



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IV kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-152-01

Druk nr 64
Warszawa, 21 listopada 2001 r.

Pan
Marek Borowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, ustawy o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest oraz ustawy o ułatwieniu zatrudnienia absolwentów.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller



SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
Danuta Hübner

Sokr. Min. DH/2860/2001/DHP-eb.jg

Warszawa, 20. 11. 2001r.

Pan
Aleksander Proksa
p.o. Sekretarza Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektów ustaw:

- ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej, planowaniu rodziny, ochronie płodu ludzkiego i warunkach dopuszczalności przerywania ciąży, rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o systemie ubezpieczeń społecznych;
 - ustawy o zmianie ustawy – Kodeks pracy;
 - ustawy o zmianie ustawy o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego, o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym w kopalniach węgla, kamieniołomach i zakładach wydobywania rud uranu oraz ustawy o świadczeniu pieniężnym przysługującym osobom deportowanym do pracy przymusowej oraz osadzonym w obozach pracy przez III Rzeszę i Związek Socjalistycznych Republik Radzieckich;
 - ustawy o zmianie ustawy o funduszu alimentacyjnym, ustawy o zasiłkach rodzinnych, pielęgnacyjnych i wychowawczych, o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych i o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa;
 - ustawy o zmianie ustawy o świadczeniu dla cywilnych ofiar wojny;
 - ustawy o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, ustawy o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest oraz ustawy o ułatwieniu zatrudniania absolwentów;
 - ustawy o zmianie ustawy o zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów,
- z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonymi projektami ustaw (pisma nr RM-10-148 do 153-01), pozwalam sobie stwierdzić, iż przedmiot projektowanych regulacji pozostaje – co do zasady – poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej. Zarówno bowiem ustalenie wysokości świadczeń pieniężnych z systemu zabezpieczenia społecznego, jak i wskazanie kryteriów afiliacji do ww. systemu, pozostawione jest w świetle prawa wspólnotowego w wyłącznej kompetencji państw członkowskich.

Analizie co do zgodności z regulacją prawa Unii Europejskiej podlegają jedynie dwie nowelizowane zmiany. Po pierwsze, ocenie zgodności z regulacją wspólnotowego prawa pochodnego podlega zaproponowane brzmienie art. 180 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 roku – Kodeks pracy (Dz.U. z 1998 roku Nr 21, poz. 94 z późn.zm.) (Art. 1 pkt 6 przedłożonego projektu ustawy), zgodnie z którym pracownicy przysługuje po pierwszym porodzie urlop macierzyński w wymiarze 16 tygodni. Należy stwierdzić, iż powyższa propozycja, mimo iż zmierza do skrócenia obecnie obowiązującego wymiaru ww. urlopu, nie narusza jego minimalnego wymiaru, określonego w przepisach Dyrektywy Rady z dnia 19 października 1992 roku w sprawie wprowadzenia środków niosących poprawę zdrowia i bezpieczeństwa w pracy pracownic w ciąży, pracownic, które niedawno rodziły lub karmią piersią.

Po drugie, należy podkreślić, iż zaproponowane zmiany ustawy z dnia 29 grudnia 1993 roku o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz.U. z 1994 roku Nr 1, poz. 1 z późn.zm.) pozostają w zgodności z przepisami Dyrektywy Rady 80/987/EWG z dnia 20 października 1980 w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich dotyczących ochrony pracowników na wypadek niewypłacalności ich pracodawcy, w zakresie, w jakim ww. dyrektywa nakłada na państwa członkowskie zobowiązanie do zagwarantowania zabezpieczenia nieprzedawnionych roszczeń pracowników wobec pracodawców uznanych za niewypłacalnych.

Podsumowując powyższe uwagi należy zatem stwierdzić, iż przedłożone projekty ustaw nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

SEKRETARZ
Komitetu Integracji Europejskiej
~~W Sekretarzu Stanu~~

Prof. dr hab. Danuta Hübner

Do uprzejmej wiadomości:

Pani Jolanta Banach

Sekretarz Stanu

Pełnomocnik Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

Projekt**U S T A W A****z dnia**

o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, ustawy o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest oraz ustawy o ułatwieniu zatrudnienia absolwentów.

Art. 1.

W ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz.U. z 2001r. Nr 57, poz.603, Nr 115, poz.1229 i Nr 122, poz. 1323) art. 20d otrzymuje brzmienie :

„Art. 20d. Agencja jest obowiązana przekazywać na rachunek bankowy Funduszu Pracy środki uzyskane z tytułów określonych w art. 20 ust. 2, w wysokości i przez okres niezbędny na finansowanie wypłat świadczeń przedemerytalnych, przyznanych na podstawie art. 37k ust. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r. Nr 6, poz. 56, Nr 42, poz. 475, Nr 89, poz. 973, Nr 100, poz. 1080, Nr 122, poz. 1323 i 1325 i Nr 128, poz. 1405).”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 29 grudnia 1993 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz.U. z 1994 r. Nr 1, poz. 1, z 1995 r. Nr 87, poz. 435, z 1996 r. Nr 5, poz. 34, z 1997 r. Nr 28, poz. 153 i Nr 123, poz. 776, z

