



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Prezes Rady Ministrów
RM 10-84-01

Druk nr 3170
Warszawa, 6 lipca 2001 r.

Pan
Maciej Płażyński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust.1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”.

W załączeniu przedstawiam także uzasadnienie trybu pilnego oraz opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Transportu i Gospodarki Morskiej.

Z poważaniem

(-) Jerzy Buzek

Uzasadnienie trybu pilnego

Projekt ustawy w szczególności zawiera zmiany w ustawie o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”, dostosowujące zasady sprzedaży mieszkań zakładowych do zasad wynikających w tym zakresie z ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz.U. z 2001 r. Nr 4, poz. 24), wynikające z konieczności zachowania konstytucyjnej zasady jednakowego traktowania podmiotów prawa oraz usuwa, dyskryminujące obecnych i byłych pracowników PKP S.A. (PKP), regulacje mające charakter *lex specialis* w stosunku do ustawy o zasadach zbywania mieszkań. Z uwagi na trwający proces zbywania zakładowych mieszkań kolejowych i oczekiwania osób uprawnionych jest konieczna pilna nowelizacja ustawy w tym zakresie.

Projekt

**Ustawa
z dnia.....
o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji
przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”**

Art. 1. W ustawie z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. Nr 84, poz. 948) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 18:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Na dokonanie czynności prawnych w zakresie rozporządzania składnikami majątku trwałego w rozumieniu przepisów o rachunkowości oraz oddania tych składników do korzystania innym podmiotom na podstawie umów prawa cywilnego, których przedmiot przekracza wartość księgową netto 50 000 EURO, przeliczoną według określonego przez Narodowy Bank Polski kursu średniego EURO z dnia złożenia wniosku, PKP S.A. i PLK S.A. są obowiązane uzyskać zgodę ministra właściwego do spraw transportu.”,

b) po ust.2 dodaje się ust.2 a w brzmieniu:

„2 a. Do procedury wyrażania zgody określonej w ust. 2 nie stosuje się art. 5 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz.493 i Nr 156, poz.775, z 1997 r. Nr 106, poz.673, Nr 115, poz.741 i Nr 141, poz.943, z 1998 r. Nr 155, poz.1014, z 2000 r. Nr 48, poz.550 oraz z 2001 r. Nr 4, poz.26)”;

2) w art. 20 w ust. 1 po wyrazie „statuty” dodaje się wyrazy „oraz umowy”;

3) w art. 40 ust. 1 skreśla się wyrazy: „lub oddanie mienia do odpłatnego korzystania innym podmiotom”;

4) art. 44 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Sprzedaż lokalu mieszkalnego następuje po cenie ustalonej na zasadach określonych w przepisach o gospodarce nieruchomościami, pomniejszonej o:

- 1) 6% - za każdy rok pracy najemcy w PKP albo PKP i PKP S.A. łącznie,
 - 2) oraz 3% - za każdy rok najmu mieszkania od PKP albo PKP i PKP S.A. łącznie,
- nie więcej jednak niż o 95%.”;

5) po art. 78 dodaje się art. 78a w brzmieniu:

„Art.78 a. 1. Spółki utworzone przez PKP do dnia, w którym skuteczny stał się wpis PKP S.A. do rejestru handlowego, mogą za zgodą ministra właściwego do spraw transportu prowadzić jednocześnie działalność w zakresie wykonywania przewozów kolejowych i zarządzania liniami kolejowymi o znaczeniu lokalnym albo wydzieloną linią kolejową o państwowym znaczeniu, gdy jest to uzasadnione ważnym interesem społecznym lub gospodarczym.

2. Do przekazania mienia spółkom, o których mowa w ust. 1, w tym linii kolejowych oraz innych nieruchomości niezbędnych do zarządzania liniami kolejowymi stosuje się odpowiednio zasady, warunki i tryb określone w art. 17.”.

Art.2. W ustawie z dnia 15 grudnia 2000r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 4, poz. 24) w art. 2 w pkt 1 wprowadza się następujące zmiany:

- a) w lit a) wyrazy ”z wyłączeniem przedsiębiorstwa państwowego Polskie Koleje Państwowe” skreśla się,
- b) w lit. b) dodaje się na końcu zdania, po przecinku, wyrazy: „z wyłączeniem spółki „Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna”.

