie miesiąca od zgłoszenia wniosku. Jeżeli wniosek o odwołanie starosty lub członka zarządu nie uzyskał wymaganej większości głosów, kolejny wniosek o odwołanie może być poddany pod głosowanie nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od poprzedniego głosowania.
 4. W razie odwołania zarządu lub poszczególnych członków rada powiatu dokonuje wyboru nowego zarządu lub poszczególnych członków w trybie określonym w art. 25 ust. 1 w ciągu 1 miesiąca po odwołaniu.
 5. W przypadku rezygnacji z członkostwa w zarządzie powiatu, rada podejmuje uchwałę w sprawie przyjęcia tej rezygnacji. Uchwała ta jest równoznaczna z odwołaniem ze składu zarządu powiatu. Uchwałę w sprawie przyjęcia rezygnacji rada podejmuje na najbliższym posiedzeniu.
 6. Odwołany członek zarządu powiatu pełni dotychczasową funkcję do czasu wyboru nowego członka nie dłużej jednak niż przez trzy miesiące od dnia odwołania. Rada powiatu może zwolnić członka zarządu z tego obowiązku.

Art. 30.

1. Zarząd powiatu wykonuje uchwały rady powiatu i zadania powiatu określone przepisami prawa.
2. Do zadań zarządu powiatu należy w szczególności:
 - 1) przygotowywanie projektów uchwał rady,
 - 2) wykonywanie uchwał rady,
 - 3) gospodarowanie mieniem powiatu,
 - 4) wykonywanie budżetu powiatu,
 - 5) zatrudnianie i zwalnianie kierowników powiatowych służb, inspekcji i innych jednostek organizacyjnych powiatu, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 2.
3. W realizacji zadań, zarząd powiatu podlega wyłącznie radzie powiatu.
4. Organizację wewnętrzną oraz tryb pracy zarządu określa statut powiatu.

Art. 31.

Zarząd wykonuje zadania powiatu przy pomocy starostwa powiatowego, służb i inspekcji powiatowych oraz innych jednostek organizacyjnych powiatu.

Art. 32.

1. Starosta organizuje pracę zarządu powiatu i starostwa powiatowego, kieruje bieżącymi sprawami powiatu oraz reprezentuje powiat na zewnątrz.
2. W sprawach niecierpiących zwłoki, związanych z bezpośrednim zagrożeniem interesu publicznego starosta podejmuje niezbędne czynności należące do właściwości zarządu powiatu.
3. Czynności, o których mowa w ust. 2, wymagają przedstawienia do zatwierdzenia na najbliższym posiedzeniu zarządu powiatu.

Art. 33.

1. Ustawy mogą powierzać staroście wykonywanie na obszarze powiatu zadań z zakresu administracji rządowej, w tym wydawanie decyzji administracyjnych.
2. Od decyzji wydawanych w związku z wykonywaniem zadań, o których mowa w ust. 1, służy odwołanie do wojewody.

Art. 34.

1. Organizację i zasady funkcjonowania starostwa powiatowego określa regulamin organizacyjnych uchwalony przez radę powiatu na wniosek zarządu powiatu.
2. Starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierowników jednostek organizacyjnych powiatu, z zastrzeżeniem art. 30 ust. 2 pkt 5.

Art. 35.

1. Organizację i zasady funkcjonowania jednostek, o których mowa w art. 30 ust. 2 pkt 5, określają regulaminy organizacyjne uchwalane przez zarząd powiatu.
2. Ustawy mogą określać szczególne warunki lub tryb zatrudniania i zwalniania kierowników i pracowników służb, inspekcji i innych jednostek organizacyjnych powiatu, a także zasady powierzenia im funkcji lub stanowisk.
3. Status prawny pracowników powiatu określa odrębna ustawa.

Art. 36.

1. Rada powiatu powołuje i odwołuje sekretarza powiatu oraz skarbnika powiatu (głównego księgowego budżetu powiatu) na wniosek starosty bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym.
2. Sekretarz i skarbnik mogą uczestniczyć w pracach zarządu powiatu oraz w obradach rady powiatu i jej komisji z głosem doradczym.

Art. 37.

1. W indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu decyzje wydaje starosta, jeżeli przepisy szczególne nie przewidują wydawania takich decyzji przez zarząd powiatu.
2. Starosta może upoważnić wicestarostę, poszczególnych członków zarządu powiatu oraz pracowników starostwa, służb, inspekcji i kierowników innych jednostek organizacyjnych powiatu do wydawania w imieniu starosty decyzji, o których mowa w ust. 1.
3. Od decyzji, o których mowa w ust. 1 i 2, służy odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

Art. 38.