1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 137, poz. 887, z 2000 r. Nr 48, poz. 550 oraz z 2001r. Nr 100, poz.1080) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 3 w ust. 3 wyrazy „Minister Pracy i Polityki Socjalnej, w uzgodnieniu z Radą Funduszu, o której mowa w art.15” zastępuje się wyrazami „Minister właściwy do spraw pracy, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych”;
- 2) skreśla się art. 4;
- 3) w art. 6 w ust. 1 na końcu dodaje się wyrazy „Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, powołanego na podstawie art. 12, zwanego dalej „Funduszem”;
- 4) w art. 6a:
 - a) w ust. 2 wyrazy „o którym mowa w art. 4 ust. 2” zastępuje się wyrazami „z poprzedniego kwartału od dnia jego ogłoszenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” ogłaszanego na podstawie art. 20 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr 162, poz. 1118, z 1999 r. Nr 38, poz. 360, Nr 70, poz. 774, Nr 72, poz. 801 i 802 i Nr 106, poz. 1215, z 2000 r. Nr 2, poz. 26, Nr 9, poz. 118, Nr 19, poz. 238 r. Nr 56, poz. 678 i Nr 84, poz. 948 oraz z 2001 r. Nr 8, poz. 64, Nr 27, poz. 298, Nr 85, poz. 924, Nr 89, poz. 968 i Nr 111, poz. 1194),
 - b) użyte w ust. 2a - 4 wyrazy „o którym mowa w art. 4 ust. 2” zastępuje się wyrazami „o którym mowa w ust. 2”;
- 5) w art. 6b wyrazy „Minister Pracy i Polityki Socjalnej w uzgodnieniu z Radą Funduszu” zastępuje się wyrazami „Minister właściwy do spraw pracy, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych”;

- 6) użyte w art. 7 w ust. 1b, 2 i 3 w różnych przypadkach wyrazy „kierownik wojewódzkiej jednostki organizacyjnej właściwej w sprawach zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu” zastępuje się użytymi w różnych przypadkach wyrazami „kierownik Biura Terenowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych”;
- 7) w art. 8 w ust. 1 wyrazy „marszałek województwa” zastępuje się wyrazami „kierownik Biura Terenowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych”;
- 8) art. 11 otrzymuje brzmienie:

„Art. 11. Minister właściwy do spraw pracy, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, wzór wykazów i wniosków, o których mowa w art. 7 ust. 1, 1a i 3, oraz tryb ich składania, a także przekazywania środków z Funduszu i dokonywania wypłat świadczeń.”;
- 9) w art. 12 ust. 2 - 6 otrzymują brzmienie:
 - „2. Fundusz posiada osobowość prawną i jest państwowym funduszem celowym.
 3. Dysponentem Funduszu jest minister właściwy do spraw pracy.
 4. Zadania określone w ustawie realizuje minister właściwy do spraw pracy przy pomocy Krajowego Biura Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Biur Terenowych Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
 5. Koszty obsługi Funduszu, ponoszone przez Biura, o których mowa w ust. 4, obciążają ten Fundusz.

6. Minister właściwy do spraw pracy określi, w drodze rozporządzenia, organizację, szczegółowe zasady i zakres działania Biur, o których mowa w ust. 4.”;
- 10) w art. 14 w ust. 1 skreśla się wyrazy „4 i”, a wyrazy „ust. 6” zastępuje się wyrazami „ust. 5”;
- 11) art. 15 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 15. Naczelna Rada Zatrudnienia, powołana na podstawie przepisów o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, opiniuje plany finansowe Funduszu oraz roczne sprawozdania z jego działalności.”;
- 12) skreśla się art.16;
- 13) w art.18:
- a) w ust. 1 wyrazy „ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych” zastępuje się wyrazami „ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. Nr 137, poz. 887, Nr 162, poz. 1118 i 1126, z 1999 r. Nr 26, poz. 228, Nr 60, poz. 636, Nr 72, poz. 802, Nr 78, poz. 875 i Nr 110, poz. 1256, z 2000 r. Nr 9, poz. 118, Nr 95, poz. 1041, Nr 104, poz. 1104 i Nr 119, poz. 1249 oraz z 2001 r. Nr 8, poz. 64, Nr 27, poz. 298, Nr 39, poz. 459 , Nr 72, poz. 748, Nr 100, poz. 1080, Nr 110, poz.1189 i Nr 111, poz.1194) ”,
- b) ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:
- „2. Wysokość składki na Fundusz określa ustawa budżetowa.
3. Do czasu określenia wysokości składki przez ustawę budżetową, stosuje się składkę w wysokości ustalonej na rok poprzedni. Po ustaleniu wysokości składki przez ustawę budżetową, płatnicy składki dokonują korekty wysokości wpłat od początku roku

budżetowego w pierwszym miesiącu następującym po miesiącu, w którym została ogłoszona ustawa budżetowa.”;

14) skreśla się art. 18a;

15) w art. 19 po ust.2 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Koszty poboru składek na Fundusz obciążają Fundusz i są zwracane Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 0,5% przypisu składek na Fundusz.

4. W przypadku nieprzekazania w terminach, o których mowa w ust. 1, składek na rachunek bankowy Funduszu od Zakładu Ubezpieczeń Społecznych są należne odsetki ustawowe.”;

16) skreśla się art. 23.

Art. 3.

W ustawie z dnia 14 grudnia 1994 r. o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 2001 r. Nr 6, poz. 56, Nr 42, poz. 475, Nr 89, poz. 973, Nr 100, poz. 1080, Nr 122, poz. 1323 i 1325 i Nr 128, poz.1405) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 6 :

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie :

„2) przyznawanie i wypłacanie uprawnionym osobom świadczeń przedemerytalnych oraz wypłacanie zasiłków przedemerytalnych,”

b) w pkt 6 lit b) otrzymuje brzmienie :

„b) przyznaniu, odmowie przyznania, wstrzymaniu, zawieszeniu, wznowieniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku, dodatku szkoleniowego, stypendium lub świadczenia

przedemerytalnego oraz wstrzymaniu, zawieszeniu, wznowieniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku przedemerytalnego,”;

