



III kadencja

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy posła Macieja Manickiego.

(-) Władysław Adamski; (-) Jolanta Banach; (-) Józef Błaszczyk;  
(-) Władysław Bułka; (-) Jan Byra; (-) Krystyna Cencek; (-) Danuta Ciborowska; (-) Bronisław Cieślak; (-) Marek Dyduch; (-) Witold Firak;  
(-) Grzegorz Gruszka; (-) Krystyna Herman; (-) Barbara Hyla-Makowska;  
(-) Mieczysław Piotr Jacków; (-) Stanisław Janas; (-) Paweł Jankiewicz;  
(-) Mieczysław Jedoń; (-) Seweryn Jurgielaniec; (-) Michał Kaczmarek;  
(-) Seweryn Kaczmarek; (-) Zbigniew Kaniewski; (-) Jacek Kasprzyk;  
(-) Jan Kisielewski; (-) Stanisław Kopeć; (-) Bogusław Liberadzki;  
(-) Krystyna Lybacka; (-) Stefan Macner; (-) Wit Majewski; (-) Maciej Manicki; (-) Piotr Miszczuk; (-) Alicja Murynowicz; (-) Irena Maria Nowacka; (-) Wojciech Nowaczyk; (-) Kazimierz Nycz; (-) Andrzej Olszewski; (-) Andrzej Otręba; (-) Alfred Owoc; (-) Agnieszka Pasternak;  
(-) Stanisław Paszczyk; (-) Regina Pawłowska; (-) Andrzej Pęczak;  
(-) Katarzyna Maria Piekarska; (-) Andrzej Piłat; (-) Sergiusz Plewa;  
(-) Maciej Poręba; (-) Jan Sierko; (-) Andrzej Skorulski; (-) Andrzej Słomski; (-) Joanna Sosnowska; (-) Roman Sroczyński; (-) Stanisław Stec;  
(-) Władysław Stępień; (-) Władysław Szkop; (-) Renata Szyńska;  
(-) Zdzisław Tuszyński; (-) Józef Wiaderny; (-) Zofia Wilczyńska; (-) Jan Zaciura; (-) Anna Zalewska; (-) Ryszard Zbrzyzny.

## USTAWA

z dnia .....

### **o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw**

#### **Art. 1.**

1. Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych, zwana dalej „Komisją”, stanowi forum dialogu społecznego, prowadzonego dla godzenia interesów pracowników, interesów pracodawców oraz dobra publicznego.
2. Celem działalności Komisji jest dążenie do osiągnięcia i zachowania pokoju społecznego.
3. Do kompetencji Komisji należy prowadzenie negocjacji w sprawach dotyczących polityki społecznej lub gospodarczej oraz realizacja zadań określonych w odrębnych ustawach.

#### **Art. 2.**

1. Każdej ze stron Komisji, przysługuje prawo wniesienia pod obrady Komisji sprawy o dużym znaczeniu społecznym lub gospodarczym, jeżeli uzna że jej rozwiązanie jest istotne dla zachowania spokoju społecznego.
2. Każda ze stron Komisji, również wspólnie z inną stroną Komisji, może zająć stanowisko w każdej sprawie dotyczącej polityki społecznej lub gospodarczej.
3. Każda ze stron Komisji może wezwać inną stronę Komisji do zajęcia stanowiska w sprawie, którą uzna za mającą duże znaczenie społeczne lub gospodarcze.

#### **Art. 3.**

1. W skład Komisji wchodzi przedstawiciele strony rządowej, strony pracowników oraz strony pracodawców.
2. W pracach Komisji biorą udział przedstawiciele samorządu terytorialnego, z głosem doradczym w zakresie dotyczącym wykonywania zadań publicznych przez samorząd terytorialny.
3. W pracach Komisji biorą udział, z głosem doradczym, przedstawiciel Prezesa Narodowego Banku Polskiego oraz przedstawiciel Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

#### **Art. 4.**

Stronę rządową reprezentują przedstawiciele Rady Ministrów, wskazani przez Prezesa Rady Ministrów.

#### Art. 5.

1. Stronę pracowników reprezentują przedstawiciele reprezentatywnych organizacji związkowych.
2. Za reprezentatywne uznaje się ogólnokrajowe związki zawodowe, ogólnokrajowe zrzeszenia (federacje) związków zawodowych i ogólnokrajowe organizacje międzyzwiązkowe (konfederacje) zwane w ustawie „organizacjami związkowymi”, które spełniają łącznie następujące kryteria:
  - 1) zrzeszają co najmniej 500.000 członków,
  - 2) działają w ponad połowie sekcji rodzajów działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności, o której mowa w przepisach o statystyce publicznej.
3. Strona pracowników może zapraszać do udziału w pracach Komisji z głosem doradczym przedstawicieli związków zawodowych i organizacji związkowych, które nie spełniają kryteriów określonych w ust. 2.

#### Art. 6.

1. Stronę pracodawców reprezentują przedstawiciele reprezentatywnych organizacji pracodawców.
2. Za reprezentatywne uznaje się organizacje pracodawców, które spełniają łącznie następujące kryteria:
  - 1) zrzeszają pracodawców zatrudniających co najmniej 800.000 pracowników,
  - 2) w łącznej liczbie zrzeszonych pracodawców więcej niż połowę stanowią pracodawcy u których działają organizacje związkowe,
  - 3) mają zasięg ogólnokrajowy,
  - 4) działają w ponad połowie sekcji rodzajów działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności, o której mowa w przepisach o statystyce publicznej.
3. Strona pracodawców może zapraszać do udziału w pracach Komisji z głosem doradczym przedstawicieli organizacji pracodawców, które nie spełniają kryteriów określonych w ust. 2.

#### Art. 7.

1. Każda z organizacji, o których mowa w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1, ma równą liczbę przedstawicieli w składzie Komisji.
2. Liczbę przedstawicieli, o której mowa w ust. 1, określa, z zastrzeżeniem art. 29, Komisja w drodze uchwały.
3. Liczbę przedstawicieli Rady Ministrów w składzie Komisji oraz liczbę przedstawicieli samorządu terytorialnego biorących udział w pracach Komisji określa Prezes Rady Ministrów, zasięgając - w zakresie liczby przedstawicieli samorządu terytorialnego - opinii strony samorządowej w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
4. Prezes Rady Ministrów powołuje do składu Komisji i odwołuje ze składu Komisji przedstawicieli:
  - 1) Rady Ministrów,

- 2) organizacji, o których mowa w art. 5 ust. 1, na wniosek każdej z tych organizacji,
  - 3) organizacji, o których mowa w art. 6 ust. 1, na wniosek każdej z tych organizacji,
5. Prezes Rady Ministrów powołuje i odwołuje do udziału w pracach Komisji przedstawicieli:
- 1) samorządu terytorialnego na wniosek strony samorządowej w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
  - 2) Prezesa Narodowego Banku Polskiego na jego wniosek,
  - 3) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na jego wniosek.
6. Osoby powołane do składu Komisji albo do udziału w jej pracach uczestniczą osobiście w pracach Komisji.

#### **Art. 8.**

1. Komisja obraduje na posiedzeniach plenarnych.
2. Komisja może podejmować uchwały i zajmować stanowiska, jeżeli w głosowaniu bierze udział przedstawiciel:
  - 1) Rady Ministrów,
  - 2) co najmniej jednej z organizacji, o których mowa w art. 5 ust. 1,
  - 3) co najmniej jednej z organizacji, o których mowa w art. 6 ust. 1.
3. Podjęcie uchwały oraz zajęcie stanowiska przez Komisję wymaga zgody biorących udział w głosowaniu przedstawicieli:
  - 1) Rady Ministrów,
  - 2) każdej z organizacji, o których mowa w art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 1.
4. Posiedzenia Komisji odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na dwa miesiące.

#### **Art. 9.**

1. Komisja może, w drodze uchwały, powoływać stałe i doraźne zespoły problemowe.
2. Uchwała o powołaniu zespołu określa zadania zespołu oraz jego skład albo sposób ustalenia tego składu.