Art. 3. Przepisy ustawy stosuje się do postępowań w sprawach określonych w art.41-47 ustawy, o której mowa w art.1, wszczętych i nie zakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Wprowadzenie do ustawy z dnia 8 września 2000r. komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz. U. Nr 84, poz. 948) proponowanych zmian wynika z konieczności dostosowania jej przepisów do regulacji zawartych w innych ustawach oraz z potrzeby usunięcia nieścisłości, które ujawniły się w trakcie trwającego obecnie procesu restrukturyzacji „Polskich Kolei Państwowych” prowadzonego na podstawie tych przepisów.

Do momentu powstania PKP S.A. w zakresie dysponowania majątkiem przez PKP zastosowanie miał art. 5 ustawy z dnia 8 września 1996r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493 z późn. zm.), który stanowił, że państwowe osoby prawne, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, powiadamiają Ministra Skarbu Państwa o zamiarze dokonania czynności prawnej w zakresie rozporządzania składnikami majątku trwałego w rozumieniu przepisów o rachunkowości oraz nieodpłatnego oddania tych składników do korzystania innym podmiotom, jeżeli jej przedmiot przekracza równowartość kwoty 50.000 EURO. Obecnie w powyższą regulację wszedł art. 18 ust.2 ustawy z dnia 8 września 2000r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”, który stanowi, że na sprzedaż, wniesienie do spółki lub oddanie do odpłatnego korzystania innym podmiotom składników majątku trwałego, w rozumieniu przepisów o rachunkowości o wartości księgowej netto przekraczającej równowartość 50 000 EURO PKP S.A. i PLK S.A. muszą uzyskać zgodę ministra właściwego do spraw transportu.

Jak wynika z powyższego nakładają się tu kompetencje Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej i Ministra Skarbu Państwa. Wynika z tego, że w zakresie czynności określonych w art. 18 ust. 2 właściwy jest Minister Transportu i Gospodarki Morskiej, natomiast w zakresie innych czynności niż wynikające z tego artykułu, np. z ordynacji podatkowej, należy uznać właściwość Ministra Skarbu Państwa. PKP S.A. (PLK S.A.) powinno więc kierować wnioski odpowiednio do Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej lub do Ministra Skarbu Państwa. Ponad to należy stwierdzić, że rozpatrywanie tych wniosków przez Ministra Skarbu Państwa i Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej odbywa się w odmiennym trybie.

Zasadne jest skupienie decyzji dotyczących mienia Skarbu Państwa w jednym organie – Ministrze Transportu i Gospodarki Morskiej. Przemawiają za tym dwa fakty: po pierwsze minister właściwy do spraw transportu jest reprezentantem Skarbu Państwa w PKP S.A., po drugie Minister Transportu i Gospodarki Morskiej ma obowiązek poinformować Ministra Skarbu Państwa o udzielonych zgodach na rozporządzenie majątkiem, natomiast Minister Skarbu Państwa nie ma obowiązku informowania Ministra Transportu i Gospodarki

Morskiej o udzielonych przez siebie zgodach na pozostałe rozporządzenia majątkiem przez PKP S.A.

W ustawie z 8 września 2000r. zdecydowano, że tylko spółka do zarządzania liniami kolejowymi – PLK S.A. będzie utworzona przez PKP SA w formie spółki akcyjnej, pozostałe natomiast spółki mogą być tworzone w formie spółek akcyjnych lub z ograniczoną odpowiedzialnością. W związku z tym, że statuty spółek tworzonych na podstawie art. 14 i 19 ustawy zostały poddane nadzorowi Walnego Zgromadzenia PKP S.A., wydaje się zasadne objęcie tym nadzorem także umów spółek z ograniczoną odpowiedzialnością.

