



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

III kadencja

Komisja Małych i Średnich  
Przedsiębiorstw  
MSP-020-4/2001

Druk nr 2862

Warszawa, 27 kwietnia 2001 r.

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 29 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Małych i Średnich Przedsiębiorstw wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych.**

Do reprezentowania Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Wiesław Szczepański.

Przewodniczący Komisji

(-) Jacek Piechota

**Ustawa**  
**z dnia ..... 2001 r.**  
**o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych.**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 10 czerwca 1994r. o zamówieniach publicznych (Dz. U. z 1998r. Nr 119, poz. 773, z 1999r. Nr 45, poz. 437 oraz z 2000r. Nr 12, poz. 136, Nr 93, poz.1027, Nr 110, poz.1167) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 9 ust. 1 dodaje się nowy punkt 10 i 11 w brzmieniu:

„10) publikowanie w Biuletynie Zamówień Publicznych na podstawie otrzymanych ogłoszeń informacji zbiorczych o dostawcach lub wykonawcach, którym w poprzednim roku udzielone zostało zamówienie publiczne o wartości zamówienia przekraczającą wyrażoną w złotych równowartość kwoty 500 000 EURO,

11) prowadzenie listy organizacji przedsiębiorców zrzeszających dostawców lub wykonawców, uprawnionych do wnoszenia środków zaskarżenia.”

2) w art. 9:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prezes Urzędu może żądać od zamawiającego i dostawców lub wykonawców informacji o przebiegu udzielenia zamówienia i jego wykonania, a także udostępniania dokumentacji dotyczącej zamówienia publicznego we wskazanym przez siebie terminie.”

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów ustawy Prezes Urzędu zawiadamia właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych.”

3) w art. 19 w ust. 1 pkt. 3 otrzymuje brzmienie:

„3) dostawców lub wykonawców, którzy zalegają z uiszczeniem podatków, opłat, składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne z wyjątkiem przypadków, kiedy uzyskali oni przewidzianą prawem zgodę na zwolnienie, od-

roczenie, rozłożenie na raty zaległych płatności lub wstrzymanie w całości wykonania decyzji organu podatkowego,”

4) po art. 20 dodaje się nowy art. 20 a w brzmieniu:

- „1. W przypadku zamówień publicznych, których wartość szacunkowa przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 30 000 EURO, zamawiający jest obowiązany, a w przypadku zamówień publicznych poniżej tej kwoty może, powołać komisję przetargową.
2. Członkami komisji przetargowej mogą być wyłącznie pracownicy zamawiającego. Inne osoby mogą uczestniczyć w pracach komisji jedynie w charakterze biegłych (rzeczników).
3. Członkowie komisji przetargowej przygotowują i przeprowadzają postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, w szczególności dokonują oceny, czy wykonawcy spełniają wymagane warunki, oceniają oferty oraz proponują wybór oferty najkorzystniejszej.
4. Wyboru oferty najkorzystniejszej dokonuje kierownik jednostki lub osoba upoważniona, a w przypadku jednostek samorządu terytorialnego i ich związków organ wykonawczy odpowiednio jednostki samorządu terytorialnego lub związku, zatwierdzając propozycje komisji przetargowej, jeżeli zastała ona powołana.
5. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe zasady powoływania członków komisji przetargowej oraz tryb jej pracy.”

5) w art. 25:

a) w ust. 1 po pkt. 15 dodaje się pkt. 16 i 17 w brzmieniu:

„16) imię i nazwisko osób odpowiedzialnych za przeprowadzenie postępowania o zamówienie publiczne,

17) imię i nazwisko osób występujących w imieniu zamawiającego.”

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2 a w brzmieniu:

„2 a. Oferty, opinie biegłych (rzeczników) oraz wszelkie oświadczenia i zawiadomienia składane przez zamawiającego oraz dostawców i wykonawców stanowią załączniki do protokołu.”

6) art. 27 a otrzymuje brzmienie:

„1. Zamawiający jest obowiązany odrzucić ofertę, jeżeli:

- 1) jest niezgodna z ustawą, specyfikacją istotnych warunków zamówienia, zaproszeniem do udziału w postępowaniu lub zaproszeniem do

- składania ofert w szczególności, gdy dostawca lub wykonawca nie złożył wymaganych oświadczeń lub dokumentów,
- 2) jest nieważna z mocy odrębnych przepisów,
  - 3) została złożona po terminie składania ofert,
  - 4) została złożona przez dostawcę lub wykonawcę wykluczonego, nie zaproszonego do udziału w postępowaniu lub nie zaproszonego do składania ofert,
  - 5) dostawca lub wykonawca nie zgodził się na przedłużenie okresu związania ofertą albo nie wniósł wadium na przedłużony okres związania ofertą,
  - 6) oferta zawiera błędy w obliczeniu ceny.