Prezes Rady Ministrów ustala, w drodze rozporządzenia, instrukcję kancelaryjną dla organów powiatów.

Rozdział 4**Przepisy powiatowe****Art. 39.**

1. Powiat stanowi na podstawie ustaw przepisy powszechnie obowiązujące na swoim terytorium, zwane przepisami powiatowymi.
2. Przepisy powiatowe wydawane są:
 - 1) na podstawie szczególnych upoważnień udzielonych w ustawach,
 - 2) w ramach upoważnień do stanowienia prawa udzielonych w tej ustawie.
3. Przepisy powiatowe, o których mowa w ust. 2 pkt 2, wydawane są w szczególności w sprawach:
 - 1) wewnętrznego ustroju powiatu,
 - 2) organizacji wewnętrznej i trybu pracy rady,
 - 3) komisji rady, sposobu ich powoływania i składów osobowych oraz przedmiotu ich działania,
 - 4) szczególnego trybu zarządzania mieniem powiatu,
 - 5) zasad i trybu korzystania z powiatowych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Art. 40.

1. W zakresie nie uregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, powiat może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia, zdrowia lub mienia obywateli, ochrony środowiska naturalnego albo dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego.

2. Przepisy porządkowe, o których mowa w ust. 1, mogą przewidywać za ich naruszenie kary grzywny wymierzone w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

Art. 41.

1. Przepisy powiatowe stanowi rada powiatu w formie uchwały, jeżeli ustawa nie stanowi inaczej.
2. Przepisy porządkowe, o których mowa w art. 40, w przypadku niecierpiącym zwłoki, może wydać zarząd powiatu, w formie zarządzenia.
3. Zarządzenie, o którym mowa w ust. 2, podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady powiatu. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia lub nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady. Termin utraty mocy obowiązującej określa rada powiatu.

Art. 42.

1. Przepisy powiatowe, z zastrzeżeniem art. 43 ust. 1, ogłasza się w powiatowym dzienniku urzędowym.
2. Przepisy powiatowe podpisuje niezwłocznie po ich uchwaleniu przewodniczący rady powiatu i kieruje do publikacji.
3. Dzień wydania powiatowego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia przepisu powiatowego.
4. Przepisy powiatowe wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że ustawa lub dany przepis powiatowy stanowi inaczej.

Art. 43.

1. Przepisy porządkowe ogłasza się przez ich publikację w środkach masowego przekazu oraz w drodze obwieszczeń (plakatów) lub w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie. Przepisy te wchodzi w życie z dniem takiego ogłoszenia. Przepisu art. 42 ust. 4 nie stosuje się.
2. Przepisy porządkowe podlegają także ogłoszeniu w powiatowym dzienniku urzędowym.

Art. 44.

Starostwo powiatowe gromadzi i udostępnia zbiór przepisów powiatowych.

Rozdział 5

Mienie powiatu

Art. 45.

Mieniem komunalnym powiatu jest własność i inne prawa majątkowe służące realizacji jego zadań.

Art. 46.

Nabycie mienia przez powiat następuje:

- 1) na podstawie ustawy przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie powiatowym,
- 2) przez przekazanie powiatowi mienia w związku z utworzeniem lub zmianą granic powiatu w trybie art. 3,
- 3) w wyniku przekazania przez administrację rządową na podstawie porozumienia w trybie określonym przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia,
- 4) przez inne czynności prawne,
- 5) w innych przypadkach określonych odrębnymi przepisami.

Art. 47.

Przed podjęciem przez organy powiatu rozstrzygnięcia w sprawie:

- 1) trwałej zmiany przeznaczenia lub zbycia nieruchomości służącej do bezpośredniego użytku albo zaspokojenia potrzeb publicznych,
- 2) zmiany przeznaczenia albo zbycia przedmiotów posiadających szczególną wartość naukową, historyczną, kulturalną lub przyrodniczą,
- 3) zbywania w trybie nieodpłatnym innych składników mienia komunalnego

starosta zwraca się do wojewody o zajęcie stanowiska. Jeżeli wojewoda zgłosi sprzeciw, podjęcie rozstrzygnięcia wymaga uprzedniej zgody sejmiku samorządowego.

Art. 48.

