



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Druk nr 550  
Warszawa, 24 lipca 1998 r.

Szanowny Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o wyścigach konnych.**

Do reprezentowania wnioskodawców upoważniamy pana Posła Leszka Franciszka Dziamskiego.

(-) Andrzej Anusz; (-) Krzysztof Anuszkiewicz; (-) Elżbieta Barys; (-) Ryszard Brejza; (-) Zbigniew Chrzanowski; (-) Edward Daszkiewicz; (-) Marian Dembiński; (-) Leszek Franciszek Dziamski; (-) Wojciech Frank; (-) Marian Jaszewski; (-) Edward Makary Maniura; (-) Stefan Niesiołowski; (-) Marian Poślednik; (-) Kazimierz Poznański; (-) Jan Rokita; (-) Zbigniew Rynasiewicz; (-) Maria Władysława Smereczyńska; (-) Andrzej Szkaradek; (-) Stanisław Szwed; (-) Urszula Wachowska; (-) Piotr Żak.

USTAWA z  
dnia .....  
o wyścigach konnych

ROZDZIAŁ I  
Przepisy ogólne

Art.1. Ustawa reguluje zasady organizowania wyścigów konnych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz działalność Polskiego Klubu Wyścigów Konnych - Jockey Club.

Art. 2. Wyścigi Konne w rozumieniu niniejszej ustawy są to publiczne próby koni, których zadaniem jest sprawdzanie stopnia dzielności koni w celu wybrania odpowiedniego materiału zarodowego dla ulepszania ras koni.

ROZDZIAŁ II  
Polski Klub Wyścigów Konnych- Jockey Club

Art.3. Tworzy się Polski Klub Wyścigów Konnych-Jockey Club zwany dalej "Polski Jockey Club".

Art.4. Polski Jockey Club jest państwową osobą prawną.

Art. 5 Zwierzchni nadzór nad Polskim Jockey Clubem sprawuje Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.

Art. 6. Siedzibą Polskiego Jockey Clubu jest miasto stołeczne Warszawa.

Art. 7. 1. Do zadań Polskiego Jockey Clubu należy ustalanie zasad organizowania wyścigów konnych oraz dążenie do rozwoju i doskonalenia hodowli koni.

2. Polski Jockey Club realizuje zadania w szczególności przez:

- 1) udzielanie zezwoleń na organizowanie wyścigów konnych,
- 2) uchwalanie i ogłaszanie w biuletynie wyścigowym regulaminu wyścigów konnych,
- 3) ustalanie planu rocznego gonitw oraz wyrażanie zgody na przeprowadzanie dodatkowych gonitw,
- 4) udzielanie zezwoleń na kierowanie stajnią wyścigową oraz trenowanie lub dosiadanie (powożenie) koni w wyścigach,
- 5) członkostwo i udział w pracach międzynarodowych organizacjach wyścigowych,
- 6) organizowanie szkoleń dla jeźdźców (powożących) oraz hodowców ,
- 7) inicjowanie i opiniowanie rozwiązań prawnych dotyczących wyścigów,
- 8) wydawanie biuletynu wyścigowego,

9) prowadzenie innych spraw wynikających z odrębnych przepisów, statutu Polskiego Jockey Clubu oraz regulaminu wyścigów konnych.

Art.8. 1. Polski Jockey Club działa na podstawie niniejszej ustawy oraz statutu nadawanego, w drodze rozporządzenia, przez Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.

2. Statut Polskiego Jockey Clubu reguluje w szczególności:

- 1) strukturę i wewnętrzną organizację Polskiego Jockey Clubu,
- 2) organizację Biura Polskiego Jockey Clubu,
- 3) system wewnętrznej kontroli,
- 4) zasady gospodarki finansowej Polskiego Jockey Clubu.

Art. 9. Organami Polskiego Jockey Clubu są :

- 1) Prezes Polskiego Jockey Clubu zwany dalej "Prezesem",
- 2) Rada Polskiego Jockey Clubu zwana dalej "Radą",
- 3) Kolegium Sędziów .