- 2) w art. 10 skreśla się ust. 3a;
- 3) w art. 23 w ust. 2 skreśla się pkt 2a;
- 4) w art. 24 w ust. 8 skreśla się wyrazy „, zasiłku przedemerytalnego”;
- 5) w art. 25 w ust. 8 skreśla się wyrazy „pkt 1 – 4”;
- 6) w art. 28:
 - a) w ust. 2:
 - w pkt 3 skreśla się wyrazy „zasiłek przedemerytalny,”
 - w pkt 4 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje pkt 5 w brzmieniu:

„5) zasiłek lub świadczenie przedemerytalne wypłacone za okres, za który, w związku z orzeczeniem sądu, wypłacono wynagrodzenie za czas pozostawania bez pracy lub odszkodowanie z tytułu wadliwego wypowiedzenia umowy o pracę.”,
 - b) w ust. 3 skreśla się wyrazy „zasiłków przedemerytalnych,”;
- 7) w art. 29 w ust. 1 skreśla się wyrazy „zasiłek przedemerytalny,” oraz wyrazy „zasiłków przedemerytalnych,”;
- 8) w art. 31 w ust. 3a po wyrazie „macierzyństwa” dodaje się wyrazy „bez potrzeby orzekania przez lekarza orzecznika Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o przedłużeniu okresu zasiłkowego”;
- 9) w art. 34 skreśla się wyrazy „zasiłków przedemerytalnych”;
- 10) skreśla się art. 37g;

- 11) w art. 37i skreśla się ust. 4;
- 12) tytuł rozdziału 3c otrzymuje brzmienie „Świadczenia przedemerytalne”;
- 13) skreśla się art. 37j;
- 14) w art. 37k:
 - a) w ust. 1:
 - pkt 2 otrzymuje brzmienie :
 - „2) do dnia rozwiązania stosunku pracy lub stosunku służbowego z przyczyn dotyczących zakładu pracy, w którym była zatrudniona przez okres nie krótszy niż 6 miesięcy, ukończyła co najmniej 55 lat kobieta i 60 lat mężczyzna oraz osiągnęła okres uprawniający do emerytury wynoszący co najmniej 30 lat dla kobiet i 35 lat dla mężczyzn, lub”;
 - w pkt 3 po wyrazach „zakładu pracy,” dodaje się wyrazy „w którym była zatrudniona przez okres nie krótszy niż 6 miesięcy,”;
 - b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
 - „2. Wysokość świadczenia przedemerytalnego wynosi 80% kwoty emerytury określonej w decyzji organu rentowego ustalającej wysokość emerytury w celu ustalenia świadczenia przedemerytalnego, nie mniej jednak niż 120 % i nie więcej niż 200% zasiłku, o którym mowa w art. 24 ust.1.”;
 - c) w ust. 6 wyrazy „odpowiednio określonej w art. 37j ust. 2 i 3” zastępuje się wyrazami „120% zasiłku, o którym mowa w art. 24 ust.1”;
 - d) w ust. 7 skreśla się wyrazy „oraz zasiłku przedemerytalnego”;
 - e) skreśla się ust. 8 i 8a,

- f) w ust. 9 wyraz „spełniającemu” zastępuje się wyrazami „posiadającemu okres uprawniający do emerytury oraz spełniającemu”,
- g) ust. 10 otrzymuje brzmienie:
„10. Osobom wymienionym w ust. 9, przysługuje świadczenie przedemerytalne w wysokości 120 % zasiłku, o którym mowa w art. 24 ust. 1.”;
- 15) w art. 37l :
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie :
- „1. Prawo do świadczenia przedemerytalnego przysługuje osobie, która spełniła warunki do jego nabycia w dniu rejestracji w powiatowym urzędzie pracy. Prawo do świadczenia przedemerytalnego ustala się na wniosek tej osoby.”,
- b) w ust. 2 i 3 wyrazy „Zasiłki przedemerytalne i świadczenia” zastępuje się wyrazem „Świadczenia”,
- c) skreśla się ust. 2a;
- 16) w art. 37ł skreśla się wyrazy „zasiłek przedemerytalny lub”;
- 17) w art. 37m :
- a) w ust. 1 skreśla się wyrazy „zasiłek przedemerytalny lub” oraz wyrazy „i 2”,
- b) w ust. 3 skreśla się wyrazy „zasiłku przedemerytalnego oraz”;
- 18) art. 37n otrzymuje brzmienie :
- „Art. 37n. 1. Prawo do świadczenia przedemerytalnego ustaje z dniem, w którym osoba uprawniona przestała spełniać warunki, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Prawo do świadczenia przedemerytalnego ulega zawieszeniu w przypadku:

- 1) podjęcia pozarolniczej działalności,
- 2) podjęcia zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej, jeżeli łączna kwota przychodów, w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, uzyskanych w danym miesiącu z tytułu zatrudnienia i innej pracy zarobkowej oraz otrzymywanego świadczenia przedemerytalnego byłaby wyższa od kwoty 200 % zasiłku, o którym mowa w art. 24 ust. 1,
- 3) osiągnięcia przychodów z innych tytułów niż wymienione w pkt 1 i 2, podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz uzyskiwania diet i innych należności pieniężnych przez osoby wykonujące czynności związane z pełnieniem obowiązków społecznych i obywatelskich, jeżeli łączna kwota uzyskanych przychodów w danym miesiącu z tych tytułów oraz z tytułu świadczenia przedemerytalnego byłaby wyższa od kwoty 200 % zasiłku, o którym mowa w art. 24 ust. 1.”;

19) w art. 37o:

- a) w ust. 1 skreśla się wyrazy „zasiłków przedemerytalnych i”,
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Świadczenia przedemerytalne są finansowane z budżetu państwa, w ramach dotacji dla Funduszu Pracy, z zastrzeżeniem ust. 3.”,