1. Oświadczenie woli w sprawach majątkowych w imieniu powiatu składają dwaj członkowie zarządu lub jeden członek zarządu i osoba upoważniona przez zarząd.
2. Zarząd może upoważnić pracowników starostwa, kierowników służb, inspekcji i innych jednostek organizacyjnych do składania oświadczeń woli związanych z prowadzeniem bieżącej działalności powiatu.
3. Jeżeli czynność prawna może spowodować powstanie zobowiązań majątkowych, do jej skuteczności potrzebna jest kontrasygnata skarbnika powiatu lub osoby przez niego upoważnionej.
4. Skarbnik powiatu, który odmówił kontrasygnaty ma obowiązek dokonania jej jednak na pisemne polecenie zarządu przy równoczesnym powiadomieniu o tym rady powiatu i regionalnej izby obrachunkowej.

Art. 49.

1. Powiat nie ponosi odpowiedzialności za zobowiązania innych komunalnych osób prawnych, a te nie ponoszą odpowiedzialności za zobowiązania powiatu.

2. W przypadku zniesienia lub podziału powiatu odpowiedzialność za jego zobowiązania ponoszą solidarnie powiaty i miasta wyłączane z powiatów, które przejęły jego mienie.

Art. 50.

Obowiązkiem osób uczestniczących w zarządzaniu mieniem powiatu jest zachowanie szczególnej staranności przy wykonywaniu zarządu zgodnie z przeznaczeniem tego mienia i jego ochrony.

Rozdział 6 Finanse powiatu

Art. 51.

1. Powiat samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie budżetu powiatu.
2. Budżet powiatu jest rocznym planem finansowym obejmującym dochody i wydatki powiatu.
3. Budżet powiatu jest uchwalany przez radę powiatu na okres roku kalendarzowego, zwanego dalej rokiem budżetowym.

Art. 52.

1. Procedurę uchwalania budżetu powiatu oraz rodzaje i szczegółowość materiałów informacyjnych prezentujących budżet powiatu określa rada powiatu w formie odrębnej uchwały.
2. Projekt budżetu powiatu przygotowuje zarząd powiatu uwzględniając zasady prawa budżetowego i ustalenia rady powiatu zawarte w uchwale, o której mowa w ust. 1.
3. Projekt budżetu powiatu wraz z informacją o stanie mienia powiatu i objaśnieniami, zarząd powiatu przedkłada radzie powiatu najpóźniej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy oraz niezwłocznie przesyła do wiadomości regionalnej izbie rozrachunkowej.

Art. 53.

1. Budżet powiatu jest uchwalany do końca roku poprzedzającego rok budżetowy, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.
2. W wyjątkowych przypadkach określonych w odrębnej uchwale rady powiatu, budżet powiatu może być uchwalony do 31 marca roku budżetowego.
3. Jeżeli dochody i wydatki Państwa określa ustawa o prowizorium budżetowym, rada powiatu może uchwalić prowizorium budżetowe powiatu na okres objęty prowizorium budżetowym Państwa.
4. W przypadku nieuchwalenia budżetu powiatu w terminach, o których mowa w ust. 1 i 2, budżet powiatu ustala regionalna izba obrachunkowa naj-

później do końca miesiąca następującego po miesiącu, w którym rada powiatu była obowiązana uchwalić budżet.

5. Do czasu uchwalenia budżetu powiatu podstawą gospodarki budżetowej powiatu jest projekt budżetu przedłożony przez zarząd powiatu.
6. Uchwałę budżetową powiatu oraz uchwały, o których mowa w ust. 2 i 3, starosta przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej w ciągu 7 dni od daty ich podjęcia.

Art. 54.

1. Dochodami powiatu są:
 - 1) udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych na zasadach i w wysokości określonej w odrębnej ustawie,
 - 2) udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych na zasadach i w wysokości określonej w odrębnej ustawie,
 - 3) subwencja ogólna z budżetu państwa,
 - 4) dochody powiatowych jednostek budżetowych oraz wpłaty innych powiatowych jednostek organizacyjnych,
 - 5) dochody z majątku powiatu,
 - 6) odsetki za nieterminowe przekazywanie udziałów i subwencji, o których mowa w pkt 1-3.
2. Dochodami powiatu mogą być:
 - 1) dotacje celowe z budżetu państwa przekazywane na realizację zadań, o których mowa w art. 6 ust. 1,
 - 2) dotacje z państwowych funduszy celowych,
 - 3) spadki, zapisy i darowizny,
 - 4) odsetki od środków finansowych powiatu gromadzonych na rachunkach bankowych,
 - 5) odsetki i dywidendy od wniesionego kapitału,
 - 6) inne dochody, pobierane na podstawie odrębnych przepisów.