#### **Art. 10.**

1. Strona pracowników i strona pracodawców zajmują, w terminie do 10 lipca każdego roku, wspólne stanowisko w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok następny.
2. W przypadku gdy w terminie, o którym mowa w ust. 1, strony nie uzgodnią wspólnego stanowiska, każda ze stron może, w terminie do 20 lipca, zająć stanowisko w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok następny.

3. W przypadku gdy w terminie, o którym mowa w ust. 2, strona nie uzgodni stanowiska w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok następny, opinię w sprawie założeń projektu budżetu państwa na rok następny może przedstawić, w terminie do 31 lipca, każda z organizacji, której przedstawiciele reprezentują stronę w Komisji.
4. Nieprzedstawienie opinii w terminie, o którym mowa w ust. 3, oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

#### **Art. 11.**

1. Pracami Komisji kieruje Prezydium Komisji, w skład którego wchodzi przewodniczący Komisji i wiceprzewodniczący Komisji.
2. Przewodniczącym Komisji jest minister właściwy do spraw pracy.
3. Przedstawiciele każdej z organizacji, o których mowa w art. 7 ust. 4 pkt 2 i 3 wybierają po jednym wiceprzewodniczącym Komisji.
4. Prezydium Komisji ustala program działania i harmonogram prac Komisji oraz porządek posiedzenia Komisji. Komisja może określić inne zadania Prezydium Komisji.

#### **Art. 12.**

Komisja uchwała regulamin Komisji, który określa szczegółowe zasady i tryb pracy Komisji, Prezydium Komisji oraz zespołów, o których mowa w art. 9.

#### **Art. 13.**

1. Z posiedzenia Komisji sporządza się komunikat obejmujący ustalenia Komisji lub rozbieżności ze wskazaniem stanowisk stron Komisji, a w przypadku gdy rozbieżności występują w ramach strony, obejmujący również stanowiska organizacji, których przedstawiciele wchodzi w skład Komisji.
2. Komunikat, o którym mowa w ust. 1, obejmuje również stanowiska zajęte przez strony Komisji lub stronę Komisji na podstawie art. 2 ust. 2 oraz art. 10 ust. 1 i 2.
3. Komunikat, o którym mowa w ust. 1 i 2, udostępniany jest prasie, radiofonii i telewizji.

#### **Art. 14.**

1. Obsługę Komisji zapewnia urząd obsługujący ministra właściwego do spraw pracy.
2. Koszty działania Komisji są pokrywane z budżetu państwa, w części dotyczącej ministra właściwego do spraw pracy.

### Art. 15.

1. Wnioski organizacji związkowych o stwierdzenie ich reprezentatywności rozpatruje sąd prowadzący rejestr związków zawodowych dla ogólnokrajowych związków międzybranżowych i ogólnokrajowych zrzeszeń międzybranżowych i wydaje w ciągu 30 dni orzeczenie w trybie przepisów kodeksu postępowania cywilnego o postępowaniu nieprocesowym.
2. Wnioski organizacji pracodawców o stwierdzenie ich reprezentatywności rozpatruje sąd prowadzący rejestr dla federacji i konfederacji związków pracodawców i wydaje w ciągu 30 dni orzeczenie w trybie przepisów kodeksu postępowania cywilnego o postępowaniu nieprocesowym.
3. Wzmiankę o stwierdzeniu reprezentatywności organizacji związkowej lub organizacji pracodawców wpisuje się we właściwym rejestrze.

### Art. 16.

W ustawie z dnia 6 marca 1981 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 1985 r. Nr 54, poz. 276, z 1989 r. Nr 34, poz. 178, z 1996 r. Nr 24, poz. 110 i Nr 106, poz. 496, z 1998 r. Nr 113, poz. 717 i Nr 162, poz. 1126 oraz z 1999 r. Nr 49, poz. 483) w art. 6 ust. 3 wyrazy „ogólnokrajowe związki zawodowe, ogólnokrajowe zrzeszenia (federacje) związków zawodowych oraz ogólnokrajowe organizacje międzyzwiązkowe” zastępuje się wyrazami „organizacje związkowe oraz organizacje pracodawców - reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia ... o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...)”.

### Art. 17.

W ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. Nr 55, poz. 234, z 1994 r. Nr 43, poz. 163, z 1996 r. Nr 1, poz. 2, Nr 24, poz. 110, Nr 61, poz. 283, Nr 75, poz. 355 i Nr 152, poz. 723 oraz z 1997 r. Nr 82, poz. 518, Nr 88, poz. 554, Nr 96, poz. 589 i Nr 121, poz. 796) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 19 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia ... o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), zwanej dalej „ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych”, ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych. Nie dotyczy to założeń projektu budżetu państwa, opiniowanie których regulują odrębne przepisy, oraz projektu ustawy budżetowej.”;
- 2) w art. 20 w ust. 1 wyrazy „Ogólnokrajowa organizacja międzyzwiązkowa, a także ogólnokrajowy związek zawodowy reprezentatywny dla większości zakładów pracy mają prawo” zastępuje się wyrazami „Organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, ma prawo”;
- 3) w art. 22 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„1. Organizacja związkowa, reprezentatywna w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, ma prawo

wnoszenia kasacji w sprawach z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych, na zasadach i w trybie określonych w Kodeksie postępowania cywilnego.”.

#### **Art. 18.**

W ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z 1996 r. Nr 34, poz. 148, oraz z 1997 r. Nr 121, poz. 796) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1:
  - a) w ust. 2 skreśla się wyrazy „, której przedmiotem działania jest prowadzenie działalności gospodarczej”,
  - b) w ust. 3 skreśla się wyrazy „prowadzące działalność gospodarczą,”;
- 2) art. 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
  - „1. Organizacja pracodawców, reprezentatywna w rozumieniu ustawy z dnia ... o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), ma prawo opiniowania założeń i projektów aktów prawnych w zakresie objętym zadaniami związków pracodawców. Nie dotyczy to założeń projektu budżetu państwa, opiniowanie których regulują odrębne przepisy, oraz projektu ustawy budżetowej.”.

#### **Art. 19.**

W ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 1994 r. Nr 1, poz. 1, z 1995 r. Nr 87, poz. 435, z 1996 r. Nr 5, poz. 34, z 1997 r. Nr 28, poz. 153 i Nr 123, poz. 776 oraz z 1998 r. Nr 106 poz. 668 i Nr 137, poz. 887) w art. 15 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

- „3. Rada Funduszu składa się z przedstawicieli:
  - 1) każdej organizacji pracodawców, reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia ... o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), zwanej dalej „ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych”, powoływanych łącznie w liczbie dwukrotnie większej niż liczba przedstawicieli organizacji związkowych, o których mowa w pkt 2,
  - 2) organizacji związkowych, reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, powoływanych w liczbie po dwóch przedstawicieli każdej z tych organizacji.”.

#### **Art. 20.**

W ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 1997 r. Nr 25, poz. 128, Nr 28, poz. 153, Nr 41, poz. 255, Nr 63, poz. 403, Nr 93, poz. 569, Nr 107, poz. 692, Nr 121, poz. 770 i Nr 123, poz. 776, z 1998 r. Nr 66, poz. 431, Nr 106, poz. 668, Nr 108, poz. 684, Nr 137, poz. 887 i Nr 162, poz. 1112, 1118 i 1126, z 1999 r. Nr 60, poz. 636 oraz z 2000 r. Nr 12, poz. 136 i Nr 31, poz. 384) w art.10:

- 1) w ust. 1 wyrazy „reprezentatywnych organizacji związkowych, organizacji pracodawców, organów administracji rządowej oraz” zastępuje się wyrazami „organizacji związkowych i organizacji pracodawców - reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia ... o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), zwanej dalej „ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych” oraz organów administracji rządowej i”;
- 2) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:
  - „2. W skład wojewódzkiej rady zatrudnienia wchodzi marszałek województwa, jako przewodniczący rady, oraz do 20 osób powoływanych w równych częściach spośród przedstawicieli wojewody i działających na terenie województwa:
    - 1) wojewódzkich struktur każdej organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych,
    - 2) wojewódzkich struktur każdej organizacji pracodawców, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych,
    - 3) izb rolniczych,
    - 4) jednostek samorządu terytorialnego.
  3. W skład powiatowej rady zatrudnienia wchodzi starosta, jako przewodniczący rady, oraz do 16 osób powoływanych w równych częściach spośród działających na terenie powiatu:
    - 1) terenowych struktur każdej organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych,
    - 2) terenowych struktur każdej organizacji pracodawców, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych,
    - 3) izb rolniczych,
    - 4) jednostek samorządu terytorialnego.”.

