



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
III kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-40-01

Druk nr 2823  
Warszawa, 24 kwietnia 2001 r.

Pan  
Maciej Płażyński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Jerzy Buzek

USTAWA

z dnia 2001 r.

**o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne**

**Art. 1.**

W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930 oraz z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 i Nr 122, poz. 1324) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 25 w ust. 6 w pkt 2:

a) skreśla się lit. c),

b) w lit. f) wyrazy „jednego bezrobotnego absolwenta skierowanego” zastępuje się wyrazami „nie więcej niż czterech bezrobotnych absolwentów skierowanych”,

c) dodaje się lit. g) w brzmieniu:

„g) łącznie nie więcej niż trzech zatrudnionych bezrobotnych lub absolwentów - w rozumieniu przepisów o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu - zarejestrowanych w urzędzie pracy, przy czym okres zarejestrowania w urzędzie pracy bezrobotnego musi trwać co najmniej 6 miesięcy w okresie bezpośrednio poprzedzającym jego zatrudnienie.”;

2) w art. 27 w ust. 1:

a) w pkt 1 wyrazy „art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. a) i c)” zastępuje się wyrazami „art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. a)”,

b) w pkt 3 wyrazy „art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. c) i d)” zastępuje się wyrazami „art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. d)”;

3) w art. 28:

a) w ust. 1 w zdaniu wstępnym wyrazy „art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. c) i d)” zastępuje się wyrazami „art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. d)”,

b) dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. W przypadku rozwiązania umowy o pracę z chociażby jedną z osób, o których mowa w art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. g), przed upływem 3 miesięcy od dnia zawarcia umowy, stawkę karty podatkowej podwyższa się o 50 % poczynając od miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło rozwiązanie umowy o pracę, do upływu okresu 3 miesięcy, licząc od dnia zawarcia umowy, która została rozwiązana.

4. Przepis ust. 3 nie ma zastosowania:

- 1) jeżeli pracodawca, na podstawie Kodeksu pracy, rozwiązał umowę o pracę bez wypowiedzenia,
  - 2) w razie ponownego zawarcia umowy o pracę z tą samą osobą, nie później jednak niż następnego dnia po dniu rozwiązania poprzedniej umowy o pracę.”;
- 3) w art. 35 w ust. 1 wyrazy „art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. a), c), d) i f)” zastępuje się wyrazami „art. 25 ust. 6 pkt 2 lit. a), d), f) i g)”;
- 4) w art. 36:
- a) w ust. 4:
    - w pkt 1 wyraz „trzech” zastępuje się wyrazem „sześciu”,
    - w pkt 2 wyraz „dwóch” zastępuje się wyrazem „pięciu”,
  - b) w ust. 5 wyraz „trzech” zastępuje się wyrazem „sześciu”.

## Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, pozostaje w bezpośrednim związku z przyjętym przez Radę Ministrów dnia 6 marca 2001 r. „Harmonogramem dodatkowych działań Rządu na rzecz wspierania przedsiębiorczości i powstawania nowych miejsc pracy”.

W projektowanej ustawie, proponuje się wprowadzenie zmian w rozdziale 3 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930 ze zm.), polegających na rozszerzeniu zakresu osób, których zatrudnienie nie stanowi przeszkody do opodatkowania w formie karty podatkowej lub nie powoduje zwiększenia wysokości podatku. Zaproponowane zmiany mają na celu zwiększenie dopuszczalnej ilości zatrudnianych:

- a) z jednego do czterech absolwentów skierowanych przez urząd pracy do odbywania stażu u pracodawcy,
- b) nie więcej niż o trzech bezrobotnych lub absolwentów w rozumieniu przepisów o przeciwdziałaniu bezrobociu, zarejestrowanych w urzędzie pracy; w stosunku do bezrobotnych okres zarejestrowania w urzędzie pracy musi trwać co najmniej 6 miesięcy (okres zatrudnienia musi trwać co najmniej kolejne 3 miesiące), albo
- c) z trzech do sześciu pracowników w przypadku pracodawców prowadzących działalność gospodarczą na terenie gmin dotkniętych szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym,
- d) z dwóch do pięciu pracowników w przypadku osób prowadzących gospodarstwo rolne i wykonujących równocześnie pozarolniczą działalność gospodarczą w miejscowości o liczbie mieszkańców do 5 000.