Art. 55.

1. Subwencja ogólna dla powiatów ustalana jest według kryteriów zobiektywizowanych określonych w odrębnej ustawie.
2. Zasady ustalania łącznej kwoty subwencji ogólnej dla powiatów oraz jej rozdziału między powiaty określa odrębna ustawa.

Art. 56.

1. Różnica między dochodami a wydatkami budżetu powiatu stanowi nadwyżkę lub niedobór budżetu powiatu.
2. Uchwała budżetowa powiatu określa przeznaczenie nadwyżki lub źródła pokrycia niedoboru budżetu powiatu.

3. Zasady zaciągania przez organy powiatu kredytów i pożyczek na pokrywanie występujących w ciągu roku budżetowego niedoborów lub na sfinansowanie wydatków nie znajdujących pokrycia w planowanych rocznych dochodach, określa odrębna ustawa.
4. Zasady emisji obligacji powiatowych określa odrębna ustawa.

Art. 57.

1. Za prawidłową gospodarkę finansową powiatu odpowiada zarząd powiatu.
2. Zamieszczenie w budżecie powiatu wydatków na określone cele nie stanowi podstawy zobowiązań wobec osób trzecich oraz roszczeń osób trzecich wobec powiatu.
3. Obsługę bankową powiatu prowadzi bank wskazany przez radę powiatu.
4. Dyspozycja środkami pieniężnymi powiatu jest oddzielona od kasowego jej wykonania.

Art. 58.

Gospodarka finansowa powiatu jest jawna. W szczególności oznacza to obowiązki przedstawiania do publicznej wiadomości następujących informacji:

- 1) projektu budżetu powiatu wraz z objaśnieniami zarządu,
- 2) rocznych sprawozdań zarządu z wykonania budżetu powiatu,
- 3) rocznych ocen stanu mienia powiatu,
- 4) rocznych sprawozdań z wykonywania przyjętych przez radę powiatu programów, o których jest mowa w art. 11 pkt 4,
- 5) rocznych sprawozdań o stanie finansowych zobowiązań powiatu.

Art. 59.

1. Kontrolę gospodarki finansowej powiatu sprawuje regionalna izba obrachunkowa.
2. Z zastrzeżeniem przepisów niniejszego rozdziału do trybu uchwalania budżetu oraz gospodarki finansowej powiatu stosuje się przepisy prawa budżetowego.

Rozdział 7

Związki i stowarzyszenia powiatów

Art. 60.

1. W celu wspólnego wykonywania zadań publicznych powiaty mogą tworzyć związki z innymi powiatami.
2. W zakresie zadań, o których mowa w art. 4, wykonywanych również przez gminy na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o samorządzie terytorialnym, powiaty mogą tworzyć związki także z gminami.

3. Do związków stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o samorządzie terytorialnym.

Art. 61.

1. Powiaty mogą zawierać porozumienia w sprawie powierzenia jednemu z nich prowadzenia zadań publicznych.
2. Do porozumień, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o samorządzie terytorialnym.

Art. 62.

Powiaty mogą tworzyć stowarzyszenia, w tym również z gminami. Przepisy ustawy – Prawo o stowarzyszeniach stosuje się odpowiednio.

Art. 63.

Zasady reprezentacji powiatów w sejmiku samorządowym danego województwa i w krajowej reprezentacji samorządu terytorialnego oraz tryb wyboru delegatów, określają przepisy ustawy o samorządzie terytorialnym.

Rozdział 8

Nadzór nad działalnością powiatu

Art. 64.

1. Nadzór nad działalnością powiatu sprawuje Prezes Rady Ministrów oraz wojewoda, z zastrzeżeniem art. 59 ust. 1.
2. Organy nadzoru mogą wkraczać w działalność powiatu tylko w przypadkach określonych ustawami.

Art. 65.

1. Nadzór nad wykonywaniem zadań powiatu sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem.
2. W przypadkach określonych ustawami oraz w sprawach, o których mowa w art. 6 i art. 33 nadzór sprawowany jest ponadto na podstawie kryteriów celowości, rzetelności i gospodarności.

Art. 66.

1. Działając w granicach art. 65 ust. 2 wojewoda może wstrzymać wykonanie rozstrzygnięcia organu powiatu i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia, o ile nie dotyczy to indywidualnej sprawy z zakresu administracji publicznej, wskazując zaistniałe uchybienia oraz termin załatwienia sprawy.
2. Jeżeli rozstrzygnięcie organu powiatu podjęte w wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy nie uwzględnia wskazówek, o których mowa w ust. 1, wojewoda może uchylić rozstrzygnięcie i wydać zarządzenie zastępcze powia-

damiając o tym prezydium właściwego sejmiku samorządowego i właściwego ministra.