#### **Art. 21.**

W ustawie z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2 i Nr 43, poz. 221, z 1997 r. Nr 121, poz. 770 oraz z 1998 r. Nr 162, poz. 1112) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 wyrazy „Komisja Trójstronna do Spraw Społeczno-Gospodarczych, stanowiąca forum współdziałania naczelnych organów administracji państwowej, związków zawodowych i organizacji pracodawców” zastępuje się wyrazami „Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych”;
- 2) w art. 3:
  - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
    - „1. Rada Ministrów, w terminie do 15 czerwca każdego roku, przedstawia Komisji Trójstronnej informację o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok następny oraz proponowany na następny rok



maksymalny roczny wskaźnik przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw.”,

b) w ust. 3 wyrazy „31 sierpnia” zastępuje się wyrazami „20 lipca”.

### Art. 22.

W ustawie z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. Nr 88, poz. 439, z 1996 r. Nr 156, poz. 775, z 1997 r. Nr 88, poz. 554 i Nr 121, poz. 769 oraz z 1998 r. Nr 99, poz. 632 i Nr 106, poz. 668) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 16 otrzymuje brzmienie:

„Art. 16.1. W skład Rady wchodzi, jako członkowie Rady, powołane przez Prezesa Rady Ministrów osoby reprezentujące:

- 1) organy administracji rządowej - sześć osób,
  - 2) stronę samorządową w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego - jedna osoba,
  - 3) Narodowy Bank Polski - jedna osoba,
  - 4) samorząd zawodowy i gospodarczy - dwie osoby,
  - 5) organizacje pracodawców, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia ... o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), zwanej dalej „ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych” - po jednej osobie z każdej organizacji,
  - 6) organizacje związkowe, reprezentatywne w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych - po jednej osobie z każdej organizacji,
- oraz dwóch ekspertów - po jednym z zakresu nauk społecznych i ekonomicznych.

2. W pracach Rady uczestniczy Prezes Głównego Urzędu Statystycznego.”;

2) w art. 17 w ust. 3 w zdaniu drugim wyrazy „ust. 2” zastępuje się wyrazami „ust. 1”.

### Art. 23.

W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776 i Nr 160, poz. 1082, z 1998 r. Nr 99, poz. 628, Nr 106, poz. 668, Nr 137, poz. 887, Nr 156, poz. 1019 i Nr 162, poz. 1118 i 1126 oraz z 1999 r. Nr 49, poz. 486, Nr 90, poz. 1001, Nr 95, poz. 1101 i Nr 111, poz. 1280) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 43:

a) w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) piętnastu przedstawicieli organizacji pozarządowych, w tym:

- a) pięciu przedstawicieli organizacji pracodawców, reprezentatywnych w rozumieniu ustawy z dnia ... o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), zwanej dalej „ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych”,

- b) po dwóch przedstawicieli każdej organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.”,
  - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Członków Rady powołuje na wniosek Pełnomocnika, a w przypadku przedstawicieli, o których mowa w ust. 1 pkt 3 lit. a) i b), na wniosek uprawnionych organizacji, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.”,
  - c) w ust. 3 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:  
„Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może odwołać członka Rady przed upływem kadencji.”;
- 2) w art. 50:
- a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:  
„2) siedmiu przedstawicieli organizacji pozarządowych, w tym:
    - a) dwóch przedstawicieli organizacji pracodawców, reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych,
    - b) po jednym przedstawicielu każdej organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.”,
  - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:  
„2. Członków Rady Nadzorczej powołuje na wniosek Pełnomocnika, a w przypadku przedstawicieli, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. a) i b), na wniosek uprawnionych organizacji, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.”,
  - c) w ust. 3 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:  
„Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może odwołać członka Rady Nadzorczej przed upływem kadencji.”.

#### **Art. 24.**

W ustawie z dnia 28 sierpnia 1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych (Dz. U. Nr 139, poz. 934, z 1998 r. Nr 98 poz. 610, Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1118 oraz z 1999 r. Nr 110, poz. 1256) w art. 212 ust. 3 wyrazy „Komisję Trójstronną do Spraw Społeczno-Gospodarczych” zastępuje się wyrazami „Trójstronną Komisję do Spraw Społeczno-Gospodarczych”.

#### **Art. 25.**

W ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 137, poz. 887, Nr 162 poz. 1118 i 1126, z 1999 r. Nr 26, poz. 228, Nr 60 poz. 636, Nr 72, poz. 802, Nr 78, poz. 875 i Nr 110, poz. 1256 oraz z 2000 r. Nr 9 poz. 118) w art. 75 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

- „1. Rada Nadzorcza Zakładu jest powoływana przez Prezesa Rady Ministrów na pięcioletnią kadencję, przy czym:

- 1) 5 członków, w tym przewodniczący Rady, powoływanych jest na wniosek ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, złożony w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych,
- 2) po 2 członków jest powoływanych na wniosek każdej organizacji związkowej, reprezentatywnej w rozumieniu ustawy z dnia ... o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...), zwanej dalej „ustawą o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych”,
- 3) 1 członek jest powoływany na wniosek ogólnokrajowych organizacji emerytów i rencistów,
- 4) 5 członków jest powoływanych na wniosek organizacji pracodawców, reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.”.

#### **Art. 26.**

W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 155, poz. 1014, oraz z 1999 r. Nr 38, poz. 360, Nr 49, poz. 485, Nr 70, poz. 778 i Nr 110, poz. 1255) w art. 82 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

- „5. Minister właściwy do spraw budżetu kieruje założenia, o których mowa w ust. 1, w terminie do 15 czerwca każdego roku, do Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych w celu zajęcia stanowiska przez strony pracowników i pracodawców.”.

#### **Art. 27.**

W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 38, poz. 360, Nr 70, poz. 774, Nr 72, poz. 801 i 802) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 88 po ust. 2 dodaje się ust. 2a-2c w brzmieniu:
  - „2a. Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych, w terminie do 20 lipca każdego roku, może uzgodnić dla następnego roku wyższą, niż określona w ust. 2, wielkość powiększenia prognozowanego średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych.
  - 2b. Rada Ministrów, w terminie do dnia 15 czerwca każdego roku, przedkłada Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, dotyczące roku następnego:
    - 1) informacje o prognozowanej dynamice produktu krajowego brutto, o prognozowanych zmianach cen towarów i usług konsumpcyjnych oraz o prognozowanym wzroście wynagrodzeń w gospodarce narodowej,
    - 2) propozycję średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej,
    - 3) proponowany maksymalny roczny wskaźnik przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw.
  - 2c. Rada Ministrów jest zobowiązana uwzględnić uzgodnienie, o którym mowa w ust. 2a, w projekcie ustawy budżetowej.”;
- 2) w art. 89 wyrazy „ust. 2” zastępuje się wyrazami „ust. 2-2a”.

#### **Art. 28.**

Kadencja Rady Ochrony Pracy, Rady Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Naczelnej Rady Zatrudnienia oraz wojewódzkich i powiatowych rad zatrudnienia, a także Rady Statystyki Publicznej, Krajowej Rady Konsultacyjnej do Spraw Osób Niepełnosprawnych, Rady Nadzorczej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i Rady Nadzorczej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych trwająca w dniu ogłoszenia ustawy trwa do dnia 31 grudnia roku następującego bezpośrednio po roku, w którym ustawa została ogłoszona.