2. O odrzuceniu oferty zamawiający niezwłocznie informuje dostawcę lub wykonawcę, którego ofertę odrzucił. Informacja ta powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne.”

7) art. 27 b otrzymuje brzmienie:

„1. Postępowanie o zamówienie publiczne unieważnia się, gdy:

- 1) w postępowaniu prowadzonym w trybie innym niż tryb zamówienia z wolnej ręki wpłynęły mniej niż dwie oferty nie podlegające odrzuceniu lub mniej niż dwa wnioski o dopuszczenie do udziału w przetargu ograniczonym,
  - 2) cena najkorzystniejszej oferty przewyższa kwotę, którą zamawiający może przeznaczyć na finansowanie zamówienia,
  - 3) wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć,
  - 4) zamawiający nie dopełnił obowiązku zamieszczenia w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia o postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego albo postępowanie jest dotknięte wadą uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy.
2. W przypadku unieważnienia postępowania o zamówienie publiczne, z przyczyn określonych w ust. 1 pkt 2-4, zamawiający obowiązany jest przesłać do Prezesa Urzędu szczegółowe uzasadnienie faktyczne i prawne unieważnienia.
  3. W przypadku unieważnienia postępowania o zamówienie publiczne na podstawie ust. 1 pkt 3-4 dostawcom lub wykonawcom, którzy złożyli oferty niepodlegające odrzuceniu, przysługuje roszczenie o zwrot uzasadnionych kosztów uczestnictwa w postępowaniu, w szczególności kosztów przygotowania oferty.

4. O unieważnieniu postępowania zamawiający zawiadamia dostawców lub wykonawców biorących udział w postępowaniu, podając uzasadnienie faktyczne i prawne.”

8) art. 29 otrzymuje brzmienie:

- „1. Zamawiający obowiązany jest opublikować ogłoszenie o postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na stronie internetowej, jeżeli wartość szacunkowa zamówienia przekracza wyrażoną w złotych równowartość 3 000 EURO.
2. Jeżeli wartość szacunkowa zamówienia publicznego nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 EURO, ogłoszenie o postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wywieszane jest w siedzibie zamawiającego, w miejscu publicznie dostępnym, co najmniej na 7 dni przed terminem składania ofert.
3. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych może, w uzasadnionych przypadkach wyrazić zgodę na publikację w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenia, o którym mowa w ust. 2.”

9) w art. 30 dodaje się pkt 9 i 10 w brzmieniu:

- „9) kryteria oceny ofert,
- 10) kwotę wadium.”

10) w art. 35 po ust. 1 dodaje się ust. 1 a w brzmieniu:

- „1 a. Zamawiający może żądać w specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego wskazania przez dostawcę lub wykonawcę w ofercie części zamówienia, której wykonanie zamierza on powierzyć osobie trzeciej”

11) art. 40 otrzymuje brzmienie:

- „1. Dostawca lub wykonawca jest związany ofertą do upływu terminu określonego w specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego, jednak nie dłużej niż przez okres 45 dni. Bieg terminu rozpoczyna się wraz z upływem terminu składania ofert.
2. W uzasadnionych przypadkach, przed upływem terminu związania złożoną ofertą, zamawiający może tylko jeden raz zwrócić się do dostawców lub wykonawców o przedłużenie tego terminu o kolejne 45 dni.

3. Odmowa przychylenia się do prośby zamawiającego ze strony wykonawcy nie powoduje utraty wadium.
4. Zgoda dostawcy lub wykonawcy na przedłużenie okresu związania ofertą jest dopuszczalna tylko z jednoczesnym przedłużeniem okresu ważności wadium albo, jeżeli nie jest to możliwe, z wniesieniem nowego wadium na przedłużony okres związania ofertą.
5. Dostawca lub wykonawca może przed upływem terminu do składania ofert zmienić lub wycofać ofertę.
6. Wycofanie oferty przed upływem terminu do składania ofert nie powoduje utraty wadium.”