W sytuacjach wskazanych powyżej stawka karty podatkowej nie ulega zmianie. Natomiast jeżeli pracodawca rozwiąże umowę o pracę chociażby z jedną z osób, o których mowa w lit. b) stawkę karty podatkowej podwyższa się o 50 % poczynając od miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiło rozwiązanie umowy o pracę, w okresie do upływu trzech miesięcy, licząc od dnia zawarcia umowy.

Podwyższenie stawki karty podatkowej nie nastąpi jeżeli pracodawca na podstawie przepisów Kodeksu pracy rozwiązał umowę o pracę bez wypowiedzenia oraz w razie ponownego zawarcia umowy o pracę z tą samą osobą, nie później jednak niż następnego dnia po dniu rozwiązania poprzedniej umowy o pracę.

Zaproponowane rozwiązania mają przede wszystkim na celu stworzenie pracodawcom odpłacającym podatek dochodowy w formie karty podatkowej korzystnych warunków do zwiększenia zatrudnienia osób bezrobotnych i absolwentów oraz pobudzenie przedsiębiorczości na terenach dotkniętych strukturalnym bezrobociem.

Jednocześnie proponuje się - na wniosek Ministra Pracy i Polityki Społecznej - wykreślenie przepisu umożliwiającego nie wliczanie do stanu zatrudnienia osób pobierających emerytury i renty. Z uwagi na wysoki poziom bezrobocia stwarzanie preferencji z tytułu zatrudniania emerytów i rencistów, tj. osób posiadających dochody - nie jest uzasadnione.

Wejście w życie ustawy nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Zaproponowane rozwiązania nie wpływają także na uszczuplenie wpływów dla budżetów gmin ponieważ:

- zatrudnianie dodatkowych pracowników (bezrobotnych oraz absolwentów) nie wpływa na obniżkę stawki karty podatkowej; nie powoduje jedynie jej zwiększenia,
- ma zastosowanie tylko do nowo zatrudnianych bezrobotnych oraz absolwentów,
- zatrudnienie tych osób przez przedsiębiorców zmniejsza obciążenia gminy w zakresie finansowania pomocy społecznej.

Ustawa - co do zasady - jest korzystna dla podatników, nie nakłada na nich nowych obowiązków a jedynie wprowadza uprawnienie do skorzystania z możliwości zwiększenia przez nich zatrudnienia bez ponoszenia dodatkowych nakładów z tytułu obciążeń podatkowych. Dlatego też proponowane wejście tej ustawy w życie w ciągu roku nie stoi w sprzeczności z obowiązkiem - określonym przez Trybunał Konstytucyjny -odpowiednio wczesnego informowania podatników o zmianach opodatkowania.

Przedstawiony projekt został poddany konsultacjom międzyresortowym oraz ze związkami zawodowymi. Uwzględni on uwagi merytoryczne resortów. Związki zawodowe uwag merytorycznych do tekstu projektu nie zgłosiły.

Natomiast Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych negatywnie oceniło całość projektu jako nie spełniający potrzeb ograniczenia bezrobocia i robiący „wrażenie pozorowanego działania”. OPZZ stoi na stanowisku kompleksowego uregulowania sytuacji gospodarczej w Polsce poprzez zmianę polityki makroekonomicznej (stanowisko Prezydium OPZZ z dnia 14 marca 2001 r.).

W dniu 10 kwietnia br. projekt został skierowany do opinii organizacjom pracodawców.



**SEKRETARZ  
KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
Jacek Saryusz-Wolski**

Sekr.Min. JSW/ 874 /2001/DHP-jm

Warszawa, 17.04.2001r.

**Pani  
Jolanta Rusiniak  
p.o. Sekretarza Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jacka Saryusz-Wolskiego, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.**

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr BP 2/AZ-033-0151a/01) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jarosław Bauc  
Minister Finansów

2 **SEKRETARZ**  
Komitetu Integracji Europejskiej  
Jacek Saryusz-Wolski  
Sekretarz Stanu

**Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Skierowano do druku 25 kwietnia 2001 r.

Cena - 0,39zł + 22% VAT