#### **Art. 29.**

Do pierwszego składu Komisji Prezes Rady Ministrów powoła po pięciu przedstawicieli każdej organizacji związkowej oraz każdej organizacji pracodawców, która orzeczeniem sądu wydanym na podstawie art. 15 uzyska potwierdzenie reprezentatywności.

#### **Art. 30.**

Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych działająca na podstawie uchwały Nr 7/94 Rady Ministrów z dnia 15 lutego 1994 r. w sprawie powołania Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych działa do dnia powołania pierwszego składu Komisji.

#### **Art. 31.**

Ustawa wchodzi w życie po upływie 1 miesiąca od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 29, który wchodzi w życie po upływie 4 miesięcy od dnia ogłoszenia,
- 2) art. 17, art. 18 pkt 2, art. 21 pkt 2, art. 26 i 27, które wchodzi w życie po upływie 2 miesięcy od dnia powołania pierwszego składu Komisji,
- 3) art. 24, który wchodzi w życie z dniem powołania pierwszego składu Komisji,
- 4) art. 16, 19, 20, 22, 23 i 25, które wchodzi w życie z dniem 1 grudnia roku następującego bezpośrednio po roku, w którym ustawa została ogłoszona.

## UZASADNIENIE

Funkcjonująca obecnie Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych została utworzona w wyniku ustaleń zawartych w Pakcie o przedsiębiorstwie państwowym w trakcie przekształcania. Komisja została powołana uchwałą Nr 7/94 Rady Ministrów z dnia 15 lutego 1994 r.

W pierwszym okresie funkcjonowania, do roku 1997, Komisja odgrywała pozytywną rolę w uzyskiwaniu konsensusu pomiędzy partnerami dialogu społecznego w najistotniejszych sprawach z obszaru polityki gospodarczej i społecznej. Jednakże następnie narastały zaburzenia w pracy Komisji, co ostatecznie spowodowało jej nieefektywność i praktyczną marginalizację.

Istotną przyczyną takiego stanu jest niewątpliwie brak ustawowego określenia roli oraz zasad działania Komisji. Problem ustawowego uregulowania tej materii był od dawna podnoszony przez organizacje związkowe i pracodawców.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom tych organizacji grupa posłów skupionych w Zespole Posłów i Senatorów Związkowych w Klubie Parlamentarnym Sojuszu Lewicy Demokratycznej opracowała, z inicjatywy Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, niniejszy projekt ustawy.

Art. 1 projektu określa rolę Komisji oraz jej misję i kompetencje.

Art. 2 projektu określa uprawnienia stron Komisji.

Art. od 3, 4 i 7 projektu regulują skład Komisji, w tym reprezentację jej stron oraz sposób powoływania i odwoływania tej reprezentacji.

Art. 5 i 6 określają kryteria reprezentatywności organizacji związkowych i organizacji pracodawców, których spełnienie jest wymagane dla reprezentowania odpowiednio strony pracowników lub strony pracodawców.

Art. od 8 do 12 projektu określają zasady działania Komisji, z których najistotniejszymi są:

- możliwość podejmowania uchwał i zajmowania stanowisk przez Komisję wyłącznie w sytuacji, gdy reprezentowana jest każda ze stron Komisji.  
W odróżnieniu od obecnego stanu Komisja mogłaby podejmować uchwały i zajmować stanowiska również bez udziału jednego lub więcej z podmiotów uczestniczących w pracach Komisji, jednak pod warunkiem, że każdą stronę Komisji reprezentowałby chociażby jeden uprawniony podmiot,
- zasada konsensusu - wymagająca zgody, na podjęcie uchwały lub zajęcie stanowiska przez Komisję, przez przedstawicieli wszystkich podmiotów, którzy biorą udział w głosowaniu,
- sposób opiniowania założeń projektu budżetu państwa.

Art. 13 projektu ustala sposób publicznego prezentowania wyników prac Komisji.

Art. 14 projektu określa zasady dotyczące obsługi i finansowania działalności Komisji.

Art. 15 projektu określa tryb potwierdzania reprezentatywności przez organizacje związkowe i organizacje pracodawców.

Art. od 16 do 26 projektu dostosowują obecne przepisy odpowiednio do propozycji zawartych we wcześniejszych przepisach projektu ustawy.

Art. 18 pkt 1 umożliwia zrzeszanie się również pracodawców, którzy nie prowadzą działalności gospodarczej.

Art. 16, 19, 20, 22, 23 i 25 modyfikują, w związku z wyróżnieniem organizacji reprezentatywnych wśród organizacji związkowych i organizacji pracodawców, sposób wyłaniania przedstawicieli tych organizacji do składu: Rady Ochrony Pracy, Rady Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, rad zatrudnienia, Rady Statystyki Publicznej, Krajowej Rady Konsultacyjnej do Spraw Osób Niepełnosprawnych, Rady Nadzorczej Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i Rady Nadzorczej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Art. 27 projektu określa sposób podwyższania wskaźnika waloryzacji emerytur i rent, ponad dolną granicę określoną przepisami o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Art. 28 jest konsekwencją art. 16, 19, 20, 22, 23 i 25.

Art. 29 projektu doprecyzowuje sposób ustalania składu Komisji w zakresie dotyczącym jej pierwszego składu.

Art. 30 umożliwia, w okresie do dnia powołania pierwszego składu Komisji, działanie dotychczas funkcjonującej Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

W art. 31 projektu przewidziano *vacatio legis*:

- umożliwiające potwierdzenie reprezentatywności przez zainteresowane organizacje związkowe oraz organizacje pracodawców w okresie poprzedzającym możliwość powołania pierwszego składu Komisji,
- niezbędne dla zmiany dotychczasowych przepisów, odpowiednio do terminu, w którym Komisja będzie mogła rozpocząć praktyczną działalność oraz dla zakończenia kadencji organów, w skład których wchodziłoby wyłanianie w nowym trybie przedstawicieli organizacji związkowych i organizacji pracodawców reprezentatywnych w rozumieniu ustawy.

Projekt ustawy, przed skierowaniem do Sejmu, został przekazany, w celu wyrażenia opinii, do wszystkich podmiotów, które na podstawie obowiązujących przepisów prawa są upoważnione do wyrażenia opinii w sprawach będących przedmiotem tego projektu. Wnioskodawcy, przekazując projekt ustawy w celu wyrażenia opinii, wskazali ponad 30 dniowy termin na jej przedstawienie.

Przedkładany Sejmowi projekt ustawy uwzględnia uwagi zgłoszone przez Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych oraz przez Konfederację Pracodawców Polskich, z wyjątkiem propozycji zmieniającej radykalnie pozycję Komisji (propozycja Komisji dwustronnej z udziałem związków zawodowych i pracodawców, z zakresem uprawnień władczych realizowanych w trybie konsensusu tych dwóch stron, przy ustaleniu pozycji rządu jako mediatora między tymi stronami dialogu społecznego - uznana przez wnioskodawców jako docelowo właściwa, jednak niemożliwa do wprowadzenia w obecnej sytuacji ustrojowej i społeczno-gospodarczej).

NSZZ „Solidarność” oraz strona samorządowa w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego nie przedstawiły opinii do przekazanego projektu ustawy.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji oraz wprowadzane w ich efekcie zmiany do projektu ustawy zostały omówione i doprecyzowane na spotkaniu w dniu 8 maja 2000 r., na które zaproszeni zostali przedstawiciele Ministra Pracy i Polityki

Spółecznej oraz wszystkich podmiotów ustawowo umocowanych do wyrażenia opinii w sprawie projektu ustawy, a także, dodatkowo, przedstawiciele ogólnopolskich organizacji jednostek samorządu terytorialnego. W spotkaniu tym wzięli udział przedstawiciele Konfederacji Pracodawców Polskich, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Związku Miast Polskich, Unii Metropolii Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP, Związku Powiatów Polskich oraz Federacji Związków i Stowarzyszeń Gmin i Powiatów RP.