12) art. 41 otrzymuje brzmienie:

- „1. Dostawca lub wykonawca przystępujący do przetargu jest obowiązany wnieść wadium, jeżeli wartość szacunkowa zamówienia publicznego przekracza wyrażoną w złotych równowartość 30 000 EURO. Kwotę wadium, w granicach od 0,5% do 3% wartości szacunkowej zamówienia, określa zamawiający.
2. W przypadku, gdy koszty zorganizowania przetargu nie są znaczne, Prezes Urzędu może, na wniosek zamawiającego, wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku wnoszenia wadium przez wykonawców przystępujących do danego przetargu.
3. Jeżeli wartość szacunkowa zamówienia publicznego nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 EURO, zamawiający może żądać od dostawcy lub wykonawcy wniesienia wadium w wysokości określonej w ust. 1.
4. Dostawca lub wykonawca może wnieść wadium w pieniądzu, poręczeniach lub gwarancjach bankowych, gwarancjach ubezpieczeniowych, wekslach z poręczeniem wekslowym banku, a za zgodą zamawiającego również w czekach potwierdzonych.”

13) art. 42 otrzymuje brzmienie:

- „1. Zamawiający jest obowiązany niezwłocznie zwrócić wadium, jeżeli:
  - 1) upłynął termin związania ofertą,
  - 2) zawarto umowę i wniesiono zabezpieczenie należytego wykonywania umowy,
  - 3) zamawiający unieważnił postępowanie oraz skończyło się postępowanie o rozpatrzenie protestów lub upłynął termin do ich składania.
2. Na pisemny wniosek dostawcy lub wykonawcy, zamawiający jest obowiązany zwrócić wadium w ciągu 3 dni od dnia złożenia tego wniosku przez dostawcę lub wykonawcę:

- 1) który wycofał ofertę przed upływem terminu składania ofert,
- 2) którego oferta została odrzucona, przy czym złożenie wniosku powoduje utratę prawa do wniesienia protestu.
3. Jeżeli wadium wniesiono w pieniądzu, zamawiający zwraca je wraz z odsetkami wynikającymi z umowy rachunku bankowego, na którym było ono przechowywane, pomniejszonym o koszty prowadzenia rachunku oraz prowizji bankowej za przelew pieniędzy na rachunek wykonawcy lub dostawcy.
4. Wadium wraz z odsetkami wniesione w pieniądzu przez dostawcę lub wykonawcę, którego oferta została uznana za najkorzystniejszą, na wniosek tego dostawcy lub wykonawcy, zaliczane jest przez zamawiającego na poczet zabezpieczenia należytego wykonania umowy.
5. Dostawca lub wykonawca, którego oferta została wybrana, traci wadium wraz z odsetkami na rzecz zamawiającego w przypadku gdy:
  - 1) odmówił podpisania umowy na warunkach określonych w ofercie,
  - 2) nie wniósł zabezpieczenia należytego wykonania umowy, na zasadach określonych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego,
  - 3) zawarcie umowy stało się niemożliwe z przyczyn leżących po stronie dostawcy lub wykonawcy.
6. Wycofanie oferty po upływie terminu składania ofert powoduje utratę wadium.”

14) w art. 43 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Oferty otwiera się w miejscu i terminie określonym w specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego, przy czym dzień, w którym upływa termin składania ofert, jest dniem ich otwarcia.”

15) w art. 50:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. O wyborze najkorzystniejszej oferty zamawiający niezwłocznie zawiadamia wszystkich dostawców lub wykonawców biorących udział w postępowaniu o zamówienie, wskazując imię i nazwisko lub nazwę (firmę) oraz adres (siedzibę) wykonawcy, którego ofertę wybrano oraz cenę.”

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Informacja przesłana do dostawcy lub wykonawcy, którego ofertę wybrano, zawiera poza danymi, o których mowa w ust. 1, określenie miejsca i terminu zawarcia umowy.”