- c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. Świadczenia przedemerytalne przyznane na podstawie art. 37k ust. 9 są finansowane ze środków Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa przekazywanych na ten cel Funduszowi Pracy.”,
- d) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
- „4. Minister właściwy do spraw pracy, określi w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb przekazywania Funduszowi Pracy przez Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa środków, o których mowa w ust. 3, oraz ich rozliczania.”;
- 20) w art. 50 w ust. 4 wyrazy „nie przekraczający jednego miesiąca” zastępuje się wyrazami „przekraczający jeden miesiąc”;
- 21) art. 54 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 54. Przedsiębiorcy Polskiego Związku Głuchych i Polskiego Związku Niewidomych oraz Związku Ociemniałych Żołnierzy Rzeczypospolitej Polskiej, Towarzystwo Opieki nad Ociemniałymi, Zakład Opieki dla Niewidomych w Laskach oraz zakłady aktywizacji zawodowej nie opłacają składek na Fundusz Pracy za zatrudnionych pracowników o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności.”;
- 22) w art. 55:
- a) w ust. 3 wyrazy „z zastrzeżeniem ust. 4 i 5” zastępuje się wyrazami „zasiłków przedemerytalnych i świadczeń przedemerytalnych”,
- b) skreśla się ust. 4 i 5;
- 23) w art. 56 ust. 2a otrzymuje brzmienie :

„2a. Koszty poboru składek na Fundusz Pracy obciążają ten fundusz i są zwracane Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych w wysokości 0,5 % kwoty składek przekazanych na Fundusz Pracy.”;

24) w art. 57 skreśla się ust. 7;

25) w art. 57a w ust. 3 skreśla się wyrazy „, a także szczegółowe zasady i terminy sporządzania przez zarządy województw i zarządy powiatów sprawozdań z wykorzystania środków przekazanych z Funduszu Pracy”.

Art. 4.

W ustawie z dnia 19 czerwca 1997 r. o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest (Dz. U. Nr 101, poz. 628, z 1998 r. Nr 156, poz. 1018 oraz z 2000 r. Nr 88, poz. 986) skreśla się art. 6.

Art. 5.

W ustawie z dnia 18 września 2001 r. o ułatwieniu zatrudnienia absolwentów szkół (Dz. U. Nr 122, poz. 1325) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Przepisy ustawy stosuje się do osób zamieszkałych w rejonach uznanych za zagrożone szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym , które są :

- 1) absolwentami, którzy uczęszczali w systemie dziennym do ponadpodstawowych oraz ponadgimnazjalnych szkół publicznych lub niepublicznych o uprawnieniach szkoły publicznej albo szkoły wyższej,
- 2) absolwentami szkół, o których mowa w pkt 1, do których uczęszczali w systemie wieczorowym lub zaocznym, jeżeli w ostatnich 12 miesiącach trwania nauki nie byli zatrudnieni,

- 3) absolwentami co najmniej 12-miesięcznego przygotowania zawodowego, odbytego w ramach Ochotniczych Hufców Pracy,
- 4) absolwentami dziennych kursów zawodowych, trwających co najmniej 24 miesiące, jeżeli w okresie ostatnich 12 miesięcy ich trwania nie byli zatrudnieni,
- 5) absolwentami szkół specjalnych,
- 6) niepełnosprawnymi, którzy uzyskali uprawnienia do wykonywania zawodu,

oraz w okresie do 12 miesięcy, od dnia określonego w dyplomie, świadectwie ukończenia szkoły lub zaświadczeniu o ukończeniu kursu, podjęli po raz pierwszy zatrudnienie lub we własnym imieniu podjęli i wykonują działalność gospodarczą, zwanych dalej „absolwentami”.”;

- 2) w art. 2 w ust. 1 wyrazy „finansowane są z budżetu państwa” zastępuje się wyrazami „w wysokości nie wyższej niż należne od najniższego wynagrodzenia za pracę - finansowane są z budżetu państwa, w ramach dotacji dla Funduszu Pracy”;
- 3) w art. 3:
 - a) w ust. 2 po wyrazie „następuje” dodaje się wyrazy „w okresach półrocznych”,
 - b) w ust. 3 skreśla się wyraz „terminy”.

Art. 6.

1. Pracodawcy dokonują zwrotu środków Funduszowi Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na warunkach określonych przez marszałka województwa przed dniem 1 lipca 2001 r., należnych z tytułu zarządzanej

przez marszałka województwa i uiszczonej wypłaty jednorazowych świadczeń w związku z przejściowymi trudnościami finansowymi pracodawcy oraz z tytułu udzielonych pracodawcom pożyczek, o których mowa w dotychczasowym brzmieniu art. 4 ustawy wymienionej w art. 2 niniejszej ustawy, w wysokości odpowiadającej kwocie składki na ubezpieczenia społeczne od należnych pracownikowi, a nie wypłaconych wynagrodzeń za okres, za który wobec niewypłacenia pracownikom przez pracodawcę wynagrodzenia za pracę, zostało wypłacone jednorazowe świadczenie.

2. Przepis art. 10 ust. 1 i 2 ustawy wymienionej w art. 2 niniejszej ustawy, stosuje się odpowiednio.

Art. 7.