Art.10. 1. Prezes kieruje Polskim Jockey Klubem i reprezentuje go na zewnątrz.

2. Prezesa powołuje i odwołuje Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej na wniosek Rady .

Art. 11. 1. Rada uchwała regulamin wyścigów konnych, wnioskując o powołanie i odwołanie Prezesa oraz jest organem opiniodawczym i doradczym Prezesa.

2. W skład Rady wchodzi od 15 do 25 członków powoływanych i odwoływanych przez Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej spośród kandydatur przedstawionych przez:

- 1) organizatorów wyścigów konnych,
  - 2) organizacji zrzeszających hodowców koni wyścigowych,
  - 3) organizacji zrzeszających właścicieli koni,
  - 4) organizacji zrzeszających trenerów,
  - 5) organizacji zrzeszających jeźdźców,
  - 6) niezrzeszonych hodowców koni oraz innych organizacji związanych z wyścigami konnymi.
3. Uchwały podejmowane są w obecności co najmniej połowy jej członków zwykłą większością głosów.

4. Kadencja Rady trwa 5 lat.

5. Minister Rolnictwa i gospodarki Żywnościowej może odwołać przed upływem kadencji członka Rady a w jego miejsce powołać innego, na wniosek organizacji, której jest reprezentantem .

Art.12.1. Kolegium Sędziów nadaje uprawnienia oraz określa kwalifikacje i zasady szkolenia sędziów wyścigów konnych.

2 Kolegium Sędziów powołuje Komisje Techniczne, Komisję Odwoławczą oraz sędziów technicznych , których kompetencje, zasady i tryb pracy określi regulamin wyścigów konnych.

3. W skład Kolegium Sędziów wchodzi 3 członków powoływanych i odwoływanych przez Prezesa po zasięgnięciu opinii Rady.

Art. 13. Regulamin wyścigów konnych określa zasady organizacji gonitw, w szczególności

- 1) rodzaje i warunki przeprowadzania gonitw,
- 2) przebieg gonitw i czynności wykonywane przez sędziów technicznych,
- 3) zasady przyznawania zezwoleń na kierowanie stajnią wyścigową, trenowanie oraz

- dosiadanie (powożenie) koni ,
- 4) kategorie jeźdźców (powożących),
  - 5) zasady rejestrowania barw wyścigowych,
  - 6) zasady zgłoszenia koni do sezonu wyścigowego oraz zapisywania i wycofywania koni z gonitw,
  - 7) wagi noszone przez konie w gonitwach,
  - 8) nagrody wyścigowe,
  - 9) zasady kontroli antydopingowej,
  - 10) przesłanki i zasady składania protestów,
  - 11) przepisy dyscyplinarne,
  - 12) inne sprawy określone niniejszą ustawą oraz statutem Polskiego Jockey Clubu.

Art. 14.1. Polski Jockey Club prowadzi samodzielną gospodarkę finansową w oparciu o roczny plan finansowy, zatwierdzany przez ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.

2. Dochodami Polskiego Jockey Clubu są:

- 1) opłaty w wysokości 1 % od sumy wpłaconych stawek na zakłady wzajemne na wyścigi konne rozgrywane w kraju,
- 2) opłaty z tytułu udzielanych zezwoleń przewidzianych w ustawie,
- 3) zapisy, spadki , darowizny,
- 4) inne dochody.

3. Środki finansowe są przeznaczone na realizację zadań określonych w ustawie oraz na funkcjonowanie Polskiego Jockey Clubu.

Art. 15.1. Każdy podmiot posiadający zezwolenie Ministra Finansów na organizowanie zakładów wzajemnych na wyścigi konne organizowane w kraju ma obowiązek uiścić opłatę na rachunek Polskiego Jockey Clubu w wysokości 1% sumy wpłacanych stawek na zakłady wzajemne na wyścigi konne organizowane w kraju w danym miesiącu, w terminie do 20 dnia następnego miesiąca.

