



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

IV kadencja

Prezes Rady Ministrów  
RM 10-165-01

Druk nr 85  
Warszawa, 23 listopada 2001 r.

Pan  
Marek Borowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku.

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustaw: Prawo energetyczne, o partiach politycznych, o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych, o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej, Prawo telekomunikacyjne, o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe", o spółdzielniach mieszkaniowych, o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2001-2006 oraz o uchyleniu ustawy o kasach oszczędnościowo-budowlanych i wspieraniu przez państwo oszczędzania na cele mieszkaniowe.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z wyrazami szacunku

(-) Leszek Miller

**U S T A W A**

**z dnia 2001 r.**

**o zmianie ustaw: Prawo energetyczne, o partiach politycznych, o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych, o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej, Prawo telekomunikacyjne, o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe", o spółdzielniach mieszkaniowych, o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2001-2006 oraz o uchyleniu ustawy o kasach oszczędnościowo-budowlanych i wspieraniu przez państwo oszczędzania na cele mieszkaniowe.**

**Art. 1.**

**W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz.U. Nr 54, poz. 348 i Nr 158, poz. 1042, z 1998 r. Nr 94, poz. 594, Nr 106, poz. 668 i Nr 162, poz. 1126, z 1999 r. Nr 88, poz. 980, Nr 91, poz. 1042 i Nr 110, poz. 1255 oraz z 2000 r. Nr 43, poz. 489, Nr 48, poz. 555 i Nr 103, poz. 1099) w art. 34 wprowadza się następujące zmiany:**

- 1) skreśla się ust. 2;**
- 2) w ust. 3 na końcu dodaje się przecinek i wyrazy „z uwzględnieniem wysokości przychodów przedsiębiorstw energetycznych osiągniętych na działalności objętej koncesją, a także kosztów regulacji.”.**

**Art. 2.**

W ustawie z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857) w art. 29 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Subwencja, w granicach kwoty ustalonej na podstawie przepisów ust. 1 i art. 28, jest wypłacana w 2002 r. danej partii politycznej w wysokości 25%.”.

**Art. 3.**

W ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o dostosowaniu górnictwa węgla kamiennego do funkcjonowania w warunkach gospodarki rynkowej oraz szczególnych uprawnieniach i zadaniach gmin górniczych (Dz.U. Nr 162, poz. 1112 oraz z 2001 r. Nr 5, poz. 41) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 42:

a) w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla, przysługującego emerytom i rencistom górniczym kopalń całkowicie likwidowanych, wypłacanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych,”

b) w ust. 8 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) od dnia 1 stycznia 2003 r. - aż do wygaśnięcia - ekwiwalentów pieniężnych z tytułu prawa do bezpłatnego węgla, przysługującego emerytom i rencistom górniczym kopalń całkowicie likwidowanych, wypłacanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych.”;

2) w art. 55 w ust. 1 po wyrazach „do bezpłatnego węgla” dodaje się wyrazy „z kopalń całkowicie likwidowanych”.

**Art. 4.**

W ustawie z dnia 21 stycznia 2000 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej (Dz.U. Nr 12, poz. 136, Nr 95 poz. 1041 i

Nr 122, poz. 1323) w art. 75 w pkt 7 wyrazy „z dniem 1 stycznia 2002 r.” zastępuje się wyrazami „z dniem 1 stycznia 2003 r.”.

**Art. 5.**

W ustawie z dnia 21 lipca 2000 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz.U. Nr 73, poz. 852 oraz z 2001 r. Nr 122, poz. 1321) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 32:

a) w ust. 1 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Premie dla pracowników Urzędu Regulacji Telekomunikacji - do wysokości 45% środków zgromadzonych na wydzielonym rachunku środka specjalnego”,

b) w ust. 2 wyrazy „z zastrzeżeniem art. 112 ust. 5-7” zastępuje się wyrazami „z zastrzeżeniem art. 112 ust. 5 i 6”;

2) w art. 112:

a) skreśla się ust. 4,

b) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Pracownikom URT może być przyznana premia, wypłacana z wydzielonego rachunku środka specjalnego określonego w art. 32 ust. 1 pkt 5.”,

c) skreśla się ust. 7 i 8;

3) w art. 151 pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) art. 9 oraz art. 25 ust. 1, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2002 r.,

4) art. 32, art. 59 ust. 1 oraz art. 112 ust. 5 i 6, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r.”.