1. Akcje i udziały w spółkach handlowych, w rozumieniu ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037 i z 2001 r. Nr 102, poz. 1117) objęte przez Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwany dalej „Funduszem”, w zamian dokonanych wkładów niepieniężnych (aportów) nieruchomości przewłaszczonych przez Fundusz za nie spłacone wierzytelności Funduszu – przechodzą z mocy prawa w zarząd Agencji Rozwoju Przemysłu S.A., zwanej dalej „Agencją”, według wartości nominalnej określonej w umowach spółek.
2. W okresie nie dłuższym niż trzy miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, dysponent środków Funduszu wyda Agencji, po ustaleniu z nią w drodze umowy przedmiotu wydania i warunków wydania, wszelką dokumentację dotyczącą akcji, udziałów i innych praw wynikających z tej własności.
3. Agencja, w terminie nie dłuższym niż do dnia 31 grudnia 2003 r., zbędzie akcje i udziały, o których mowa w ust. 1, wykonując do tego czasu prawa

Funduszu z akcji i udziałów. Wszelkie kwoty uzyskiwane z tytułu zbycia akcji i udziałów Agencja gromadzić będzie na wyodrębnionym subkoncie bankowym. Po upływie każdego kwartału, licząc od dnia 1 stycznia 2002 r., Agencja odprowadzi na konto Funduszu zgromadzone środki po potrąceniu prowizji, o której mowa w ust. 4, przekazując jednocześnie dysponentowi Funduszu szczegółowy wykaz odzyskanych kwot oraz tytułów ich uzyskania.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, określi, w drodze rozporządzenia, zakres i terminy informacji kwartalnych sporządzanych przez Agencję, a także wysokość prowizji, stanowiącą określony procent środków, o których mowa w ust. 3, które Agencja przeznaczy na pokrycie kosztów działań, o których mowa w ust. 1 – 3.

Art. 8.

1. W 2002 r.:
 - 1) nie stosuje się przepisów art. 24 ust. 6a ustawy wymienionej w art. 3 niniejszej ustawy,
 - 2) zasiłki dla bezrobotnych, zasiłki przedemerytalne, świadczenia przedemerytalne, dodatki szkoleniowe oraz stypendia podlegają waloryzacji w terminie oraz o wskaźnik określony w ustawie budżetowej na 2002 r.
2. Osoby, które przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zarejestrowały się w powiatowym urzędzie pracy i spełniały warunki do nabycia prawa do zasiłku przedemerytalnego, świadczenia przedemerytalnego lub stypendium nabywają oraz zachowują do nich prawo na dotychczasowych zasadach, z tym że:

- 1) podlegają one waloryzacji na zasadach określonych dla zasiłków dla bezrobotnych obowiązujących w okresie ich wypłacania,
- 2) do osób posiadających prawo do zasiłku przedemerytalnego stosuje się odpowiednio przepisy art. 24, 28, 28a, 29, 34 oraz 37l – 37o ustawy wymienionej w art. 3 niniejszej ustawy, w zakresie dotyczącym świadczeń przedemerytalnych.

Art. 9.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2002 r., z wyjątkiem:

- 1) art. 3 pkt 18, który wchodzi w życie z dniem 1 marca 2002 r.,
- 2) art. 3 pkt 2, który wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2002 r.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa o zmianie ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy, ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu, ustawy o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest oraz ustawy o ułatwieniu zatrudnienia absolwentów stanowi pakiet związany z projektem budżetu państwa na rok 2002 i wprowadza zmiany przepisów dotyczących zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu w zakresie zasiłków dla bezrobotnych, zasiłków i świadczeń przedemerytalnych, aktywizacji zawodowej absolwentów, świadczeń w przypadku niewypłacalności pracodawcy.

Zmiany te, uwarunkowane są dwiema przesłankami. Po pierwsze wynikają z sytuacji finansów publicznych, która wymaga konsolidacji środków budżetowych oraz związanych z tym działań oszczędnościowych. Po drugie, zmiany te wynikają z potrzeby lepszego adresowania świadczeń do osób najuboższych i najbardziej potrzebujących pomocy. Nie oznacza to likwidacji poszczególnych świadczeń, ale ich łączenie, skoordynowanie poszczególnych systemów lub zastępowanie inną formą wsparcia osób i rodzin.

Alternatywą dla przedstawionego w projektach ustaw „programu ratunkowego” systemu polityki społecznej jest zawieszanie poszczególnych świadczeń lub całych ustaw.

Proponowane zmiany ustaw stanowią zmianę, która umożliwi przebudowanie systemu zabezpieczenia społecznego w sytuacji kryzysu finansów publicznych.

Zmiany proponowane w ustawie o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.

Zmiany te przewidują jedynie uściślenie brzmienia art. 20d tej ustawy – polegające na zniesieniu ogranicznika (15%) kwoty jaka ma być przekazywana Funduszowi Pracy na wypłatę świadczeń przedemerytalnych dla b. pracowników państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej.

Zmiany w ustawie o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu

Zmiany proponowane w ustawie o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu mają na celu uczynienie polityki społecznej w obszarze zatrudnienia i przeciwdziałania bezrobociu bardziej racjonalnej i sprawiedliwej oraz uwzględniającej aktualną i przewidywaną w najbliższych latach sytuację finansów publicznych (budżetu państwa).

Podstawowe proponowane zmiany przewidują:

- 1) nie zaliczanie do okresu pobierania gwarantowanego zasiłku okresowego z pomocy społecznej do okresu wymaganego do nabycia prawa do zasiłku

