



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Komisja  
Małych i Średnich  
Przedsiębiorstw  
MSP-020-2-98

Druk nr 366  
Warszawa, 20 maja 1998 r.

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Małych i Średnich Przedsiębiorstw wnosi projekt ustawy

**– o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Adam Stanisław Szejnfeld.

Przewodniczący Komisji

(-) Jacek Piechota

zwiększenia zatrudnienia nawet o 100 procent ( poprzednio obowiązujący wymóg przewidywał nie mniejszą ilość niż 20 zatrudnionych ). Na koniec 1996r. 500 zakładów pracy zatrudniało poniżej 40 pracowników i każdy z nich musiałby zatrudnić średnio co najmniej 12 nowych pracowników, aby utrzymać status zakładu pracy chronionej.

Zwiększenie stanu zatrudnienia jest problemem samym w sobie, lecz wiąże się także i z innymi kwestiami, jak konieczność radykalnego zwiększenia produkcji czy usług oraz zwiększenie rynków zbytu. Na te elementy działalności gospodarczej przedsiębiorca ma już oczywiście zdecydowanie mniejszy wpływ, niż na samą politykę zatrudnienia. Ponadto, każde zwiększenie zatrudnienia, a co za tym idzie produkcji czy usług, wiąże się z koniecznością dokapitalizowania przedsiębiorstwa. Małe i średnie firmy w Polsce borykają się jednak przede wszystkim z problemami finansowymi i technologicznymi. Skutkiem wprowadzenia nowego, wyższego wymogu zatrudnienia może być sytuacja, że nie nastąpi spodziewany proces tworzenia nowych miejsc pracy, w tym dla osób niepełnosprawnych, a nawet przeciwnie, może dochodzić do redukcji etatów w firmach, które utracą status zakładu pracy chronionej ( negatywna relacja między brakiem ustawowych przywilejów, a zwiększonym kosztem i odpowiedzialnością zatrudniania osób niepełnosprawnych ).

Innym problemem jest tworzenie nowych zakładów pracy chronionej.

W gospodarce polskiej zdecydowanie przeważają mikroprzedsiębiorstwa zatrudniające od 1 do 5 pracowników. Jest ich ok. 91%. Firmy zatrudniające do 50 osób stanowią zaledwie ok. 7% ogółu. Na wsiach i w małych miasteczkach tego rodzaju podmioty zaliczane są już do dużych i nielicznych przedsiębiorstw. Utworzenie od podstaw zakładu pracy zatrudniającego ponad 40 pracowników jest więc znaczącym przedsięwzięciem gospodarczym, którego może się podjąć tylko niewielka ilość przedsiębiorców.

Obecnie w Polsce działa 2460 zakładów pracy chronionej, co stanowi, wg rejestru REGON, jedynie 0,69% firm. Pracuje w nich 2,2% ogółu zatrudnionych.

Polityka państwa powinna zmierzać do rozwoju rynków pracy, w tym głównie na terenach restrukturyzowanego przemysłu ciężkiego i na wsiach. Wymaga tego nie tylko konieczność ograniczania stopy bezrobocia w ogóle, ale też proces restrukturyzacji przemysłu i rolnictwa. Jednym z warunków powodzenia jest tworzenie nowych miejsc pracy na wsiach i małych miasteczkach poza rolnictwem. W tym przypadku natomiast stworzenie od podstaw nowego przedsiębiorstwa zatrudniającego kilkadziesiąt pracowników lub powiększenie istniejącego może być zadaniem, które pozostanie w sferze dobrych intencji.

Komisja uważa, że lepszą drogą do zwiększania ilości miejsc pracy w ogóle, w tym i dla osób niepełnosprawnych, jest tworzenie korzystnych warunków do powstawania dużej ilości mikroprzedsiębiorstw i firm małych, zamiast ustawowe podnoszenie wymogu wysokiego stopnia zatrudnienia.

Nowelizacja nie pociąga skutków finansowych dla budżetu na 1998r.



# USTAWA

z dnia ..... 1998r.

**o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.**

Art. 1. W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych ( Dz.U. Nr 123, poz. 776 ) w art. 28 ust. 1 wyrazy „ nie mniej niż 40 pracowników ” zastępuje się wyrazami „ nie mniej niż 20 pracowników ”.

Art.2. Skreśla się art. 64.

Art.3. Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

## UZASADNIENIE.

W dniu 27 sierpnia 1997r. Wysoki Sejm uchwalił ustawę o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych ( Dz. U. Nr 123, poz. 776 ), która uchyliła ustawę z dnia 9 maja 1991r. o zatrudnianiu i rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych ( Dz. U. Nr 46, poz. 201 z późn. zm. ).

Art. 28 ust. 1 przedmiotowej ustawy ustanowił wymóg zatrudniania przez pracodawcę nie mniej niż 40 pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy jako jeden z warunków uzyskania przez pracodawcę statusu pracodawcy prowadzącego zakład pracy chronionej. Art. 64 natomiast, zobowiązał zakłady pracy chronionej, które uzyskały ten status pod rządami poprzedniej ustawy, do zwiększenia stanu zatrudnienia do wysokości określonej w art. 28 ust. 1 do dnia 30 czerwca 1998r.

Nowy wymóg minimalnej ilości zatrudnionych, o którym mowa w art. 28 ust. 1 w związku z art. 64 ustawy powoduje, że w ciągu kilku miesięcy pracodawcy prowadzący zakłady pracy chronionej zobowiązani zostali do