3. Zarządzenie zastępcze wchodzi w życie w terminie 30 dni od daty jego wydania, chyba że w tym czasie minister wyda inne zarządzenie w sprawie.
4. Przepisy ust. 1-3 stosuje się odpowiednio do innych czynności prawnych i działań faktycznych podejmowanych przez powiat w wykonywaniu zadań, o których mowa w art. 4 ust. 2, art. 6 i art. 33.

Art. 67.

1. W sprawach z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego, właściwemu organowi administracji państwowej przysługuje uprawnienie do zawieszenia w czynnościach funkcjonariusza odpowiedniej powiatowej służby lub inspekcji, jeżeli uchybienie, o którym mowa w art. 66 ust. 1, wynikało z naruszenia przez tego funkcjonariusza prawa albo dobra służby lub niedopełnienia przez niego obowiązków.
2. W przypadku wskazanym w ust. 1, na wniosek właściwego organu administracji państwowej, starosta niezwłocznie cofa funkcjonariuszowi upoważnienie udzielone na podstawie art. 37 ust. 2, a – po stwierdzeniu w stosownym trybie jego odpowiedzialności za zaistniałe uchybienia, o których mowa w art. 66, może wystąpić z wnioskiem o odwołanie go z zajmowanego stanowiska lub pełnionej funkcji.
3. Jeżeli zawieszenie w czynnościach dotyczy kierownika służby lub inspekcji, właściwy organ administracji państwowej wyznacza niezwłocznie zwierzchnika tej służby lub inspekcji, pełniącego obowiązki do czasu powołania przez starostę nowego kierownika w trybie art. 30 ust. 2 pkt 5 i art. 32 ust. 2.

Art. 68.

Przepisy niniejszego rozdziału mają zastosowanie również do miast na prawach powiatu, a także do związków i porozumień, o których mowa w ustawie.

Art. 69.

W sprawach nie uregulowanych w niniejszym rozdziale stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o samorządzie terytorialnym.

Rozdział 9

Miasta na prawach powiatu

Art. 70.

1. Miastem na prawach powiatu jest miasto liczące więcej niż 80 000 mieszkańców.
2. Rada Ministrów może, na wniosek właściwej rady miejskiej:

- 1) odstąpić od nadania miastu liczącemu więcej niż 80 000 mieszkańców praw powiatu, jeżeli nadanie tego prawa mogłoby ograniczyć wspólnotom terytorialnym wchodzącym w skład dotychczasowego powiatu, dostęp do usług publicznych o charakterze powiatowym,
- 2) nadać miastu liczącemu mniej niż 80 000 mieszkańców prawa powiatu, jeżeli miasto to ma niezbędną infrastrukturę do wykonywania zadań powiatowych, a nadanie tego prawa nie ograniczy wspólnotom samorządowym wchodzącym w skład dotychczasowego powiatu, dostępu do usług publicznych o charakterze powiatowym.
3. W sprawach, o których mowa w ust. 2, Rada Ministrów rozstrzyga po zapoznaniu się z opiniami zainteresowanych rad gmin, rady powiatu oraz właściwego sejmiku samorządowego.

Art. 71.

Funkcje organów powiatu w miastach, o których mowa w art. 70 ust. 1 i ust. 2 pkt 2, sprawuje:

- 1) rada miasta,
- 2) zarząd miasta.

Rozdział 10 Przepis końcowy

Art. 72.

Ustawa wchodzi w życie w terminie i na zasadach określonych w ustawie – przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie powiatowym.

UZASADNIENIE

Zgodnie z zasadą pomocniczości, samorząd terytorialny powinien posiadać również inne - poza gminą, zachowującą znaczenie podstawowe - jednostki ponadlokalne, pozwalające na sprawną realizację zadań publicznych. Przedłożony projekt ustawy powiatowej stanowi podstawę proponowanej reformy i jej pierwszą część. Ustrojowa ustawa powiatowa musi przesądzić kwestie niezbędne dla opracowania ustawy kompetencyjnej, ordynacji wyborczej i przepisów wprowadzających oraz ustawy o finansach powiatowych.