2. Podmiot wymieniony w ust.1 przekazuje Polskiemu Jockey Clubowi informację sporządzoną przez księgowego o wysokości sumy wpłaconych stawek na wyścigi w danym miesiącu do 20 dnia następnego miesiąca.

3. Należności Polskiego Jockey Clubu podlegają egzekucji w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art.16. Prezes składa roczne sprawozdanie z działalności Polskiego Jockey Clubu Ministrowi Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.

### **ROZDZIAŁ III**

#### **Organizowanie wyścigów konnych**

Art.17. Organizowanie wyścigów konnych wymaga zezwolenia Prezesa, wydawanego w formie decyzji administracyjnej.

Art.18. 1. Zezwolenie na organizowanie wyścigów konnych może być udzielone osobie fizycznej lub prawnej.

2. Wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać:

- 1) oznaczenie podmiotu ubiegającego się o udzielenie zezwolenia i jego siedziby (miejsca zamieszkania),
- 2) wskazanie planowanej lokalizacji toru wyścigowego,

- 3) określenie rodzaju gonitw, które mają być przeprowadzone.
3. Prezes może zobowiązać wnioskodawcę do przedstawienia w wyznaczonym terminie dodatkowych informacji i dokumentów.
4. Po złożeniu wniosku i jego uzupełnienia w przypadku określonym w ust. 3. Prezes określa warunki, którym ma odpowiadać tor wyścigowy,
5. Po stwierdzeniu spełnienia warunków określonych zgodnie z ust.4. Prezes wydaje zezwolenie, w którym określa:
  - 1) podmiot uprawniony do organizowania wyścigów konnych,
  - 2) tor wyścigowy, na którym mogą być przeprowadzane wyścigi i szczegółowe warunki którym ma odpowiadać ten tor,
  - 3) rodzaje gonitw, które mogą być rozgrywane.
6. Zezwolenie wydaje się po uiszczeniu opłaty na rzecz Polskiego Jockey Clubu, której wysokość określa Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.

Art.19. Prezes w razie stwierdzenia, iż podmiot, któremu udzielono zezwolenia narusza przepisy ustawy, regulamin wyścigów konnych lub warunki określone w zezwoleniu, może nakazać usunięcie uchybień w wyznaczonym terminie.

Art. 20 l. Prezes może cofnąć zezwolenie, gdy:

- 1) podmiot nie usunął uchybień w wyznaczonym terminie,
  - 2) podmiot rażąco narusza przepisy ustawy, regulamin wyścigów konnych lub warunki określone w zezwoleniu.
2. W razie cofnięcia zezwolenia ponowny wniosek może być złożony przez ten sam podmiot po upływie jednego roku od daty cofnięcia zezwolenia.

Art.21. Od decyzji Prezesa w sprawach udzielania zezwoleń przysługuje odwołanie do Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej .

2. W sprawach udzielania zezwoleń stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 22.1. Gonitwy przeprowadzane są według planu rocznego zatwierdzanego przez Prezesa, na podstawie wniosków organizatorów wyścigów konnych.

2. Przeprowadzenie dodatkowych gonitw wymaga zgody Prezesa .

Art. 23. Właścicielem stajni wyścigowej może być osoba fizyczna lub prawna, która spełnia wymogi prawne określone w regulaminie wyścigów konnych oraz uzyskała zezwolenie wydane przez Prezesa na kierowanie stajnią wyścigową.

Art. 24 W gonitwie mogą brać udział wyłącznie konie, które zostały zgłoszone zgodnie z warunkami określonymi w regulaminie wyścigów konnych.

Art. 25. Trenerem koni wyścigowych, może być osoba fizyczna, która spełnia wymogi określone w regulaminie wyścigów konnych oraz uzyskała zezwolenie na trenowanie koni w danym sezonie wydane przez Prezesa.