- dla bezrobotnych; przewidywane zmniejszenie wydatków z tego tytułu wyniesie w 2002 r. ok. 60 mln zł,
- 2) w miejsce dotychczasowych zasiłków i świadczeń przedemerytalnych wprowadza się jedno połączone świadczenie przedemerytalne; obecnie obowiązujące przepisy umożliwiają przechodzenie na zasiłki przedemerytalne nawet osobom w wieku 41 lat kobieta i 46 lat mężczyzna; wzrastająca liczba osób przechodzących na zasiłki przedemerytalne powoduje wzrost wydatków na ten cel oraz konieczność ograniczania środków przede wszystkim na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu; osoby, które nabyły lub nabędą prawo do zasiłków przedemerytalnych przed dniem wejścia w życie tego przepisu - zachowają do nich prawo; zniesienie możliwości przechodzenia na zasiłki przedemerytalne na dotychczasowych zasadach powinno przyczynić się do zmniejszenia w 2002 r. wydatków z Funduszu Pracy na ten cel o ok. 115 mln zł,
 - 3) proponuje się nie zaliczanie do okresu wymaganego do nabycia prawa do świadczenia przedemerytalnego okresu aktualnie pobieranego zasiłku dla bezrobotnych; przepis ten uchylony z dniem 1 stycznia 2001 r. został ponownie przywrócony – w wyniku przyjęcia ustawy z dnia 22 czerwca 2001 r. o zmianie ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu oraz ustawy o pomocy społecznej; szacowane zmniejszenie wydatków w wyniku przyjęcia tej propozycji – 10 mln zł,
 - 4) proponuje się zawieszanie prawa do świadczenia przedemerytalnego (i zasiłku przedemerytalnego) w przypadku osiągnięcia przychodów podlegających opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz jeżeli w danym miesiącu kwota tych przychodów łącznie z kwotą należnego świadczenia przedemerytalnego (zasiłku przedemerytalnego) przekroczyłaby 2-krotnie wysokość zasiłku dla bezrobotnych (tj. obecnie kwotę 953,40 zł.); na analogicznych zasadach następowałoby zawieszanie

prawa do zasiłku przedemerytalnego lub świadczenia przedemerytalnego w przypadku otrzymywania diety lub innych należności pieniężnych z tytułu pełnienia funkcji posła, senatora, radnego, ławnika lub biegłego sądowego, które obecnie nie podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych; zgodnie bowiem z art. 21 ust. 1 pkt 17 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych – osoby pełniące obowiązki społeczne mogą otrzymywać diety w wysokości do trzykrotnego najniższego wynagrodzenia ($760 \times 3 = 2.280$ zł) – nie podlegające opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych; w praktyce oznacza to, że osoba pobierająca np. świadczenie przedemerytalne w wysokości 1.500 zł. może równocześnie pobierać dietę w wysokości 2.000 zł; szacowane zmniejszenie wydatków z tego tytułu – 10 mln zł,

- 5) proponuje się (art. 37k) zmniejszenie wysokości świadczeń przedemerytalnych z 90 do 80% kwoty emerytury ustalonej w celu określenia wysokości świadczenia przedemerytalnego; proponuje się także ograniczenie wysokości nowo przyznawanych świadczeń przedemerytalnych do 2- krotnej wysokości zasiłku dla bezrobotnych; we wrześniu br. przeciętna wysokość świadczenia przedemerytalnego wynosiła 1.101 zł, a więc była ponad 2-krotnie wyższa od zasiłku dla bezrobotnych oraz najniższej emerytury; stanowi to jeden z czynników zachęcających osoby spełniające warunki do przechodzenia na świadczenia przedemerytalne, których liczba w bardzo szybkim tempie rośnie; szacowane zmniejszenie wydatków z Funduszu Pracy z tytułu przyjęcia tej propozycji – 50 mln zł,
- 6) proponuje się, aby prawo do świadczenia przedemerytalnego przysługiwało osobie, która utraciła pracę z przyczyn dotyczących zakładu pracy, pod warunkiem, że w zakładzie tym była zatrudniona przez okres co najmniej 6 miesięcy; z informacji przekazywanych przez powiatowe urzędy pracy

- wynika, że występują liczne przypadki rozwiązywania stosunku pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy z osobami, które były zatrudnione w tych zakładach nawet kilka dni; ponadto proponuje się, aby prawo do świadczenia przedemerytalnego, przysługiwało osobom, które w roku kalendarzowym, w którym rozwiązany został stosunek pracy z przyczyn dotyczących zakładu pracy osiągnęły wiek 55 lat kobieta i 60 lat mężczyzna, jednak pod dodatkowym warunkiem, że posiadają okres uprawniający do emerytury wynoszący co najmniej 30 lat dla kobiet i 35 lat dla mężczyzn (obecnie 20 lat dla kobiet i 25 lat dla mężczyzn); szacowane oszczędności z tytułu przyjęcia tych propozycji – 35 mln zł,
- 7) proponuje się także, aby jednym z warunków wymaganych do nabycia prawa do świadczenia przedemerytalnego przez b. pracowników państwowych przedsiębiorstw gospodarki rolnej było posiadanie okresu uprawniającego do nabycia prawa do emerytury (20 lat dla kobiet i 25 lat dla mężczyzn); ma to na celu uniknięcie sytuacji, że z chwilą osiągnięcia przez te osoby wieku emerytalnego (60 lub 65 lat) – osoby te nie będą miały prawa do emerytury,
- 8) proponuje się, aby zasiłki dla bezrobotnych, zasiłki i świadczenia przedemerytalne w 2002 r. zostały zwaloryzowane w terminie i o wskaźnik określony w ustawie budżetowej; proponuje się, aby waloryzacja ta dokonana została z dniem 1 września o wskaźnik równy przewidywanemu w 2002 r. wzrostowi cen towarów i usług konsumpcyjnych; według obecnie obowiązujących przepisów waloryzacja zasiłków i świadczeń dokonywana jest z dniem 1 marca i 1 września o wskaźniki wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych; przewidywane oszczędności w wydatkach z Funduszu Pracy z tytułu proponowanej waloryzacji w 2002 r. ww. zasiłków i świadczeń ok. 130 mln zł,