16) w art. 69 ust. 4

kwotę „20.000 EURO” zastępuje się kwotą „30.000 EURO”

17) art. 75 otrzymuje brzmienie:

- „1. Zamawiający może żądać od dostawcy lub wykonawcy, z zastrzeżeniem ust. 7, zabezpieczenia należytego wykonania umowy.
2. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy służy do pokrycia roszczeń z tytułu nie wykonania lub nienależytego wykonania zamówienia.
3. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy może być wnoszone w pieniądzu, poręczeniach bankowych, gwarancjach bankowych, gwarancjach ubezpieczeniowych, a za zgodą zamawiającego również w wekslach z poręczeniem wekslowym banku, oraz przez ustanowienie zastawu rejestrowego, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.
4. Zabezpieczenie należytego wykonania umowy nie może przekraczać 10% ceny określonej w umowie.
5. Jeżeli zabezpieczenie należytego wykonania umowy wniesiono w pieniądzu, zamawiający przechowuje je na oprocentowanym rachunku bankowym.
6. Zamawiający zwraca zabezpieczenie należytego wykonania umowy wraz z odsetkami wynikającymi z umowy rachunku bankowego, na którym było ono przechowywane, pomniejszone o koszty prowadzenia rachunku oraz prowizji bankowej za przelew pieniędzy na rachunek wykonawcy.
7. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje oraz wartość szacunkową zamówień, co do których konieczne jest zabezpieczenie należytego wykonania umowy, wysokość zabezpieczenia oraz sposób jego wnoszenia i zwrotu, z uwzględnieniem, iż wysokość tego zabezpieczenia nie może przekraczać wartości, o której mowa w ust. 4.”

18) po art. 79 dodaje się nowy art. 79 a w brzmieniu:



- „1. Środki odwoławcze przysługują również organizacjom przedsiębiorców zrzeszających dostawców lub wykonawców wpisanych na listę prowadzoną przez Prezesa Urzędu.
2. Na listę, o której mowa w ust. 1, wpisuje się reprezentatywne organizacje zrzeszające dostawców i wykonawców.
3. Wpisu dokonuje się na wniosek zainteresowanej organizacji, w drodze decyzji administracyjnych.
4. Decyzje o wpisie, o odmowie wpisu lub o skreśleniu z listy, o której mowa w ust. 1, wydaje Prezes Urzędu.
5. Lista organizacji samorządu gospodarczego, o których mowa w ust. 1, podlega ogłoszeniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.”

## **Art. 2**

Do postępowań o udzielenia zamówienia publicznego wszczętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

## **Art. 3**

Dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych, jeżeli nie są sprzeczne z niniejszą ustawą.

## **Art. 4**

Ustawa wchodzi w życie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz.U. Nr 76, poz. 344 z późn.zm.) jest podstawowym aktem normującym wydatkowanie środków publicznych. Ustawa ta była już kilkakrotnie gruntownie nowelizowana i ciągle uważana jest za niedoskonałą.

W grudniu 2000 r. rząd przedstawił projekt nowelizacji ustawy o zamówieniach publicznych zawarty w druku nr 2521. Projekt ten tylko w niewielkiej części uwzględnia sektor małych i średnich przedsiębiorstw. Zadaniem projektu rządowego jest przede wszystkim dostosowanie polskiego prawa w zakresie zamówień publicznych do prawa obowiązującego w Unii Europejskiej.

Komisja Małych i Średnich Przedsiębiorstw postanowiła przedstawić nowelizację ustawy o zamówieniach publicznych w celu uwzględnienia potrzeb małych i średnich przedsiębiorców. Załączony projekt doprecyzowuje, bądź zmienia 18 artykułów obowiązującej ustawy.

Pierwsze dwie zmiany dotyczą zadań realizowanych przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych. Komisja proponuje, aby Prezes Urzędu Zamówień Publicznych publikował w Biuletynie ZP informacje o dostawcach i wykonawcach, którym udzielono zamówienie publiczne o wartości przekraczającej kwotę 500 000 EURO, a także prowadził listę organizacji przedsiębiorców zrzeszających dostawców lub wykonawców uprawnionych do wnoszenia środków zaskarżenia. Prezes UZP będzie mógł żądać od dostawców lub wykonawców informacji o przebiegu udzielenia zamówienia i jego wykonania. W przypadku stwierdzenia naruszenia przepisów ustawy, do jego obowiązków należeć będzie zawiadomienie właściwego rzeczownika dyscypliny finansów publicznych.

W nowo dodanym art. 20a proponuje się obligatoryjne powoływanie komisji przetargowej przy przetargach powyżej kwoty 30 000 EURO. Ponadto normuje się zasady jej powoływania i postępowania w trakcie przetargu.

W art. 25 proponuje się, aby dodatkowo w protokole z postępowania o zamówienie publiczne, ujawniać osoby odpowiedzialne za jego przeprowadzenie oraz osoby występujące w imieniu zamawiającego. Jednocześnie uznaje się,

iz wszelkie oświadczenia, zawiadomienia, oferty, opinie biegłych stanowią załączniki do protokołu.