Proponowana regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej, a proponowane rozwiązania szczegółowe należą do domeny prawa krajowego.

Przyjęcie proponowanej ustawy nie powoduje skutków finansowych.

Warszawa, 2000-05-10.

Warszawa, dnia 8 czerwca 2000 r.

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o**  
**Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o**  
**zmianie niektórych ustaw z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 31 ust. 7 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 1998 r. Nr 44, poz. 618 z późn. zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Przedmiotem przedstawionego do zaopiniowania poselskiego projektu ustawy jest powołanie Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, stanowiącej forum dialogu społecznego. Projekt ustawy określa: cel działania i kompetencje Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, podmioty wchodzące w jej skład, tryb powoływania i odwoływania jej przedstawicieli, zasady działania, zasady dotyczące obsługi i finansowania działalności Komisji, tryb potwierdzania reprezentatywności organizacji związkowych i organizacji pracodawców. Projekt ustawy przewiduje także dokonanie zmian w ustawach: z dnia 6 marca 1981 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz.U. z 1985 r. Nr 54, poz. 276 ze zm.), z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. Nr 55, poz. 234 ze zm.), z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U. Nr 55, poz. 235 ze zm.), z dnia 29 grudnia 1993 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz.U. z 1994 r. Nr 1, poz. 1 ze zm.), z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz.U. z 1997 r. Nr 25, poz. 128 ze zm.), z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie



kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 1995 r., Nr 1, poz. 2 ze zm.), z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz.U. Nr 88, poz. 439 ze zm.), z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. Nr 123, poz. 776 ze zm.), z dnia 28 sierpnia 1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych (Dz.U. Nr 139, poz. 934 ze zm.), z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. Nr 137, poz. 887 ze zm.), z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 155, poz. 1014), z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. Nr 162, poz. 118 ze zm.).

## **2. Stan prawa wspólnotowego materii objętej projektem**

Bezwzględnie obowiązujące prawo wspólnotowe nie zawiera regulacji stanowiących przedmiot projektu ustawy. Z zakresu uregulowań o charakterze ogólnym powołać można art. 136 (dawny art. 117) Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) powołującego się na postanowienia Europejskiej Karty Społecznej podpisanej w Turynie w dniu 18 października 1961 r. oraz Wspólnotowej Karty Podstawowych Praw Socjalnych Pracowników z 1989 r. ustalających m.in. popieranie dialogu pomiędzy pracodawcami a pracownikami. Prawo wspólnotowe nie reguluje kwestii krajowych porozumień pomiędzy partnerami społecznymi, traktując je jako domenę prawa i praktyki wewnętrznej państw członkowskich (zgodnie z zasadą subsydiarności).

## **3. Układ Europejski**

Układ ustanawiający stowarzyszenie między Rzeczpospolitą Polską z jednej strony a Wspólnotami Europejskimi i ich państwami członkowskimi z drugiej strony (Układ Europejski) nie zawiera postanowień odnoszących się do dialogu społecznego.

## **4. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego i postanowień Układu Europejskiego**

Przepisy projektu realizują w szczególności zasadę wyrażoną w pkt. 17 Wspólnotowej Karty Podstawowych Praw Socjalnych Pracowników oraz art. 6 ust. 1 Europejskiej Karty Społecznej, które stanowią podstawę dla podjęcia konkretnych form dialogu, w postaci informacji, wspólnych konsultacji i partycypacji pracowników i pracodawców.

## 5. Konkluzje:

Zakres przedmiotowy opiniowanego projektu ustawy o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw nie jest objęty bezwzględnie obowiązującym prawem wspólnotowym oraz nie jest objęty obowiązkiem dostosowawczym wynikającym z Układu Europejskiego. Proponowane rozwiązania szczegółowe projektu stanowią domenę prawa krajowego państw członkowskich.

Opracował: *Zespół Integracji Europejskiej*

Akceptował: *Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

*Wiesław Staśkiewicz*

Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, Karta Socjalna, Wspólnotowej Karty Podstawowych Praw Socjalnych Pracowników.

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 29 czerwca 2000 r.

Cena - 0,93 zł + 22% VAT





III kadencja

Prezes Rady Ministrów  
RM 10-63-00

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Jerzy Buzek

USTAWA  
z dnia .....

o Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych  
oraz o zmianie niektórych ustaw.

Art. 1.

1. Tworzy się Komisję do Spraw Społeczno-Gospodarczych, zwaną dalej „Komisją”.
2. Komisja stanowi forum dialogu społecznego w sprawach społeczno-gospodarczych, prowadzonego dla godzenia interesów pracowników, pracodawców oraz interesu publicznego.

Art. 2.

Ilekróć w ustawie jest mowa o:

- 1) organizacji pracodawców – należy przez to rozumieć związek pracodawców, federację lub konfederację związków pracodawców,
- 2) organizacji związkowej – należy przez to rozumieć związek zawodowy, ogólnokrajowe zrzeszenie (federację) związków zawodowych lub ogólnokrajową organizację międzyzwiązkową (konfederację).

Art. 3.

1. W skład Komisji wchodzi przedstawiciele:
  - 1) Rady Ministrów (Rządu),
  - 2) reprezentatywnych organizacji pracodawców – jako strona pracodawców,
  - 3) reprezentatywnych organizacji związkowych – jako strona pracowników.
2. W pracach Komisji uczestniczy z głosem doradczym przedstawiciel samorządu terytorialnego w zakresie dotyczącym wykonywania zadań publicznych przez samorząd terytorialny.
3. W pracach Komisji uczestniczy z głosem doradczym przedstawiciel Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Art. 4.

1. Za reprezentatywne uznaje się organizacje związkowe, które spełniają łącznie następujące kryteria:
  - 1) zrzeszają co najmniej 300.000 członków,
  - 2) mają zasięg ogólnokrajowy,
  - 3) działają w ponad połowie sekcji rodzajów działalności Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), o której mowa w przepisach o statystyce publicznej.
2. Organizacja związkowa może zostać uznana za reprezentatywną, jeżeli w jej skład nie wchodzi organizacja związkowa:

- 1) wchodząca w skład Komisji lub
- 2) zrzeszona w organizacji związkowej wchodzącej w skład Komisji.

Art. 5.

1. Za reprezentatywne uznaje się organizacje pracodawców, które spełniają łącznie następujące kryteria:
  - 1) zrzeszają pracodawców zatrudniających co najmniej 300.000 pracowników,
  - 2) mają zasięg ogólnokrajowy,
  - 3) działają w ponad połowie sekcji rodzajów działalności Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), o której mowa w przepisach o statystyce publicznej.
2. Przepis art. 4 ust. 2. stosuje się odpowiednio.

Art. 6.

1. Strona pracowników może zapraszać do udziału w pracach Komisji z głosem doradczym przedstawicieli organizacji związkowych, które nie spełniają kryteriów określonych w art. 4 ust. 1.
2. Strona pracodawców może zapraszać do udziału w pracach Komisji z głosem doradczym przedstawicieli organizacji pracodawców, które nie spełniają kryteriów określonych w art. 5 ust. 1.
3. Przedstawiciele Rządu mogą zapraszać do udziału w pracach Komisji z głosem doradczym przedstawicieli Narodowego Banku Polskiego, administracji rządowej i samorządowej oraz przedstawicieli organizacji społecznych i zawodowych.

Art. 7.

1. Wniosek organizacji związkowej i organizacji pracodawców o stwierdzenie ich reprezentatywności rozpatruje Sąd Okręgowy – Sąd Pracy i Ubezpieczeń Społecznych w Warszawie i wydaje w terminie 30 dni orzeczenie w trybie przepisów kodeksu postępowania cywilnego o postępowaniu nieprocesowym.
2. Z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1, organizacja związkowa i organizacja pracodawców występuje co pięć lat. Okres pięciu lat liczy się od dnia uprawomocnienia się uprzednio wydanego orzeczenia.

Art. 8.