Proponowana zmiana w art. 40 ust. 1 wynika z faktu wejścia w życie przepisów ustawy z dnia 19 listopada 1999r. Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 101, poz. 1178 z późn. zm.), której art. 81 dokonuje nowelizacji ustawy z dnia 30 sierpnia 1996r. o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych. Przedmiotowa zmiana dotyczy zniesienia obowiązków publicznego przetargu nałożonego na spółkę powstałą w wyniku komercjalizacji, w której ponad połowa ogólnej liczby akcji należy do Skarbu Państwa w przypadku oddania mienia przez tą spółkę do odpłatnego korzystania innym podmiotom. Konsekwencją tego jest zmiana w powyższym zakresie Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu organizowania przetargu publicznego na sprzedaż majątku trwałego lub oddanie do odpłatnego korzystania innym podmiotom przez spółkę powstałą w wyniku komercjalizacji oraz warunków, w których dopuszcza się odstąpienie od przetargu. Wobec tego zachodzi potrzeba odpowiedniego dostosowania w tym zakresie również zapisów ustawy z dnia 8 września 2000r.

Konieczność dokonania zmiany w zakresie zasad stosowania ulg preferencyjnych przy wykupie mieszkań lokatorskich, będących własnością PKP S.A., przewidzianych w ustawie zachodzi ze względu na potrzebę ich dostosowania do zasad wynikających w tym zakresie z ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o zasadach zbywania mieszkań będących własnością przedsiębiorstw państwowych, niektórych spółek handlowych z udziałem Skarbu Państwa, państwowych osób prawnych oraz niektórych mieszkań będących własnością Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 4, poz. 24 z 2001r.)

Ustawa z dnia 15 grudnia 2001r. przyjęła, iż osoby uprawnione do wykupu lokali mogą skorzystać z ulg preferencyjnych w cenie zakupu w wysokości 6% za każdy rok pracy najemcy u zbywcy i 3% za każdy rok najmu lokalu od zbywcy liczone łącznie. Przy czym łączna obniżka ceny zakupu nie może być większa niż 95% tej ceny. Natomiast zawarta w ustawie z 8 września 2000 r. regulacja w tym zakresie dopuszcza możliwość obniżenia ceny

sprzedaży mieszkania do 90% ale bez możliwości łączenia ulg z tytułu okresu pracy u zbywcy i z tytułu najmu od niego lokalu.

W związku z koniecznością zachowania konstytucyjnej zasady jednakowego traktowania podmiotów prawa, należy dokonać zmiany ustawy z dnia 8 września 2000r. usuwając, dyskryminujące obecnych i byłych pracowników PKP S.A. (PKP), regulacje mające charakter *lex specialis* w stosunku do ustawy o zasadach zbywania mieszkań (...), zastępując je analogicznymi zapisami, jak w ustawie ogólnej. Zawarte w projekcie rozwiązanie, korzystniejsze dla nabywców mieszkań PKP tj. zwiększające pomniejszenie ceny ustalonej na zasadach określonych w przepisach o gospodarce nieruchomościami do 95% nie wpłynie znacząco na wysokość przychodów z tej sprzedaży i nie zwiększy radykalnie jej kosztów.

Propozycja dodania artykułu 78a wynika z faktu, iż PKP (przed przekształceniem w PKP S.A.) utworzyło trzy spółki (Szybka Kolej Miejska Sp. z o.o. w Trójmieście, Warszawskie Koleje Dojazdowe Sp. z o.o. w Warszawie i Linia Hutnicza Szerokotorowa Sp. z o.o. w Zamościu), które wcześniej jako zakłady w ramach PKP prowadziły działalność w zakresie przewozów kolejowych i wykonywały jednocześnie funkcję zarządzania liniami kolejowymi o znaczeniu lokalnym. Ze względu zarówno na interes społeczny jak i gospodarczy niezbędne byłoby aby spółki te wykonywały te dwie funkcje nadal łącznie.

Wejście w życie ustawy nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.



**SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ**
Jacek Saryusz-Wolski

Sekr.Min. JSW / 1508 / 2001 / DHP- jg

Warszawa, 22. 06. 2001r.

**Pani
Jolanta Rusiniak
p.o. Sekretarza Rady Ministrów**

Opinia o zgodności projektu ustawy Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej o zmianie ustawy o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym projektem ustawy Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej (pismo nr RM-10-84-01), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

SEKRETARZ
Komitetu Integracji Europejskiej
Jacek Saryusz-Wolski
Sekretarz Stanu

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jerzy Widzyk
Minister Transportu i Gospodarki Morskiej

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 9 lipca 2001 r.

Cena - 0,48 zł + 22% VAT