Art. 27 i art. 28 szczegółowo precyzują w jakich przypadkach zamawiający jest zobowiązany odrzucić ofertę lub unieważnić przetarg. Zamawiający zobowiązany będzie do przesłania do Prezesa Urzędu uzasadnienia faktycznego i prawnego w przypadku unieważnienia przetargu z winy leżącej po jego stronie. W przypadku unieważnienia przetargu ze względu na ważny interes publiczny, bądź nieopublikowanie ogłoszenia o przetargu w Biuletynie ZP, oferentom będzie przysługiwać roszczenie o zwrot uzasadnionych kosztów uczestnictwa w postępowaniu ( w szczególności kosztów przygotowania oferty).

Zgodnie z nowym art. 29 zamawiający będzie zobligowany do publikowania ogłoszenia na stronie internetowej, jeśli wartość szacunkowa zamówienia przekracza równowartość 3 000 EURO. W przypadku przetargu poniżej 30 000 EURO, ogłoszenie o postępowaniu w sprawie przetargu wywieszane będzie w siedzibie zamawiającego w miejscu publicznie dostępnym (co najmniej 7 dni przed terminem składania oferty). Zamawiający będzie miał prawo żądać - w specyfikacji istotnych warunków zamówienia - wskazania przez dostawcę lub wykonawcę, którą część zamówienia zamierza powierzyć osobie trzeciej.

Nowe art. 40, 41 i 42 normują sprawy związane z wadium. Określają terminy związania wadium, jego wysokość, formy wpłaty, możliwości zwrotu, jak również przyczyny utraty wadium. Ponadto proponuje się, aby wadium na wniosek oferenta mogłoby być zaliczone na poczet należytego zabezpieczenia wykonania umowy.

W art. 43 proponuje się, aby termin składania ofert był jednocześnie dniem ich otwarcia.

Nowy art. 75 normuje całokształt spraw związanych z wnoszeniem należytego zabezpieczenia wykonania umowy. Jednocześnie proponuje się, aby Rada Ministrów określiła w drodze rozporządzenia rodzaje oraz wartości szacunkowe zamówień, co do których konieczne jest wniesienie należytego zabezpieczenia wykonania umowy.

W nowym art. 79a proponuje się, aby środki odwoławcze przysługiwały również organizacjom przedsiębiorców zrzeszających dostawców lub wykonawców,

które wpisane są na listę prowadzoną przez Prezesa Urzędu. Lista ta podlegać będzie ogłoszeniu w Biuletynie Zamówień Publicznych.

Przedstawione w projekcie rozwiązania wychodzą naprzeciw oczekiwaniom małych i średnich przedsiębiorstw. Uchwalenie proponowanej ustawy przyczyni się do poprawy przejrzystości procedur przetargowych oraz ułatwi małym i średnim firmom dostęp do zamówień publicznych.

Ustawa weździe w życie 14 dni od dnia ogłoszenia, przy czym przepisy wykonawcze zachowują moc do czasu wydania nowych. Do postępowań o udzielenie zamówień publicznych wszczętych przed wejściem w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Projekt ustawy nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



Warszawa, dnia 26 kwietnia 2001 r.

Pan  
Poseł Jacek Piechota  
Przewodniczący Komisji  
Małych i Średnich Przedsiębiorstw

**Opinia w sprawie zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych z obowiązującym prawem Unii Europejskiej**

Przedmiotem opiniowanego projektu ustawy jest nowelizacja szeregu przepisów ustawy o zamówieniach publicznych, dotyczących m.in. publikacji ogłoszeń, odrzucenia oferty i unieważnienia przetargu, wadium oraz terminu otwierania ofert. Projekt zawiera także propozycje nowych przepisów, dotyczących publikowania informacji o dostawcach i wykonawcach, którym udzielono zamówienia o znacznej wartości, obowiązku powoływania komisji przetargowej oraz ujawniania w protokole z postępowania przetargowego osób odpowiedzialnych za jego przeprowadzenie.