1. Prezes Rady Ministrów powołuje do składu Komisji i odwołuje ze składu Komisji przedstawicieli:
  - 1) Rządu,
  - 2) organizacji związkowych, o których mowa w art. 4, na wniosek każdej z tych organizacji,
  - 3) organizacji pracodawców, o których mowa w art. 5, na wniosek każdej z tych organizacji.
2. Prezes Rady Ministrów powołuje do uczestniczenia w pracach Komisji i odwołuje przedstawicieli:

- 1) samorządu terytorialnego na wniosek strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
  - 2) Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na jego wniosek.
3. Prezes Rady Ministrów, na wniosek Przewodniczącego Komisji, odwołuje przedstawicieli, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, jeżeli organizacja nie uzyska stwierdzenia reprezentatywności lub nie wystąpi z wnioskiem o stwierdzenie reprezentatywności, o którym mowa w art. 7.

#### Art. 9

1. Każda organizacja reprezentatywna, o której mowa w art. 4 i w art. 5 ma równą liczbę przedstawicieli w składzie Komisji.
2. Przedstawiciele, o których mowa w art. 8 ust. 1 i 2, uczestniczą osobiście w pracach Komisji.

#### Art.10.

1. Rada Ministrów, w terminie do dnia 15 czerwca każdego roku, przedkłada Komisji, w celu wyrażenia opinii przez stronę pracowników i stronę pracodawców, informacje o:
  - 1) prognozowanej dynamice produktu krajowego brutto,
  - 2) prognozowanych zmianach cen towarów i usług konsumpcyjnych,
  - 3) prognozowanym wzroście wynagrodzeń w gospodarce narodowej, w tym w sektorze przedsiębiorstw oraz w państwowej sferze budżetowej,
  - 4) prognozowanym zatrudnieniu w gospodarce narodowej,
  - 5) prognozowanych zmianach w stopie bezrobocia,
  - 6) prognozowanym zatrudnieniu w państwowej sferze budżetowej,
  - 7) wstępnych danych na temat przewidywanego wskaźnika rewaloryzacji rent i emerytur,
  - 8) proponowanych przez Rząd zadaniach priorytetowych finansowanych z budżetu państwa.
2. Nieprzedstawienie opinii, o której mowa w ust. 1, w wyznaczonym terminie, nie dłuższym niż 21 dni, uważa się za rezygnację z prawa jej wyrażenia.

#### Art.11.

Stronie pracowników i stronie pracodawców przysługuje prawo wniesienia pod obrady Komisji sprawy o dużym znaczeniu społeczno-gospodarczym, jeżeli uzna, że jej rozwiązanie jest istotne dla zachowania pokoju społecznego.

#### Art. 12.

W sprawach, o których mowa w art. 1 ust. 2, strona pracowników i strona pracodawców może:

- 1) wydawać opinie na wniosek Rządu lub z własnej inicjatywy,
- 2) zawierać porozumienia określające wzajemne zobowiązania stron.

## Art. 13.

1. Komisja obraduje na posiedzeniach plenarnych oraz na posiedzeniach stałych i doraźnych zespołów problemowych powołanych przez Komisję.
2. Komisja ustala stanowisko jednomyślnie w drodze uzgodnienia. Stanowisko Komisji jest wytyczną działania strony pracowników, strony pracodawców i Rządu w zakresie objętym przedmiotem uzgodnień.
3. Komisja ustala stanowisko, jeżeli w posiedzeniu bierze udział przedstawiciel:
  - 1) Rządu,
  - 2) co najmniej jednej organizacji związkowej, o której mowa w art. 4,
  - 3) co najmniej jednej organizacji pracodawców, o której mowa w art. 5.
4. Posiedzenia Komisji odbywają się w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na dwa miesiące.

## Art. 14.

1. Przewodniczącym Komisji jest minister właściwy do spraw pracy.
2. Pracami Komisji kieruje Prezydium, w skład którego wchodzi Przewodniczący i Wiceprzewodniczący.
3. Wiceprzewodniczący Komisji powoływani są przez przedstawicieli każdej organizacji reprezentatywnej, o której mowa w art. 4 i w art. 5.

## Art. 15.

1. Organizację pracy Komisji określa uchwalony przez Komisję Regulamin Komisji.
2. Regulamin Komisji określa w szczególności:
  - 1) szczegółowe zasady i tryb pracy Komisji, Prezydium Komisji oraz stałych i doraźnych zespołów problemowych,
  - 2) sposób tworzenia i ustalania składu zespołów, o których mowa w pkt 1,
  - 3) liczbę przedstawicieli organizacji reprezentatywnych wchodzących w skład Komisji.

## Art. 16.

1. Obsługę administracyjno-biurową Komisji zapewnia Sekretariat Komisji podległy Przewodniczącemu Komisji, wyodrębniony w strukturze organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw pracy.
2. Koszty związane z finansowaniem Komisji pokrywane są z budżetu państwa w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw pracy.
3. Osobom biorącym udział w pracach Komisji przysługuje zwrot kosztów podróży oraz zakwaterowania na zasadach ustalonych w przepisach określających należności przysługujące pracownikom z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

## Art. 17.

1. Do pierwszego składu Komisji Prezes Rady Ministrów powoła po pięciu przedstawicieli organizacji reprezentatywnych oraz pięciu przedstawicieli Rządu.
2. Do pierwszego składu Komisji Prezes Rady Ministrów powoła, na okres dwóch lat, po jednym przedstawicielu organizacji związkowych sygnatariuszy Paktu o Przedsiębiorstwie Państwowym w Trakcie Przekształcania zawartego przez Rząd, związki zawodowe i Konfederację Pracodawców Polskich w dniu 22 lutego 1993 r., z wyłączeniem organizacji, o których mowa w art. 4 oraz organizacji w nich zrzeszonych.
3. Przedstawiciele organizacji związkowych, o których mowa w ust. 2, wybierają spośród siebie Wiceprzewodniczącego Komisji na okres, o którym mowa w ust. 2.

## Art. 18.

W ustawie z dnia 25 września 1981 r. o przedsiębiorstwach państwowych (Dz. U. z 1991 r. Nr 18, poz. 80, Nr 75, poz. 329, Nr 101, poz. 444 i Nr 107, poz. 464, z 1993 r. Nr 18, poz. 82 i Nr 60, poz. 280, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, Nr 80, poz. 368 i Nr 113, poz. 547, z 1995 r. Nr 1, poz. 2, Nr 95, poz. 474 i Nr 154, poz. 791, z 1996 r. Nr 90, poz. 405, Nr 106, poz. 496, Nr 118, poz. 561 i Nr 156, poz. 775 oraz z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 106, poz. 675, Nr 121, poz. 769 i 770 i Nr 123, poz. 777) w art. 37a ust. 1 pkt 4 wyrazy „Komisję Trójstronną” zastępuje się wyrazem „Komisję”.

## Art. 19.

W ustawie z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (Dz. U. Nr 55, poz. 234, z 1994 r. Nr 43, poz. 163, z 1996 r. Nr 1, poz. 2, Nr 24, poz. 110, Nr 61, poz. 283, Nr 75, poz. 355 i Nr 152, poz. 723 oraz z 1997 r. Nr 82, poz. 518, Nr 88, poz. 554, Nr 96, poz. 589 i Nr 121, poz. 769) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 19 ust. 1 otrzymuje brzmienie:  
„ 1. Organizacja związkowa reprezentatywna w rozumieniu ustawy o Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, ma prawo opiniowania założeń i projektów ustaw oraz aktów wykonawczych do tych ustaw w zakresie objętym zadaniami związków zawodowych, z wyjątkiem założeń i projektu ustawy budżetowej.”,
- 2) w art. 20 ust. 1 i w art. 22 ust. 1 wyrazy „Ogólnokrajowa organizacja międzyzwiązkowa, a także ogólnokrajowy związek zawodowy reprezentatywny dla pracowników większości zakładów pracy” zastępuje się wyrazami „Organizacja związkowa reprezentatywna w rozumieniu ustawy o Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych”.