Art. 26. Jeźdźcem wyścigowym (powożącym) może być osoba fizyczna, która spełnia wymogi prawne określone w regulaminie wyścigów konnych, uzyskała wydawane przez Prezesa zezwolenie na dosiadanie (powożenie) koni w gonitwach w danym sezonie wyścigowym albo posiada jednorazowe lub ważne na okres jednego miesiąca zezwolenie Komisji Technicznej.

Art. 27. 1. Za wydanie przez Prezesa zezwolenia, o którym mowa w art. 22 i art. 25 oraz za zgłoszenie konia do sezonu wyścigowego, pobiera się opłaty na rzecz Polskiego Jockey Clubu.

2. Prezes ustala wysokość opłat przewidzianych w regulaminie wyścigów konnych pobieranych od właściciela konia na rzecz organizatora wyścigów konnych.

3. Wysokość opłat wymienionych w ust. 1. określa Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.

#### **ROZDZIAŁ IV**

##### **Orzekanie w sprawach związanych z przeprowadzaniem gonitw i rozstrzyganie sporów**

Art. 28. Nadzór nad prawidłowością przeprowadzania gonitw sprawuje Komisja Techniczna i sędziowie wyścigowi.

Art. 29. Za naruszenie przepisów ustawy i regulaminu wyścigów konnych właścicielom stajen wyścigowych, trenerom wyścigowym oraz jeźdźcom wyścigowym (powożącym), Komisja Techniczna może wymierzać odpowiednio następujące kary wyścigowe:

- 1) upomnienie,
- 2) nagana,
- 3) kara pieniężna w wysokości od 50 zł do równowartości sumy nagród w wyścigu, w którym naruszono przepisy ustawy oraz regulaminu wyścigów konnych,
- 4) zawieszenie zezwolenia na trenowanie lub dosiadanie (powożenie) koni wyścigowych na czas określony, nie dłuższy niż rok,
- 5) zakaz trenowania lub dosiadania (powożenia) koni wyścigowych na okres od 1 roku do lat 10,
- 6) bezterminowy zakaz trenowania lub dosiadania (powożenia) koni wyścigowych.

Art.30. W przypadkach przewidzianych w regulaminie wyścigów konnych od orzeczenia komisji technicznych przysługuje odwołanie do Komisji Odwoławczej.

#### **ROZDZIAŁ V**

##### **Przepisy końcowe i przejściowe**

Art.31. 1.Traci moc ustawa z dnia 19 kwietnia 1950r. o wyścigach konnych (Dz. U. Nr 20, poz. 173, z 1958r. Dz. U. Nr 1 l, poz.40, z 1976r. Dz. U. Nr 19, poz. 122, oraz z 1992r. Dz.U. Nr 68, poz. 341 ).

2. Do czasu wejścia w życie regulaminu wyścigów konnych zachowują moc prawidła wyścigowe wyścigów konnych.

3. Nabyte na podstawie dotychczasowych prawideł wyścigowych wyścigów konnych uprawnienia do trenowania lub dosiadania koni wyścigowych zachowują swoją moc.

Art. 32. Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w terminie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy powoła Radę Polskiego Jockey Clubu.

Art. 33. Ustawa wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE DO PROJEKTU USTAWY O WYŚCIGACH KONNYCH

Wyścigi konne oznaczają system gonitw organizowanych w celu wybrania odpowiedniego materiału zarodowego do hodowli koni. Są podstawowym kryterium selekcyjnym w hodowli koni pełnej krwi oraz pomocniczym, ale równie istotnym w hodowli koni czystej krwi i półkrwi.

Organizacja wyścigów konnych w Polsce jest nadal regulowana ustawą z 19 kwietnia 1950 roku o wyścigach konnych (Dz. U. Nr 20 poz. 172 z późniejszymi zmianami). Ustawa ta była kilkakrotnie nowelizowana w wyniku czego zachowały moc jedynie artykuły 1, 3-5, 9 oraz 12-15, co spowodowało, że obecna regulacja jest niepełna.