**Art. 6**

W ustawie z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” (Dz.U. Nr 84, poz. 948) w art. 79 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w roku 2002 - w kwocie 300 000 000 zł.”.

**Art. 7.**

W ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 4, poz. 27 i Nr 57, poz. 601) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 41:

a) w ust. 4 w zdaniu pierwszym wyrazy „uzasadnione koszty prac geodezyjnych, ponosi Skarb Państwa” zastępuje się wyrazami „koszty uzasadnionych prac geodezyjnych, refunduje Skarb Państwa”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 5-7 w brzmieniu:

„5. Koszty, o których mowa w ust. 4, są refundowane z budżetu państwa na wniosek spółdzielni. Wniosek o refundację kosztów spółdzielnia składa do wojewody właściwego ze względu na siedzibę spółdzielni, dołączając rachunki lub inne dowody poniesienia tych kosztów.

6. Wojewoda dokonuje, na podstawie przepisów ust. 1, 3 i 4, oceny zasadności wykonywanych prac geodezyjnych oraz dokonuje wypłaty należności za uzasadnione prace.

7. Spółdzielnia składa wniosek o refundację kosztów, po spełnieniu warunków, o których mowa w ust. 4, jednak nie później niż do dnia 31 grudnia 2005 r.”;

2) w art. 44 w ust. 2 skreśla się zdanie drugie i trzecie.

**Art. 8.**

W ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych (Dz.U. z 2001 r. Nr 5, poz. 44) art. 49 otrzymuje brzmienie:

**„Art. 49. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2003 r.”.**

**Art. 9.**

**W ustawie z dnia 12 kwietnia 2001 r. - Ordynacja wyborcza do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 46, poz. 499 i Nr 74, poz. 786) w art. 128 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:**

**„4a. Dotacja podmiotowa, w granicach kwoty ustalonej na podstawie przepisów ust. 2-4, jest wypłacana w 2002 r. danej partii politycznej lub komitetowi wyborczemu wyborców w wysokości 50%.”.**

**Art. 10.**

**W ustawie z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2001-2006 (Dz.U. Nr 76, poz. 804) w art. 7 wprowadza się następujące zmiany:**

**1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:**

**„1. Z budżetu państwa przeznaczają się corocznie na realizację programu - w latach 2003-2006 - wydatki budżetowe w wysokości nie niższej niż 1,95% Produktu Krajowego Brutto. Wielkość wydatków budżetowych nie może być jednak mniejsza niż 17 mld zł w 2003 r., 17,9 mld zł w 2004 r., 19 mld zł w 2005 r. i 20,2 mld zł w 2006 r.”;**

**2) dodaje się ust. 1a w brzmieniu:**

**„1a. W roku 2002 r. z budżetu państwa przeznaczają się na realizację programu wydatki budżetowe w wysokości nie mniejszej niż 1,95% Produktu Krajowego Brutto z roku poprzedniego.”.**

**Art. 11.**

**Uchyła się ustawę z dnia 5 czerwca 1997 r. o kasach oszczędnościowo-budowlanych i wspieraniu przez państwo oszczędzania na cele mieszkaniowe (Dz.U. Nr 85, poz. 538 oraz z 2001 r. Nr 4, poz. 27).**

**Art. 12.**

**Wskroć odrębne przepisy określają zadania dla Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych, do czasu wejścia w życie ustawy, o której mowa w art. 8, zadania te wykonują odpowiednio do zakresu działania Inspekcja skupu i Przetwórstwa Artykułów Rolnych albo Centralny Inspektorat Standaryzacji.**