## Art. 20.

W ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz.U. Nr 55, poz. 235, z 1996 r. Nr 34, poz. 148 oraz z 1997 r. Nr 121, poz. 769) w art. 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:



„1. Organizacja pracodawców reprezentatywna w rozumieniu ustawy o Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, ma prawo opiniowania założeń i projektów ustaw oraz aktów wykonawczych do tych ustaw w zakresie objętym zadaniami związków pracodawców, z wyjątkiem założeń i projektu ustawy budżetowej.”.

#### Art. 21.

W ustawie z dnia 16 grudnia 1994 r. o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 r. Nr 1, poz. 2 i Nr 43, poz. 221, z 1997 r. Nr 121, poz. 770 oraz z 1998 r. Nr 162, poz. 1112) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych, zwana dalej „Komisją”, jest upoważniona do uzgadniania i ustalania wskaźników przyrostu wynagrodzeń zaliczanych w ciężar kosztów u przedsiębiorców zatrudniających powyżej 50 osób.”.

2) w art. 3 ust. 1, ust. 3-5 i ust. 5b, w art. 4 ust. 7, art. 5 ust. 1-2, art. 6 oraz w art. 7 ust. 1 i ust. 3 użyte w różnych przypadkach wyrazy „Komisja Trójstronna” zastępuje się użytym w odpowiednim przypadku wyrazem „Komisja”.

#### Art.22.

W ustawie z dnia 28 sierpnia 1997 r. o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych (Dz. U. Nr 139, poz. 934, z 1998 r. Nr 98, poz. 610, Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1118 oraz z 1999 r. Nr 110, poz. 1256) w art. 212 ust. 3 wyrazy „Komisję Trójstronną” zastępuje się wyrazem „Komisję”.

#### Art.23.

W ustawie z dnia 7 października 1999 r. o wspieraniu restrukturyzacji przemysłowego potencjału obronnego i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 83, poz. 932) w art. 15 ust. 2 pkt 1 wyrazy „Komisję Trójstronną” zastępuje się wyrazami „Komisję do Spraw Społeczno-Gospodarczych”.

#### Art. 24.

W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255 oraz z 2000 r. Nr 19, poz. 239) w art. 7 ust. 1 – 2 i ust. 4-5 użyte w różnych przypadkach wyrazy „Trójstronna Komisja” zastępuje się użytym w odpowiednim przypadku wyrazem „Komisja”.

## Art. 25.

1. Do dnia powołania pierwszego składu Komisji, działająca w dniu wejścia w życie ustawy Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych działa na dotychczasowych zasadach.
2. Uprawnienia Komisji przewidziane w art. 10 oraz w ustawach, o których mowa w art. 21, art. 22 i w art. 24, do dnia powołania pierwszego składu Komisji, realizuje Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

## Art.26.

Do dnia powołania pierwszego składu Komisji uprawnienia przewidziane w ustawach, o których mowa w art. 19 i w art. 20, dla reprezentatywnych organizacji związkowych i reprezentatywnych organizacji pracodawców realizują organizacje związkowe i organizacje pracodawców, o których mowa w przepisach zmienianych w art. 19 i w art. 20 w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia ustawy w życie.

## Art. 27.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Obecnie funkcjonująca Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych utworzona została na mocy uchwały Nr 7/94 Rady Ministrów z 15 lutego 1994 r. w sprawie powołania Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych. Powołanie tej Komisji stanowiło wykonanie postanowień zawartych w „Pakcie o przedsiębiorstwie państwowym w trakcie przekształcania”. Składa się ona z przedstawicieli naczelnych organów administracji państwowej oraz związków zawodowych i organizacji pracodawców, będących sygnatariuszami „Paktu o przedsiębiorstwie państwowym ...” z dnia 22 lutego 1993 r.

Stronę rządową reprezentują przedstawiciele Ministra Finansów, Ministra Pracy i Polityki Społecznej, Ministra Gospodarki, Prezesa Rządowego Centrum Studiów Strategicznych oraz Ministra Skarbu.

Stronę pracowników reprezentują przedstawiciele Federacji Związków Zawodowych Polskich Kolei Państwowych, Konfederacji Związków Zawodowych Energetyków, NSZZ "Solidarność", Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Porozumienia Związków Zawodowych „Kadra”, Związku Zawodowego Inżynierów i Techników, Związku Zawodowego Maszynistów Kolejowych w Polsce oraz Związku Zawodowego Pracowników Komunikacji Miejskiej.

Stronę pracodawców reprezentują przedstawiciele Konfederacji Pracodawców Polskich.

Na forum Trójstronnej Komisji rozpatrywane są istotne sprawy społeczno-gospodarcze.

Uznanie dialogu i współpracy partnerów społecznych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej za podstawę ustroju gospodarczego wskazuje na potrzebę ustanowienia instytucji dialogu społecznego w akcie prawnym rangi ustawowej. Potrzebę taką przewidywał już "Pakt o przedsiębiorstwie państwowym...", sygnalizował ją również Rada Ministrów Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu orzeczenia z dnia 6 maja 1997 r. sygn. akt U.2/96.

Z uwagi na szczególny charakter instytucji, jaką jest Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych, projektowana ustawa wykorzystuje wyniki konsultacji społecznych i międzyresortowych prowadzonych w listopadzie i grudniu 1999 r. nad założeniami do ustawy oraz dorobek ustaleń i konsultacji Zespołu składającego się z przedstawicieli partnerów społecznych, rządu i samorządu terytorialnego.

Komisja stanowić ma forum dialogu społecznego w sprawach społeczno-gospodarczych, prowadzonego dla godzenia interesów pracowników, pracodawców oraz interesu publicznego. Celem tego dialogu będzie dążenie do zachowania pokoju społecznego. Jednocześnie stronie pracowników i stronie pracodawców przysługiwać będzie prawo wnoszenia pod obrady Komisji spraw o dużym znaczeniu społeczno-gospodarczym, których rozwiązanie może zapobiec powstaniu lub zaostrzeniu sporu stanowiącego zagrożenie dla pokoju społecznego. Zasady i tryb ich rozwiązywania określi Komisja. Komisja ma mieć charakter instytucji konsultacyjno-negocjacyjnej.

Regulacje zawarte w art. 10 projektu umożliwiają partnerom społecznym odbycie dyskusji m.in. na temat możliwości wzrostu płac i świadczeń z ubezpieczenia społecznego w zakresie w jakim możliwe jest przewidywanie podstawowych parametrów używanych do określenia wzrostu świadczeń emerytalno-rentowych na rok następny. Komisja zajmować się będzie również realizacją zadań wynikających z odrębnych przepisów.

W dialogu prowadzonym w ramach Komisji będą uczestniczyć przedstawiciele Rządu, organizacji związkowych, organizacji pracodawców oraz z głosem doradczym przedstawiciel

Głównego Urzędu Statystycznego. Nowym rozwiązaniem jest uczestnictwo z głosem doradczym w pracach Komisji przedstawiciela samorządu terytorialnego w zakresie obejmującym wykonywanie zadań publicznych przez samorząd. Obecność przedstawiciela GUS ma na celu zapewnienie Komisji stosownych informacji i wyjaśnień niezbędnych w toku jej prac.

W celu stworzenia możliwości szerszej reprezentacji interesów partnerów społecznych i interesu publicznego przewiduje się, że w pracach Komisji z głosem doradczym będą mogli brać udział przedstawiciele organizacji związkowych oraz organizacji pracodawców nie spełniających kryteriów reprezentatywności, jak również przedstawiciele Narodowego Banku Polskiego, administracji rządowej, samorządowej, organizacji społecznych i zawodowych. Przedstawiciele ci zapraszani będą odpowiednio przez stronę pracowników, stronę pracodawców oraz przedstawicieli Rządu.