- 9) w zmianie dotyczącej art. 37k ust. 8a, proponuje się skreślenie upoważnienia dla Rady Ministrów do skracania okresu wymaganego do nabycia prawa do świadczenia przedemerytalnego oraz podwyższania jego wysokości – dla pracowników zwalnianych z restrukturyzowanych sektorów gospodarki narodowej objętych programami restrukturyzacyjnymi przyjętymi przez Radę Ministrów; upoważnienie to zostało przywrócone przez Sejm RP ustawą z dnia 22 czerwca 2001 r. Istnienie tego upoważnienia powodować będzie nie możliwe do spełnienia żądania różnych grup zawodowych,
- 10) w zmianach dotyczących art. 37g oraz 57 ust. 7 proponuje się, aby składki na Fundusz Pracy opłacane były także od refundowanych z Funduszu Pracy wynagrodzeń (za zatrudnionych np. w ramach prac interwencyjnych, robót publicznych czy też w przypadku zatrudnienia skierowanego przez PUP absolwenta); zwolnienie z tego obowiązku ma jedynie charakter symboliczny; natomiast przyjęcie tej propozycji przyczyni się do poprawy sytuacji finansowej Funduszu Pracy i bardziej racjonalnego wykorzystania tych środków; przewidywany wzrost w 2002 r. dochodów Funduszu Pracy z tego tytułu ok. 20 mln zł,
- 11) w zmianie dotyczącej art. 54 proponuje się zniesienie uprawnień do nie płacenia składek na Fundusz Pracy przez zakłady pracy chronionej; prawo do nie płacenia tych składek zachowaliby - przedsiębiorcy Polskiego Związku Głuchych i Polskiego Związku Niewidomych oraz Związku Ociemniałych Żołnierzy Rzeczypospolitej Polskiej, Towarzystwo Opieki nad Ociemniałymi oraz Zakład Opieki dla Niewidomych w Laskach, zakłady aktywności zawodowej - za zatrudnionych pracowników o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności; szacowany wzrost dochodów Funduszu Pracy z tego tytułu – 40 mln zł.

Proponuje się także dokonanie następujących zmian mających na celu usunięcie niespójności obowiązujących przepisów:

1) zmiany brzmienia art. 50 ust. 4 ustawy:

„O wydanie przyrzeczenia cudzoziemcowi, który wykonuje pracę u pracodawcy mającego siedzibę lub miejsce zamieszkania poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, skierowanemu przez tego pracodawcę do wykonywania pracy przez okres nie przekraczający jednego miesiąca w ciągu roku u pracodawcy mającego siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, występuje pracodawca zagraniczny lub pracodawca, u którego będzie wykonywane zadanie określone przez delegującego. Decyzję w sprawie przyrzeczenia wydaje wojewoda właściwy ze względu na siedzibę pracodawcy, u którego będzie wykonywane zadanie określone przez delegującego”.

Z brzmienia tego przepisu wynikałoby, że w przypadku gdyby dany cudzoziemiec miał wykonywać pracę na terytorium Polski przez dłuższy niż jeden miesiąc okres, to uzyskanie przyrzeczenia, a następnie zgody wojewody – nie byłoby wymagane. Natomiast w przepisie tym chodzi o odwrotną sytuację – przyrzeczenie i zgoda powinny być wymagane, jeżeli okres wykonywania pracy przez cudzoziemca będzie dłuższy niż jeden miesiąc – co przewiduje proponowana poprawka,

- 2) proponowana zmiana (skreślenie w art. 10 ust. 3a) ma na celu usunięcie sprzeczności między brzmieniem tego przepisu (marszałkowie i starostowie – nie są członkami rad zatrudnienia), a nadanym ustawą z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisji dialogu społecznego - nowym brzmieniem ust. 1 art. 10 - stanowiącym, że marszałkowie i starostowie – są członkami rad zatrudnienia.

Szacowana łączna kwota zmniejszonych wydatków z Funduszu Pracy w 2002 r. z tytułu przyjęcia powyższych zmian wyniosłaby ok. 410 mln zł oraz o 60 mln zł. wzrosną dochody Funduszu Pracy ze składek.

Zmiany w ustawie o zmianie ustawy o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy.

Projektowana zmiana w ustawie ma a celu zapewnienie realizacji w 2002 r. wypłat obligatoryjnych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych; obligatoryjnie zaspakajane są roszczenia pracownicze niezaspokojone przez pracodawców przed wystąpieniem niewypłacalności pracodawcy (w rozumieniu ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy niewypłacalnym jest pracodawca w stanie upadłości, likwidacji, itp.) oraz niezaspokojone przez syndyków, likwidatorów, itp. po zaistnieniu tego faktu; konieczność realizacji tego zadania wynika z „Konwencji Nr 173 MOP dotyczącej ochrony roszczeń pracowników w wypadku niewypłacalności pracodawcy”, która weszła w życie 8 czerwca 1995 r. oraz „Dyrektywy numer 80/987/EWG w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich dotyczących ochrony pracowników na wypadek niewypłacalności ich pracodawcy” Rady Wspólnot Europejskich. Projekt ustawy zawiera:

- 1) określenie struktury realizującej to zadanie, w związku z projektowaną likwidacją od 31.03.2002 r. Krajowego Urzędu Pracy, którego Prezes jest dysponentem Funduszu, będącego funduszem celowym, posiadającym osobowość prawną; proponuje się sposób możliwie prosty, tj. nie powodujący:
 - przerwy w realizacji obligatoryjnych wypłat na rzecz pracowników,

- utraty przez finanse publiczne należności Funduszu, które na koniec br. będą stanowić kwotę 1.536 mln. zł., do których prawa ma Fundusz jako osoba prawna,
 - tworzenia nowych urzędniczych miejsc pracy,
 - wydatków z budżetu państwa;
- 2) wyeliminowanie czynników strukturalnych, których dotychczasowe funkcjonowanie doprowadziło do zapaści finansowej Funduszu,
 - 3) sanację finansów Funduszu, co jest podyktowane zapaścią Funduszu jaka wystąpiła w 2001 r., w efekcie której:

Rada Funduszu od 1 lipca br. wstrzymała rozpatrywanie wniosków marszałków województw o wydłużenie okresu zwrotu ww. pożyczek,

Prezes Krajowego Urzędu Pracy, dysponent Funduszu, zablokowała 26 września br. wypłatę świadczeń obligatoryjnych (do 30.11.2001 r.) oraz wypłatę świadczeń fakultatywnych do 31.12.2001 r.