**Art. 13.**

**Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2002 r.**

**15/11/tg**

## **U Z A S A D N I E N I E**

**Art. 1 - proponowana zmiana ma na celu stworzenie podstaw prawnych do ustalania wydatków Urzędu Regulacji Energetyki na ogólnie obowiązujących zasadach, tj. bez bezpośredniego ich powiązania z wysokością dochodów z opłat za koncesje. Takie założenie przyjęto już przy konstrukcji projektu ustawy budżetowej na rok 2002 w części 50 - Urząd Regulacji Energetyki.**

**Art. 2 i 9 - biorąc pod uwagę konieczność redukcji wydatków we wszystkich sferach finansowanych z budżetu państwa, wysokość wydatków na cele statutowe partii politycznych oraz z tytułu dotacji podmiotowej wymaga ponownej analizy; jest konieczne ograniczenie w 2002 r. o 75% wydatków związanych z wypłatą subwencji i o 50% wydatków związanych z wypłatą dotacji podmiotowej.**

**Art. 3 - zgodnie z rozwiązaniami przyjętymi przez Radę Ministrów w dokumencie „Założenia do projektu budżetu państwa na rok 2002” deputaty węglowe dla emerytów i rencistów górniczych z kopalń czynnych będą finansowane przez spółki węglowe. W związku z tym, zaplanowana w projekcie budżetu na rok 2002 dotacja na realizację programu Reforma górnictwa węgla kamiennego (...) została pomniejszona o wydatki na deputaty, które mają finansować spółki węglowe.**

**Art. 4 - przesunięcie terminu wejścia w życie zapisu skutkującego zwiększeniem planowanych wydatków na drogi o 5% - w relacji do planowanej akcyzy od paliw silnikowych.**

**Art. 5 - wykreślenie zapisów dotyczących odmiennych zasad wynagradzania Prezesa, zastępców Prezesa oraz pracowników URT, tj. w relacji do wynagrodzeń wypłacanych w sektorze telekomunikacyjnym oraz przesunięcie o dwa lata terminu utworzenia w Urzędzie Regulacji Telekomunikacji rachunku środków specjalnych, z przeznaczeniem m.in. na premie dla pracowników URT.**

**Art. 6 - ogranicza wielkość dotacji z budżetu państwa na finansowanie zadań własnych samorządu województwa, dotyczących regionalnych przewozów pasażerskich.**

**Art. 7 - przepisy art. 41 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych zobowiązują Skarb Państwa do ponoszenia kosztów związanych ze scalaniem, podziałem nieruchomości**



oraz uzasadnionych kosztów prac geodezyjnych, związanych z przekształceniami własnościowymi w spółdzielczości mieszkaniowej. Jednakże przepisy te nie określają organu właściwego do realizacji nałożonych na Skarb Państwa zobowiązań, jak również nie określają zasad i trybu postępowania przy ubieganiu się przez spółdzielnię o zwrot poniesionych kosztów ze środków budżetu państwa.

W projektowanej nowelizacji przyjęto następujące założenia:

- 1) zwrot poniesionych kosztów będzie się odbywał w trybie refundacji,
- 2) organem dokonującym refundacji będzie wojewoda,
- 3) termin składania wniosków o refundację kosztów zostanie ograniczony w czasie (do dnia 31 grudnia 2005 r.).