W poprzednim stanie prawnym monopol na organizowanie wyścigów konnych posiadało przedsiębiorstwo państwowe pod nazwą Państwowe Tory Wyścigów Konnych w Warszawie.

Art. 65 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 1992 roku o grach losowych i zakładach wzajemnych (Dz. U. nr 28 poz. 342 z późniejszymi zmianami) zgodnie z aktualną regułą swobody podejmowania działalności gospodarczej uchylił art. 2 ustawy o wyścigach konnych, odbierając Państwowym Torom Wyścigów Konnych monopol na organizowanie wyścigów. Powstała zatem luka prawa, wynikająca z faktu, że dotychczasowe przepisy były dostosowane do monopolu jednego przedsiębiorstwa państwowego. Stan taki wydaje się być niewłaściwy.

Zarządzeniem Nr 106 Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 30 grudnia 1993 roku przedsiębiorstwo pod nazwą Państwowe Tory Wyścigów Konnych zostało zlikwidowane z dniem 31 grudnia 1993 roku, zaś jego majątek przejęty przez Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa w trybie przepisów ustawy z dnia 19 października 1991 roku o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 1995 roku Nr 57 pozycja 299 z późniejszymi zmianami).

Od 31 grudnia 1993 roku urządzaniem wyścigów konnych zajmowała się jednostka organizacyjna pod nazwą Tory Wyścigów Konnych Skarbu Państwa w Warszawie, utworzona wewnętrzną decyzją Dyrektora Oddziału Terenowego Agencji w Warszawie.

Aktem notarialnym z dnia 18 maja 1994 roku za Repertorium A nr 1823/94 Agencja Własności Rolnej Skarbu Państwa utworzyła Spółkę pod firmą Służewiec - Tory Wyścigów Konnych w Warszawie Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, która została zarejestrowana w Sądzie Rejonowym dla m. st. Warszawy w dniu 24 maja 1994 roku pod

nr RHB 40456 i w dniu 11 czerwca uzyskała zezwolenie Ministra Finansów na prowadzenie zakładów wzajemnych (totalizatora) w zakresie wyścigów konnych.

Wyścigi konne pod względem technicznym odbywają się zgodnie z przepisami wyścigowymi (Monitor Polski z 1991 roku nr A - 84 z późniejszymi zmianami), które w obecnym brzmieniu, wynikającym ze zmian w 1994 roku (Monitor Polski nr 34 poz. 285) przewidują uprawnienia w zakresie organizacji wyścigów dla „przedsiębiorstwa organizującego wyścigi”.

Obecnie działają trzy podmioty organizujące wyścigi. Istnieje zatem pilna konieczność skoordynowania i ujednoczenia spraw związanych z organizowaniem wyścigów, trenowaniem i dosiadaniami koni w wyścigach, powoływaniem komisji sędziowskich, rejestrowaniem barw i nazw stajni wyścigowych, zatwierdzaniem planów wyścigowych, wydawaniem przepisów wykonawczych oraz reprezentowaniem podmiotów organizujących wyścigi w organizacjach międzynarodowych.

W obecnym stanie prawnym każdy podmiot może sam ustalać własne, wewnętrzne reguły przeprowadzania wyścigów, bez koordynacji z innymi organizatorami wyścigów, przy braku zewnętrznej kontroli nad prawidłowością ich przeprowadzania.

Brak jednego podmiotu uprawnionego do reprezentowania Polski w organizacjach międzynarodowych może pozbawić nasz kraj przedstawicielstwa w tych organizacjach.

Prawidła Wyścigów Konnych są w znacznej części nieaktualne, zaś obecnie obowiązująca ustawa o wyścigach konnych uniemożliwia ich nowelizację i dostosowanie do zmienionej sytuacji w relacji podmiotów biorących udział w organizowaniu wyścigów konnych.