Prawo Unii Europejskiej, pomimo braku bezpośrednich postanowień traktatowych, szczegółowo reguluje problematykę zamówień publicznych. Obecnie obowiązujące przepisy zawarto w następujących dyrektywach:

- Dyrektywa Rady 89/665/EEC z dnia 21 grudnia 1989 r. dotycząca koordynacji przepisów prawnych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur odwoławczych w zakresie udzielania zamówień publicznych;
- Dyrektywa Rady 92/13/EEC z dnia 25 lutego 1992 r. dotycząca koordynacji przepisów prawnych i administracyjnych odnoszących się do stosowania zasad wspólnotowych w zakresie procedur udzielania zamówień przez podmioty

działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i telekomunikacji;

- Dyrektywa Rady 92/50/EEC z dnia 18 czerwca 1992 r. dotycząca koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na usługi;
- Dyrektywa Rady 93/36/EEC z dnia 14 czerwca 1993 r. dotycząca koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na dostawy;
- Dyrektywa Rady 93/37/EEC z dnia 14 czerwca 1993 r. dotycząca koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane;
- Dyrektywa Rady 93/38/EEC z dnia 14 czerwca 1993 r. dotycząca koordynacji procedur udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i telekomunikacji;
- Dyrektywa Rady i Parlamentu 97/52/EC z dnia 13 października 1997 r. zmieniająca dyrektywy 92/50/EEC, 93/36/EEC oraz 93/37/EEC;
- Dyrektywa Rady 98/4/EC z dnia 16 lutego 1998 r. zmieniająca dyrektywę 93/38/EEC.

Należy zauważyć, że unijne prawo zamówień publicznych ma charakter minimalnej wspólnej regulacji. Określając jedynie niezbędne wymogi, których muszą przestrzegać wszystkie państwa członkowskie, zezwala ono jednocześnie na istnienie w ustawodawstwie krajowym przepisów bardziej rygorystycznych. Owa minimalna wspólna regulacja obejmuje następujące kwestie:

- określenie podmiotów podlegających przepisom o udzielaniu zamówień publicznych oraz rodzajów udzielanych przez nie zamówień;
- dopuszczalne procedury udzielania zamówień;
- formułowanie specyfikacji technicznych przedmiotu zamówienia;
- ogłoszenia o zamówieniach publicznych;
- zasady uczestnictwa postępowaniu oraz wyboru najkorzystniejszej oferty;
- przekazywanie Komisji Europejskiej informacji statystycznych dotyczących zamówień publicznych.

Przepisy opiniowanego projektu mieszczą się w obszarze pozostawionym przez minimum wspólnotowe regulacji krajowej. Część z nich wykracza poza kwestie regulowane w dyrektywach (np. propozycje zmian artykułu 9 ustęp 1 czy artykułu 42 ustawy), pozostałe nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia zgodności z obowiązującym prawem Unii Europejskiej. Konieczna jest jednak uwaga dotycząca proponowanego w artykule 1 punkt 14 projektu sformułowania przepisu artykułu 43 ustęp 1 ustawy: „dzień, w którym upływa termin składania ofert, jest dniem ich otwarcia”. Dyrektywa 97/52/EC, zmieniając dyrektywy 92/50/EEC, 93/36/EEC oraz 93/37/EEC, wprowadziła do nich (odpowiednio artykuły 23 ustęp 2, 15 ustęp 3 oraz 18 ustęp 2) przepis mówiący, że otwarcie ofert następuje po upływie terminu na ich składanie. Przepis proponowany w projekcie nie wiąże tak wyraźnie możliwości otwarcia ofert z faktem upłynięcia terminu ich składania. Dla uniknięcia wątpliwości co do zgodności z prawem wspólnotowym, przepis artykułu 1 punkt 14 projektu powinien zostać inaczej sformułowany.

Trzeba także zaznaczyć, że opiniowany projekt komisyjny nie jest całkowicie skoordynowany z rządowym projektem ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych w związku z dostosowaniem do prawa UE (druk sejmowy nr 2521), nad którym toczą się zaawansowane prace legislacyjne. Opiniowany projekt komisyjny w kilku miejscach odnosi się do przepisów, które zostały już zmienione w trakcie prac nad rządową nowelizacją. Dotyczy to przede wszystkim propozycji zmian artykułów 9 ustęp 1 punkt 10, 9 ustęp 3, 19 ustęp 1 oraz 27a ustawy o zamówieniach publicznych. Zachodzi tym samym konieczność uzgodnienia właściwego brzmienia tych przepisów.

W konkluzji należy stwierdzić, że opiniowany komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o zamówieniach publicznych jest zgodny z obowiązującym prawem Unii Europejskiej.

Opracował: *Maciej J. Nowakowski*

Akceptował: *Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz*

  
*Wiesław Staśkiewicz*

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, zamówienia publiczne

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 9 maja 2001 r.

Cena - 0,84 zł + 22% VAT