Zmiana druga, dotycząca art. 44 ustawy o spółdzielniach mieszkaniowych, zmierza do wyeliminowania takich sytuacji, w których skarb Państwa (w określonych przez ustawę okolicznościach) stawałby się, z mocy prawa, poręczycielem wszystkich wierzytelności spółdzielni mieszkaniowych. Na podstawie ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. o objęciu poręczeniami Skarbu Państwa spłaty niektórych kredytów mieszkaniowych (Dz.U. Nr 122, poz. 1310) większość wierzytelności spółdzielni mieszkaniowych z tytułu kredytów bankowych na budownictwo spółdzielcze jest już objęta poręczeniami Skarbu Państwa. Brak jest natomiast merytorycznego uzasadnienia aby Skarb Państwa poręczał wszelkie inne wierzytelności spółdzielni mieszkaniowych, których rodzaj i liczba, a także wynikająca z nich kwota zobowiązań, nie została, choćby szacunkowo określona. Wprowadzony, na mocy art. 44 ust. 2, mechanizm poręczenia wierzytelności „z mocy prawa” powoduje, że nie istnieją żadne ograniczenia odpowiedzialności Skarbu Państwa, zarówno co do terminu obowiązywania poręczenia, jak i co do kwot, które mają zostać objęte tym poręczeniem. Jest to sytuacja niebezpieczna z punktu widzenia planowania i gospodarki budżetowej, gdyż Skarb Państwa nie miałby wpływu na okoliczności i zdarzenia, które skutkowałyby jego zobowiązaniami. Skala ryzyka obciążającego finanse publiczne przesądza o konieczności wyeliminowania tego rozwiązania jako zagrażającego bezpieczeństwu finansów państwa i mogącego rodzić patologie.

Wprowadzenie zmian ma na celu zapobieżenie dalszemu wzrostowi wydatków budżetu państwa, których łączny wymiar szacuje się na ok. 100 mln zł.

Art. 8 - zmiana ta ma na celu przesunięcie o 1 rok terminu wejścia w życie ustawy, a tym samym i utworzenia nowej jednostki budżetowej o nazwie Inspekcja Jakości

**Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych z połączenia Inspekcji Skupu i Przetwórstwa Artykułów Rolnych (jednostka budżetowa) oraz Centralnego Inspektoratu Standaryzacji (zakład budżetowy).**

**Art. 10 - przedstawione w projekcie zmiany postanowień art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2001-2006 (Dz.U. Nr 76, poz. 804) mają na celu racjonalizację wydatków ze środków publicznych.**

**Przyjęcie proponowanych zmian zapewni sfinansowanie potrzeb resortu obrony narodowej i jednocześnie pozwoli uzyskać oszczędności środków publicznych szacowane w 2002 r. na kwotę około 2 100 mln zł.**

**Art. 11 - system kas oszczędnościowo-budowlanych nie został dotychczas wdrożony, żaden z banków nie uzyskał jeszcze odpowiednich licencji Komisji Nadzoru Bankowego. Wdrożenie w życie tej ustawy spowodowałoby wielomiliardowe wydatki budżetu państwa w nieokreślonej czasowo perspektywie (takiego systemu nie da się praktycznie zamknąć). Dlatego proponuje się uchylić tę ustawę.**

**Art. 12 - ma charakter porządkujący.**



SEKRETARZ  
KOMITET INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
*Danuta Hübner*

Sekr.Min.DH / 2864 / 2001/DHP-rz

Warszawa 20 11. 2001

Pan  
Aleksander Prokša  
p.o. Sekretarza Rady Ministrów

Opinia o zgodności projektu ustawy o zmianie ustaw: Prawo energetyczne, o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji publicznej, Prawo telekomunikacyjne, o komercjalizacji, restrukturyzacji i prywatyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”, o spółdzielniach mieszkaniowych, o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych, o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2001-2006, o kasach oszczędnościowo-budowlanych i wspieraniu przez Państwo oszczędzania na cele mieszkaniowe, z prawem Unii Europejskiej, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Minister Danutę Hübner działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

*Szanowny Panie Ministrze,*

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-165-01), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

**Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.**

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości

Pan  
Marek Belka  
Minister Finansów

SEKRETARZ  
Komitetu Integracji Europejskiej  
Sekretarz Stanu  
*Wz Danuta Hübner*  
Prof. dr hab. Danuta Hübner

---

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Skierowano do druku 23 listopada 2001 r.

Cena - 0,75 zł + 22% VAT