Stronę pracowników i stronę pracodawców reprezentują w Komisji przedstawiciele reprezentatywnych organizacji związkowych i organizacji pracodawców. Za reprezentatywne uznaje się organizacje związkowe i organizacje pracodawców mające zasięg ogólnokrajowy, działające w ponad połowie sekcji rodzajów działalności Polskiej Klasyfikacji Działalności oraz zrzeszające co najmniej 300 tys. członków - organizacja związkowa, a w przypadku organizacji pracodawców - pracodawców zatrudniających co najmniej 300 tys. pracowników. Przyjęte kryteria ilościowe mają na celu zapewnienie reprezentacji w Komisji szerokiego kręgu pracowników i pracodawców, a jednocześnie zagwarantowanie udziału tych organizacji, które są rzeczywistymi ich reprezentantami. Jest to szczególnie istotne ze względu na przyznanie Komisji kompetencji negocjacyjnych i możliwości zawierania porozumień przez partnerów społecznych.

Reprezentatywność organizacji związkowych i organizacji pracodawców stwierdzać będzie Sąd Okręgowy - Sąd Pracy i Ubezpieczeń Społecznych w Warszawie.

Mając na uwadze zachodzące w obrębie organizacji zmiany, które mogą mieć istotny wpływ na liczbę zrzeszonych członków (zatrudnionych pracowników), projekt wprowadza zasadę stwierdzania co pięć lat reprezentatywności organizacji wchodzących w skład Komisji. Przyjmuje się zatem domniemanie reprezentatywności organizacji uczestniczącej w pracach Komisji przez okres 5 lat od dnia uprawomocnienia się orzeczenia stwierdzającego jej reprezentatywność.

Każda z organizacji związkowych i organizacji pracodawców będzie miała równą liczbę przedstawicieli w Komisji. Decyzję co do składu przedstawicieli Rządu w Komisji pozostawia się Prezesowi Rady Ministrów.

Projektowana ustawa przewiduje, że do pierwszego składu Komisji wchodzić będzie po pięciu przedstawicieli organizacji związkowych, organizacji pracodawców i Rządu. Ponadto, przez dwa lata, do składu tego wchodzić będzie po jednym przedstawicielu organizacji związkowych sygnatariuszy „Paktu o przedsiębiorstwie państwowym ...” z wyłączeniem organizacji reprezentatywnych w rozumieniu ustawy oraz organizacji w nich zrzeszonych. Przejściowe uczestnictwo w pracach Komisji tych organizacji, pomimo nie posiadania przez nie przymiotu reprezentatywności w rozumieniu ustawy, wynika z roli jaką organizacje te odegrały przy tworzeniu „Paktu o przedsiębiorstwie państwowym ...” oraz z faktu, że są one obecnie członkami Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych.

Komisja ustalać będzie stanowisko jednomyślnie w drodze uzgodnienia. Dla ustalenia przez Komisję stanowiska wystarczająca jest obecność przedstawiciela Rządu, co najmniej jednej reprezentatywnej organizacji związkowej i reprezentatywnej organizacji pracodawców. Ustalone przez Komisję stanowisko stanowić będzie wytyczną działania stron i Rządu.

Jednocześnie projekt przewiduje, że strona pracowników i strona pracodawców może, w sprawach należących do kompetencji Komisji, zawierać dwustronne porozumienia i wydawać opinie na wniosek Rządu lub z własnej inicjatywy, co uzasadnia pominięcie w nazwie Komisji wyrazu „Trójstronna”.

Komisja określi organizację pracy w przyjętym przez siebie regulaminie.

Sprawowanie przez ministra właściwego do spraw pracy funkcji przewodniczącego Komisji przemawia za pozostawieniem obsługi Komisji przez urząd obsługujący tego ministra. W celu zapewnienia sprawnej obsługi administracyjno-biurowej Komisji przewiduje się utworzenie Sekretariatu wyodrębnionego w strukturze organizacyjnej tego urzędu. Koszty związane z finansowaniem Komisji pokrywane będą, tak jak dotychczas, z budżetu państwa, w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw pracy.

W projekcie przewiduje się, że do czasu powołania pierwszego składu Komisji działać będzie Trójstronna Komisja do Spraw Społeczno-Gospodarczych. Takie rozwiązanie zapewnia ciągłość funkcjonowania instytucji dialogu społecznego.

Równocześnie projektowana ustawa przewiduje zmiany w:

- ustawie o przedsiębiorstwach państwowych, ustawie o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych, ustawie o wspieraniu restrukturyzacji przemysłowego potencjału obronnego i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej oraz w ustawie o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej - mające na celu dostosowanie do projektowanej ustawy ich terminologii,
- ustawie o związkach zawodowych, przyznając reprezentatywnym organizacjom związkowym, w rozumieniu ustawy o Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych, prawo opiniowania aktów prawnych oraz inne uprawnienia przewidziane w art. 20 i w art. 22 ustawy związkowej,
- ustawie o organizacjach pracodawców, przyznając prawo opiniowania aktów prawnych reprezentatywnym organizacjom pracodawców w rozumieniu ustawy o Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych,
- w ustawie o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców..., mające na celu dostosowanie występującej w niej definicji Komisji do projektowanej ustawy. W razie wejścia w życie ustawy o zasadach wzrostu wynagrodzeń w przedsiębiorstwach państwowych i spółkach z udziałem Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych ustaw, przewidującej odmienny od dotychczasowego mechanizm kształtowania wzrostu wynagrodzeń (bez udziału Komisji), przepisy art. 18, 21 i 23 będą zbędne.

Szacunkowe koszty działania Komisji wynosić będą 1. 800. 000 zł. rocznie. Koszty te obejmują:

- wynajem lokalu,
- wyposażenie lokalu (komputery, sprzęt i materiały biurowe itp.),
- koszty osobowe (ok. 10 etatów kalkulacyjnych),
- koszty działalności ( ekspertyzy, szkolenia, delegacje, wysyłka materiałów ).

Projekt został opracowany na podstawie uzgodnień dokonanych w toku prac Zespołu, o którym mowa na wstępie uzasadnienia, opinii nadesłanych przez partnerów społecznych oraz resorty, a także ustaleń dokonanych podczas konferencji uzgodnień międzyresortowych.

Zasadnicze rozbieżności dotyczą kryteriów ilościowych reprezentatywnych organizacji związkowych i organizacji pracodawców. W trakcie konferencji uzgodnieniowej

przedstawiciele poszczególnych ministerstw krytycznie odnieśli się do proponowanych przez partnerów społecznych (NSZZ „Solidarność”, KPP) kryteriów ilościowych (500 tys. członków organizacji związkowej i 800 tys. pracowników zatrudnionych przez pracodawców należących do organizacji pracodawców). Podkreślano, że kryteria te są sprzeczne z przyjętą przez Rząd polityką wobec małych i średnich przedsiębiorstw wyrażoną w dokumentach strategicznych Rządu. Za zbyt wysokie uznała je również Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych proponując przy tym odmienne kryteria reprezentatywności. Ponadto w świetle standardów międzynarodowych mogą być one ocenione jako dyskryminujące.

Zarówno przedstawiciele ministerstw jak i Konfederacji Pracodawców Polskich opowiedzieli się przeciwko wprowadzaniu do Komisji wspólnej reprezentacji organizacji związkowych oraz wspólnej reprezentacji organizacji pracodawców spełniających kryteria reprezentatywności. Obniżenie ilościowego kryterium reprezentatywności pozwoliło na rezygnację z tworzenia wspólnych reprezentacji. Konfederacja Pracodawców Polskich opowiedziała się również przeciwko uczestniczeniu w składzie Komisji związków zawodowych, sygnatariuszy „Paktu o przedsiębiorstwie państwowym ...”, nie spełniających ilościowych kryteriów reprezentatywności.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych nie przekazało opinii do projektu ustawy.



**SEKRETARZ  
KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**  
*Jacek Saryusz-Wolski*

Sekr. Min. JSW/ 344 /2000/DHP-rj

Warszawa, 6 .06 .2000r.

**Pan  
Aleksander Proksa  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych oraz o zmianie niektórych ustaw, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej**

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-63-00), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Longin Komołowski  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Pracy i Polityki Społecznej

---

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 29 czerwca 2000 r.

Cena - 0,66 zł + 22% VAT