Najwłaściwszą formą organizacyjną wydaje się powołanie państwowej osoby prawnej - Polskiego Jockey Clubu. Formuła „Jockey Club” jest przyjęta i używana w zdecydowanej większości krajów w Europie i na Świecie. Przyznanie Polskiemu Jockey Clubowi osobowości prawnej daje mu możliwość wchodzenia w stosunki cywilnoprawne z hodowcami koni i innymi podmiotami, w celu wspierania działalności związanej z organizowaniem wyścigów konnych i hodowlą koni. Stwierdzić należy, że brak jest podstaw do przypisywania Polskiemu Jockey Clubowi charakteru samorządu zawodowego lub stowarzyszenia.

Polski Jockey Club ma być państwową osobą prawną. Pozwoli to nadać temu podmiotowi mieszany charakter cywilno- i administracyjno-prawny. Część funkcji przewidzianych dla Jockey Clubu może być wykonywana jedynie w trybie decyzji administracyjnej - udzielanie zezwoleń. Inną funkcją Jockey Clubu jest godzenie często



przeciwstawnych interesów różnych grup środowiskowych.

Ustawa przewiduje, że szczegółowe zasady organizowania wyścigów konnych będą uregulowane w Regulaminie Wyścigów Konnych. Proponuje się, aby regulamin był uchwalany przez organ Polskiego Jockey Clubu - Radę, która będzie skupiać przedstawicieli organizatorów wyścigów, hodowców i właścicieli koni, a także trenerów i jeźdźców, to znaczy osoby bezpośrednio związane z organizacją wyścigów, które będą miały wpływ na wprowadzanie autonomicznych rozwiązań proponowanych przez środowisko.

Kolejnym zadaniem Jockey Clubu jest sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów regulaminu wyścigowego. Jest to funkcja szczególnie istotna wobec faktu objęcia wyścigów konnych zakładami wzajemnymi totalizatora. Podstawowym źródłem finansowania Polskiego Jockey Clubu będą opłaty w wysokości 1% od sum wpłaconych stawek na zakłady wzajemne na wyścigi konne organizowane w kraju.

Uzyskane z opłat środki finansowe umożliwią rozpoczęcie i prawidłowe wykonywanie zadań nałożonych na Polski Jockey Club w projekcie ustawy. Opłaty będą niezależne od podatku od gier losowych i zakładów wzajemnych.

Ustawa o wyścigach konnych aktualizuje i precyzuje zasady organizowania wyścigów konnych oraz powołuje - w miejsce nie funkcjonującego od kilkudziesięciu lat Komitetu do spraw wyścigów konnych - nową instytucję w postaci Polskiego Jockey Clubu.

W sprawach związanych z ustalaniem wyników gonitw będą orzekały Komisje Techniczne. W kwestiach związanych z naruszeniem regulaminu wyścigów konnych oraz odmowy udzielenia zezwolenia na dosiadanie lub trenowanie koni przewidziano możliwość odwołania do Komisji Odwoławczej. Podobnie jak w innych ustawach np. o urzędach państwowych, o adwokaturze, o radcach prawnych zamieszczono w projekcie ustawy katalog kar dyscyplinarnych. Wymienione wyżej ustawy nie regulują szczegółowo przewinień dyscyplinarnych, odsyłając do zasad etycznych uchwalonych przez odpowiednie organizacje. Dlatego wydaje się właściwe pozostawienie regulaminowi wyścigów konnych przypadków przewinień, które uprawniają do zastosowania kar dyscyplinarnych. Tym bardziej, że są to kwestie szczegółowe, związane z przebiegiem gonitwy.

Uwzględniając tendencje pojawiające się w dziedzinie hodowli koni, projekt ustawy przewiduje możliwość wprowadzenia w Polsce również wyścigów kłusaków, których hodowla zaczyna się organizować.

Ustawa nie pociągnie żadnych skutków finansowych dla budżetu Państwa.