Sposobem osiągnięcia tych celów – bez powiększania obciążeń pracodawców składką wyższą niż obowiązująca w 2001 r. – będzie zaproponowane w ustawie:

- 1) określenie wysokości składki na Fundusz w ustawie budżetowej na rok 2002 na poziomie 0,08% podstawy wymiaru – w miejsce ustalania składki drogą trójstronnych uzgodnień: Ministra Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Finansów z Radą Funduszu;

powyższy poziom składki został przyjęty przez Radę Ministrów w – niezaakceptowanym przez Radę Funduszu – planie finansowym Funduszu na 2002 r. stanowiącym załącznik do projektu ustawy budżetowej na 2002 r.;

w przypadku niezgodnienia składki, z mocy ustawy obowiązywałaby, kilkukrotnie wyższa, składka 0,50% podstawy wymiaru. (zmiana w art. 18 i 18a),

- 2) zaprzestanie realizacji przez Fundusz wypłat fakultatywnych, tj. udzielania pracodawcom nieoprocentowanych pożyczek, w wysokości jednomiesięcznej kwoty wynagrodzeń powiększonej o składki ubezpieczeniowe (skreślenie art. 4 oraz sprecyzowanie zasad zwrotu wcześniej udzielonych środków w przepisie przejściowym);

Ponadto proponuje się:

- wykorzystanie istniejącej struktury Biur z podporządkowaniem tej struktury Ministrowi Pracy,
- powierzenie funkcji opiniodawczych Naczelnej Radzie Zatrudnienia, z jednoczesnym rozwiązaniem Rady Funduszu, której dotychczasowy nadzór nad działalnością Funduszu był nieskuteczny, oraz w związku z tym zaprzestanie wynagradzania Rady za pracę,
- wzmocnienie wpływu Ministra Finansów na rozszerzanie zakresu przedmiotowego i podmiotowego ustawy, określanego w aktach wykonawczych do ustawy, (zmiany w art. 3 ust. 3 i art. 6b) konieczne z uwagi na przejęcie przez Rząd i Parlament (ustawa budżetowa) decyzji o ustalaniu składki na Fundusz,
- przejęcie dotychczasowej kompetencji Rady Funduszu do określania warunków zwrotu oraz odstępowania od dochodzenia zwrotu środków przez niewypłacalnych pracodawców przez dysponenta – Ministra Pracy,
- powierzenie Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. w zarząd objętych przez Fundusz akcji i udziałów w spółkach; celem jest ich sprzedaż z wcześniejszym przejęciem uprawnień Funduszu z tytułu ich posiadania,

- odstąpienie od uzgadniania ze związkami zawodowymi i organizacjami pracodawców (jedynego dotąd uzgadnianego) aktu wykonawczego do ustawy, określającego wzór i tryb składania wniosków.

Skutki finansowe projektowanej ustawy w 2002 r.:

- zaprzestanie realizacji wypłat fakultatywnych ograniczy wydatki o 31.982 tys. zł (ujęte w załączniku nr 1 do planu finansowego Funduszu),
- zaprzestanie prolongowania spłat pożyczek winno zwiększyć kwoty zwrotów Funduszowi (zaplanowane na 240 mln zł),
- przychód ze składki pozostanie na zaplanowanym poziomie 126.344 tys. zł (przy ustawowej składce 0,50% pracodawcy odprowadziliby do Funduszu kwotę 789.650 tys. zł),
- projekt zakłada zbycie udziałów, których wartość określono na kwotę 59.254 tys. zł; nakaz zbycia udziałów oznacza też nie obejmowanie dalszych; w planie na 2002 r. przewidziano wzrost ich wartości o 10 mln zł.

Zmiany w ustawie o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest

Zmiana proponowana w ustawie o zakazie stosowania wyrobów zawierających azbest – jest konsekwencją proponowanej w ustawie o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu – likwidacji możliwości przechodzenia na zasiłki przedemerytalne.

Zmiany w ustawie o ułatwieniu zatrudnienia absolwentów szkół

W projekcie zmiany ustawy o ułatwieniu zatrudnienia absolwentów szkół, proponuje się, aby stosować przepisy tej ustawy jedynie w rejonach uznanych za zagrożone szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym oraz ograniczyć wysokość zwrotu składek, do kwoty składek należnych od kwoty najniższego wynagrodzenia; wprowadzenie tych zmian spowoduje zmniejszenie obligatoryjnych wypłat z Funduszu Pracy z ok. 200 mln zł. do ok. 60 mln zł.

Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- art. 3 pkt 18, który proponuje się, aby wszedł w życie z dniem 1 marca 2002 r. z uwagi na umożliwienie osobom pobierającym zasiłki i świadczenia przedemerytalne przygotowanie się do nowych przepisów w zakresie możliwości łączenia dochodów pracy z zasiłkiem lub świadczeniem oraz
- art. 3 pkt 2, który proponuje się, aby wszedł w życie z dniem 1 lipca 2002 r. z uwagi na wejście w życie ustawy o Komisji Trójstronnej w zakresie dotyczącym rad zatrudnienia.

Łączne skutki finansowe wprowadzenia w życie wszystkich regulacji spowodują zmniejszenie wydatków z Funduszu Pracy o ok. 550 mln zł i zwiększenie dochodów o 60 mln zł.