Powiaty, w proponowanym w projekcie kształcie, rozszerzą w sposób istotny funkcjonalny zakres samorządu terytorialnego, będą łącznikiem między gminą a administracją rządową. Nie mają jednak żadnych uprawnień kierownictwa lub nadzoru nad gminą.

Powiaty mają ogniskować życie publiczne w zakresie, który przekracza możliwości gminy i sprzyjać indywidualizacji administrowania, przez uwzględnienie specyficznych cech wspólnoty powiatowej. Istotne funkcje powiatu to m.in.: przejęcie administrowania sprawami zdrowia, bezpieczeństwa i porządku publicznego, oświaty ponadpodstawowej, zwalczanie bezrobocia, zapobieganie klęskom żywiołowym i ich skutkom, ochrona środowiska oraz pomoc społeczna.

Funkcje powiatu, zawarte w projektowanej ustawie, mają charakter uzupełniający i wyrównawczy w stosunku do funkcji gminy. W przeciwieństwie do gminy, której przysługuje domniemanie kompetencji, kompetencje powiatu mają z założenia charakter taksatywny i w razie pojawienia się spraw nowych lub nie uregulowanych przysługują one z mocy prawa gminie. Powiaty przejmą również część spraw - np. z zakresu zdrowia, czy oświaty ponadpodstawowej - przysługujących obecnie wojewodzie. Stanowiąc to będzie realizację konstytucyjnego nakazu decentralizacji państwa.

Wprowadzenie powiatu pozwoli znieść zbędne urzędy rejonowe i umożliwi przejście większości ich pracowników do administracji powiatowej. Scalenie administracji specjalnej przyniesie również obniżenie kosztów reformy samorządowej. Dodatkowym czynnikiem obniżającym koszty ogólne, jest - dowiedziona w przypadku Polski - większa efektywność administracji samorządowej.

Operacyjne koszty wprowadzenia reformy powiatowej (odprawy, inwentaryzacja, uzupełnienia sprzętu) wynoszą według szacunków około 500 tys. w każdym powiecie, co daje 150 mln. pln. Zgodnie z oszacowaniem ekspertów Akademii Ekonomicznej w Krakowie, wprowadzenie reformy przyniesie 10% oszczędności w wydatkach publicznych, które na poziomie przyszłego powiatu wynoszą w skali kraju 17 894 mln. pln. Oznacza to szansę amortyzacji wydatków podstawowych na reformę w skali 1 roku.

Zgodnie z projektem ustawy, powiat wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, posiada osobowość prawną i podlega ochronie sądowej.

Powiat ma obejmować całe obszary sąsiadujących ze sobą gmin. Zadania należące do powiatu nie mogą naruszać zakresu działania gmin. Powiat może - według projektu - przekazać zadania, w drodze porozumienia, gminom, ale wyłącznie na ich wniosek. Równocześnie - dla zapewnienia jednolitości działania państwa - może wykonywać zadania obowiązkowe dla usunięcia bezpośrednich zagrożeń bezpieczeństwa państwa.

Projektowane organy powiatu to zarząd i rada powiatu o 4-letniej kadencji oraz liczbie radnych od 31 do 45.

Projekt ustawy określa strukturę rady oraz podstawowe prawa i obowiązki radnych, łącznie z przepisami antykorupcyjnymi, a także kompetencje zarządu i starosty w sposób kompatybilny wobec gminy.

Przedstawiony projekt ustawy realizuje istotny cel ustrojowy i społeczny. Wypełnia lukę, polegającą na istnieniu w Polsce pełnego samorządu terytorialnego wyłącznie na poziomie gminy, poprawia demokratyczną legitymację organów terenowych, tworząc strukturę prawną nowej jednostki samorządowej. Do istotnych przewidywanych skutków społecznych ustawy ma należeć wyrównywanie poziomu życia mieszkańców dużych miast z małymi miastami, m.in. przez lepszy dostęp do świadczeń zdrowotnych (szpital powiatowy) i edukacji (liceum powiatowe), pozostających pod kontrolą rady powiatowej. Duże miasta, zgodnie z projektem, stanowią odrębne jednostki samorządowe na prawach powiatu.

Celem gospodarczym jest ożywienie promocji gospodarczej i aktywizacja zawodowa, należące do zadań powiatu, a stanowiące, jak wskazują badania prawno-porównawcze, istotny instrument takich działań.

Podstawowy akt wykonawczy ustawy stanowić będzie rozporządzenie Rady Ministrów o utworzeniu powiatów i ustaleniu ich granic, wydane po konsultacji z radami gmin.

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 10 listopada 1997 r.

Cena 0,81 zł. + 22% VAT

